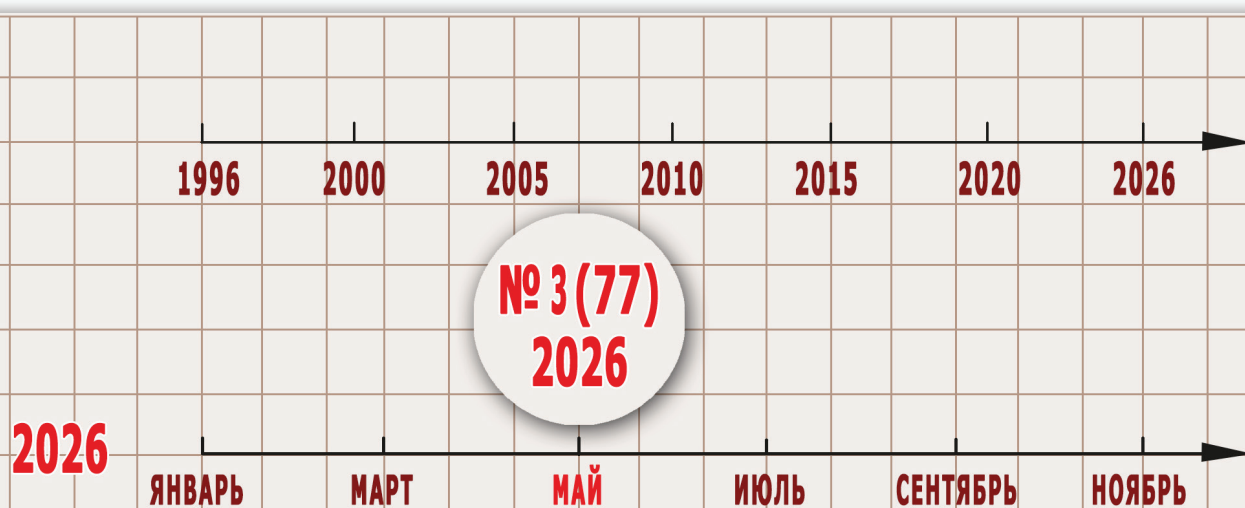




ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
«ВОЛОГДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ



ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
(по материалам исследований ВолНЦ РАН, проводимых с 1996 г.)

Вологда

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 3 (77)

Вологда
2026



Информационно-аналитический бюллетень,
май 2026 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 3 (77). – Вологда : ВолНЦ РАН, 2026. – 60 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в апреле 2026 г., с результатами предыдущего наблюдения (февраль 2026 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (апрель 2025 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. К.Е. Косыгина
к.э.н. М.В. Морев

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности Губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Традиционно раз в год в апреле в структуру анкеты мониторинга общественного мнения включается блок вопросов, *посвященный тенденциям гражданской активности населения.*

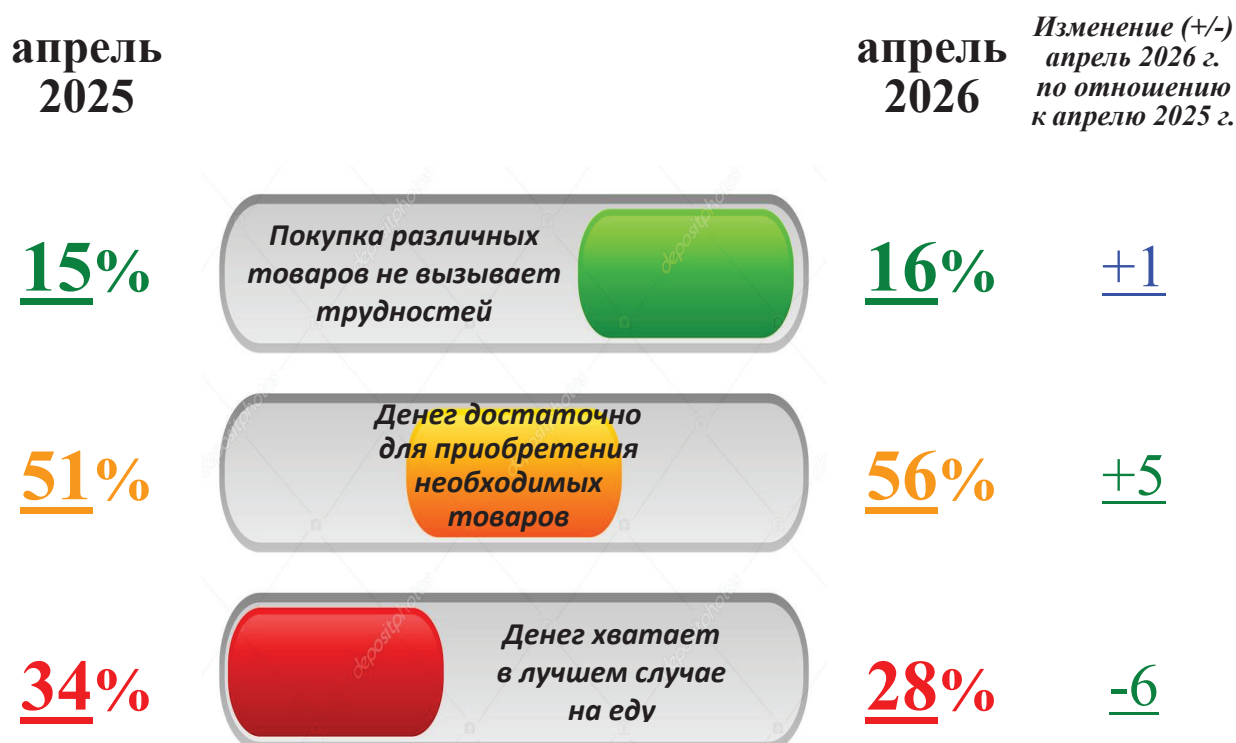
Очередной этап мониторинга проходил с *18 марта по 9 апреля 2026 г.*, в период продолжающейся СВО и международных дипломатических контактов участников конфликта, а также на фоне эскалации конфликта на Ближнем Востоке, увеличения числа атак беспилотников на российские регионы. Во внутренней политике России – продолжающейся адаптации экономики к изменению ключевой ставки и бюджетному дефициту.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми округах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

Как бы Вы оценили в целом политическую обстановку в России?
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Какая из приведённых ниже оценок наиболее точно характеризует Ваши денежные доходы?
(Вологодская область; в % от числа ответивших)



Индекс потребительских настроений
(Вологодская область; в процентных пунктах)

апрель 2025		апрель 2026	<i>Изменение (+/-) апрель 2026 г. по отношению к апрелю 2025 г..</i>
86	<p>нейтральное значение индекса (100 п.)</p>	82	-4

**Как Вы считаете, чего сегодня больше: согласия, сплочённости
или несогласия, разобщённости в нашей стране?**
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

апрель 2025		апрель 2026	<i>Изменение (+/-) апрель 2026 г. по отношению к апрелю 2025 г.</i>
38%	<p>БОЛЬШЕ СОГЛАСИЯ, СПЛОЧЁННОСТИ</p>	35%	-3
36%	<p>БОЛЬШЕ НЕСОГЛАСИЯ, РАЗОБЩЁННОСТИ</p>	39%	+3

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	17
Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	26
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	34
Социальное самочувствие населения.....	41
Тенденции развития гражданского общества	48
Методический комментарий	59

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

▼ – тенденции ухудшения ситуации;

▲ – тенденции улучшения ситуации;

● – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

Периодизация данных в бюллетене

В таблицах и графиках представлено сравнение текущих и долгосрочных (годовых) изменений общественного мнения. А именно:

1) изменения, произошедшие за последние две «волны» опросов (апрель 2026 г. к февралю 2026 г.);

2) изменения, произошедшие за последние 12 месяцев (апрель 2026 г. к апрелю 2025 г.).

Исключение составляет последний тематический блок бюллетеня (*«Тенденции развития гражданского общества»*), в котором представлены данные опросов, проводящихся 1 раз в год, в апреле. В данном разделе приведено сравнение показателей общественного мнения за текущий период (апрель 2026 г.) с предыдущим опросом (апрель 2025 г.) и с годом начала специальной военной операции (2022 г.).

Раздел *«Резюме»* отражает главные итоги проведенных опросов, поэтому периодизация эмпирических данных в нем продиктована исключительно содержанием текста (таблицы и графики в *«Резюме»* представляют собой «выжимку» из тех данных, которые в полном объеме представлены в остальных тематических разделах бюллетеня).

РЕЗЮМЕ

События в мире

В марте – апреле продолжилась эскалация конфликта на Ближнем Востоке между США, Израилем и Ираном. Напомним, что 28 февраля 2026 года США и Израиль начали масштабную военную кампанию против Ирана, в ходе которой был убит верховный лидер Ирана А. Хаменеи. В марте конфликт достиг новой фазы эскалации. Основные события включали взаимные удары, выдвижение жёстких требований сторон, наращивание военного присутствия США в регионе и попытки дипломатического урегулирования, которые не привели к существенному прогрессу.

Ответом Ирана на военные действия США и Израиля стала блокировка Ормузского пролива, который считается одной из самых важных морских коммуникаций мира, поскольку через него осуществляется танкерная перевозка нефти из стран Персидского залива (Ирак, Саудовская Аравия, Кувейт, Бахрейн, Катар, ОАЭ) на азиатские рынки. Через пролив проходит 15–20% мировой нефти, конденсата и нефтепродуктов и более 30% сжиженного природного газа². Обострение ситуации в Ормузском проливе привело к заметному росту цены на нефть, которая в конце февраля поднялась из коридора в 60–70 долларов за баррель до более чем 100 долларов за баррель³.

По данным Фонда общественного мнения: 87% россиян знают или что-то слышали о войне на Ближнем Востоке. 37% респондентов поддерживают Иран, 2% – Израиль, 40% не принимают

ни одну из сторон. По мнению 23% опрошенных, победителем в этом конфликте, скорее всего, окажется Иран, 13% считают, что победу одержат США и Израиль, а 13% думают, что в этой войне не будет победителя. 18% считают, что после завершения войны между США, Израилем и Ираном мир останется прежним, 52% думают, что последствия этой войны серьёзно изменят мир⁴.

С 6 по 15 марта в Милане (Италия) проходили Зимние Паралимпийские игры. Было разыграно 79 комплектов медалей в шести видах спорта: горнолыжном спорте, биатлоне, лыжных гонках, сноуборде, хоккее-следж и кёрлинге на колясках⁵. Российские спортсмены впервые с 2014 года выступали с флагом и гимном и заняли третье место в общем зачёте, завоевав восемь золотых медалей⁶.

26–27 марта 2026 года депутаты Госдумы РФ и члены Конгресса США провели переговоры в Вашингтоне. Межпарламентские связи были фактически заморожены после 2014 года из-за введения санкций против России. Российскую делегацию возглавил первый зампред комитета Госдумы РФ по международным делам В. Никонов. В неё также вошли: вице-спикер Госдумы Б. Чернышов (ЛДПР); первый зампред комитета по международным делам С. Журова («Единая Россия»); зампред комитета по экономической политике М. Делягин («Справедливая Россия»); секретарь ЦК КПРФ В. Исаков. С американской стороны в переговорах участвовали конгрессмены как от Республиканской, так и от Демократической партии⁷.

² Ормузский пролив: значение, контроль и роль Ирана // РБК. 16.06.2026. URL: <https://www.rbc.ru/base/16/06/2025/685020189a794776d3baab28>

³ Эксперт спрогнозировал, когда цены на нефть вернутся к \$75–80 за баррель // РИА Новости. 13.05.2026. URL: <https://ria.ru/20260513/neft-2092137766.html>

⁴ Война на Ближнем Востоке. Как россияне относятся к войне на Ближнем Востоке и какое влияние она оказывает на ситуацию в мире? 03.04.2026 // Фонд общественного мнения (ФОМ). URL: <https://fom.ru/Mir/15321>

⁵ Таблица медалей Паралимпиады-2026 // ТАСС. URL: <https://tass.ru/sport/26677359>

⁶ Россия вернулась через 12 лет. Что важно знать о Паралимпиаде-2026 // РБК. 06.03.2026. URL: <https://www.rbc.ru/sport/06/03/2026/69a70e469a7947130900c91f>

⁷ Депутаты Госдумы и члены Конгресса США встретились в Вашингтоне // 26.03.2026. URL: https://rg.ru/2026/03/26/vozobnovili-obshchenie.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F

По итогам переговоров стороны договорились о создании группы по связям между парламентами двух стран. Некоторые эксперты отмечали, что встреча носила скорее символический характер, так как большая часть решений в обеих странах определяется главами государств, а не парламентами⁸.

1 апреля Президент России В. Путин провел переговоры с премьер-министром Армении Н. Пашиняном, который приехал в Москву с рабочим визитом. Обсуждались текущее состояние и перспективы российско-армянских отношений стратегического партнёрства и союзничества, интеграционного взаимодействия на евразийском пространстве, актуальные вопросы региональной повестки дня, в частности развитие экономических и транспортно-логистических связей на Южном Кавказе⁹.

12 апреля в Венгрии завершились выборы в однопалатный парламент страны, которые также определяли, кто станет следующим премьер-министром. С большим перевесом победил лидер оппозиционной партии «Гиса» П. Мадьяр. Действующий премьер В. Орбан, находившийся у власти 16 лет, признал результат «ясным и болезненным» для своей партии¹⁰.

Что касается отношения к России и Украине, П. Мадьяр выступает за разблокировку европейских €90 млрд на оружие для Киева, а также обещает отказаться от закупки российских углеводородов, чтобы положить конец зависимости от энергоносителей из РФ к 2035 году. При этом политик не поддерживает ускоренное

вступление Украины в ЕС и предлагает вынести этот вопрос на референдум, выступает против отправки венгерских военных в зону конфликта и стремится к «прагматичным отношениям» с Москвой¹¹.

События в России

В марте – апреле продолжались атаки украинских беспилотников на территорию России. Так, Вооруженные силы Украины (ВСУ) за ночь на 25 марта предприняли самую массированную атаку на регионы России за прошедший год: над территорией страны уничтожены почти 400 беспилотных летательных аппаратов (БПЛА)¹².

По данным на март 2026 года, в результате атак украинских военных пострадал 801 мирный житель России: 687 человек получили ранения, 114 человек погибли. По данным МИД РФ, больше всего пострадавших мирных жителей в Белгородской, Херсонской, Курской, Брянской областях и ДНР¹³.

С 16 апреля по 1 мая Туапсе четыре раза подвергался массовым атакам беспилотников. В ночь с 15 на 16 апреля, а затем в ночь с 19 на 20 апреля украинские беспилотники атаковали нефтяной терминал. После этого в море обнаружили пятно нефтепродуктов. Площадь загрязнения акватории, по оценкам Краснодарского оперативного штаба, составила 10 000 кв. м. Кроме того, атаки привели к возгоранию нефти: над городом поднялся столб черного дыма, а затем на некоторые районы выпал «нефтяной дождь». С 16 апреля в Туапсинском округе действует режим ЧС.

⁸ Громкая связь: Госдума РФ и конгресс США создают группы дружбы // Известия. 28.03.2026. URL: <https://iz.ru/2067698/anastasiia-kostina-daniil-sechkin-alena-nefedova/gromkaia-sviaz-gosduma-rf-i-kongress-ssha-sozdaiut-gruppy-druzhy>

⁹ Российско-армянские переговоры // Официальный сайт Президента РФ. 01.04.2026. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/79454>

¹⁰ Орбан проиграл выборы в Венгрии. Кто встанет у руля и что это значит для России // Газета.ру. 13.04.2026. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2026/04/13/22781089.shtml>

¹¹ Там же.

¹² Россия пережила самую массированную атаку ВСУ за год. Под удар попал Кронштадт, атакован крупнейший порт Балтийского моря // Лента.Ру. 25.03.2026. URL: <https://lenta.ru/news/2026/03/25/vsu-predpriniali-samuyu-massirovannuyu-za-god-ataku-pod-pritselom-okazalas-lenoblast-atakovan-krupneyshiy-port-baltiyskogo-morya/>

¹³ Ставропольский край вошел в число наиболее атакуемых ВСУ регионов // Ставрополь Онлайн. 09.04.2026. URL: <https://26.ru/text/incidents/2026/04/09/76357853/>

По мнению эколога Д. Лисицына, повреждения терминала и площадь загрязнения уже позволяют вводить ЧС федерального масштаба. «Учитывая разрушения на объектах “Роснефти”, залитую нефтепродуктами реку, прибрежную зону моря, пляжи, загрязненную нефтяными дождями территорию около 15 000 га – режим федеральной ЧС давно пора вводить. Это значительно расширит возможности для привлечения сил и средств для ликвидации последствий»¹⁴.

20 марта Банк России принял решение снизить ключевую ставку на 50 базисных пунктов, до 15% годовых. По прогнозам экономистов, ставки по вкладам быстро отреагируют на решение ЦБ и снизятся на 0,3–0,5 процентных пункта в ближайшие две-три недели. В то же время кредиты будут дешеветь медленнее, и заемщикам стоит рассчитывать на более-менее ощутимое снижение ставок лишь во второй половине 2026 года. Центральный банк России объяснил свое решение снизить ключевую ставку с 15,5 до 15% тем, что в феврале темпы роста цен в стране ожидаемо замедлились и показатели устойчивой инфляции в пересчете на год остаются в диапазоне 4–5%. По оценке регулятора на 16 марта, годовая инфляция в России составила 5,9%¹⁵.

26 марта в Москве состоялся XXXV съезд Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП). Главным событием стало выступление Президента РФ В. Путина на пленарной

сессии. Глава государства подчеркнул необходимость «умеренного консерватизма» в расходах на фоне нестабильности рынков. Среди других ключевых тем – снижение административных барьеров для бизнеса, развитие инноваций в сфере искусственного интеллекта, автономных систем и цифровых платформ. По словам В. Путина, стране удастся сохранить макроэкономическую стабильность. Кроме того, А. Шохин, возглавляющий союз с 2005 года, единогласно был переизбран президентом РСПП на очередной четырехлетний срок¹⁶.

Дефицит российского федерального бюджета по итогам января – апреля вырос до 5,9 трлн руб. при плане на весь 2026 год в 3,8 трлн руб. Доходы федерального бюджета по итогам января – апреля составили 11,7 трлн руб., расходы – 17,6 трлн руб. При этом дефицит превысил уровень первых четырех месяцев прошлого года почти на 3 трлн руб. и оказался на 55,2% больше запланированного на весь 2026 год¹⁷.

В Министерстве финансов РФ пояснили, что наращивание трат в январе – апреле связано с оперативным заключением госконтрактов и авансированием отдельных контрактующих расходов¹⁸.

События в Вологодской области

В марте – апреле 2026 года в Вологодской области беспилотники атаковали промышленную зону в городе Череповце. 27 марта зафиксировано восемь прилетов БПЛА без повреждений

¹⁴ Миллионы квадратных метров: какими могут быть последствия нефтяного разлива в Туапсе // Forbes. URL: <https://www.forbes.ru/sustainability/559930-milliony-kvadratnyh-metrov-kakimi-mogut-byt-posledstvia-neftanogo-razliva-v-tuapse>

¹⁵ «Рубль в последние недели ослаб». Что будет с кредитами и вкладами после снижения ставки ЦБ? // Газета.ру. 20.03.2026. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2026/03/20/22669843.shtml>

¹⁶ Диалог власти и бизнеса: как прошел съезд РСПП // Ведомости. 26.03.2026. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/galleries/2026/03/26/1185825-kak-proshel-sezd-rspp#140737498496871>

¹⁷ Дефицит бюджета РФ превысил годовой план в полтора раза за четыре месяца // Газета.ру. 12.05.2026. URL: <https://www.gazeta.ru/business/news/2026/05/12/28446349.shtml>

¹⁸ Дефицит российского бюджета достиг шокирующего уровня к маю // Московский комсомолец. 12.05.2026. URL: <https://www.mk.ru/economics/2026/05/12/deficit-rossiyskogo-byudzheta-dostig-shokiruyushhego-urovnya-k-mayu.html>

критической инфраструктуры округа и пострадавших¹⁹. Череповец также подвергся атаке 13 апреля. На подлете к промплощадке было сбито 13 БПЛА.

26 апреля после налета БПЛА поврежден трубопровод с серной кислотой на территории азотного комплекса «Аммиак-3» в Череповце. В результате происшествия пострадали десять человек²⁰.

С 1 марта 2026 года на территории Вологодчины вступили в силу новые изменения в областном законе о розничной продаже алкогольной продукции. Розничную продажу нельзя вести в стационарных торговых объектах, расположенных в подвальных, подземных и цокольных этажах зданий; в помещениях многоквартирных домов, если хотя бы один из входов организован со стороны подъезда; в прикассовой зоне магазинов – в радиусе 3 метров от контрольно-кассовой техники.

С понедельника по пятницу розничная продажа алкоголя не будет допускаться в учреждениях общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях. В субботу и воскресенье продажу спиртного там разрешат, но только с 12 до 23 часов при одновременном выполнении специальных требований.

Кроме того, вводится дополнительный день полного запрета продажи алкоголя – 1 марта, когда в Вологодской области отмечается День здорового образа жизни²¹.

25 марта на 61-й сессии Законодательного Собрания Вологодской

области парламентарии поддержали поправки в федеральный закон «О ветеранах». Ранее меры социальной поддержки в связи с гибелью военнослужащего полагались родителям и вдовам бойца независимо от трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработной платы. Парламентарии Вологодчины предложили расширить перечень получателей поддержки и включить в него фактических воспитателей участников СВО²².

3 апреля состоялась встреча заместителя Полномочного представителя Президента РФ в СЗФО Л. Совершаевой с Губернатором Вологодской области Г. Филимоновым. На встрече обсудили социально-экономическое развитие региона, исполнение поручений президента России, а также работу по национальным проектам²³.

* * *

Очередная «волна» мониторинга общественного мнения проходила с 18 марта по 9 апреля 2026 года. В этот период наблюдалось обострение ситуации на Ближнем Востоке, продолжались международные дипломатические контакты, а также фиксировался рост числа атак беспилотников на территории российских регионов.

Традиционно материалы бюллетеня сгруппированы в блоки, характеризующие оценки населения относительно ключевых аспектов политической и экономической жизни в стране и регионе. В настоящем выпуске дается сравнение итогов мониторинга за последние два месяца (февраль – апрель 2026 г.) и за год наблюдений (апрель 2025 – апрель 2026 г.).

¹⁹ Восемь прилетов БПЛА зафиксировали на промышленной площадке в Череповце // Известия. 27.03.2026. URL: <https://iz.ru/2067240/2026-03-27/vosem-priletov-bpla-zafiksirovali-na-promyshlennoiploshchadke-v-cherepovtce>

²⁰ БПЛА нашел кислоту // Коммерсант. 26.04.2026. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8623493>

²¹ С 1 марта в Вологодской области ужесточат антиалкогольные ограничения // РБК. 20.02.2026. URL: <https://vo.rbc.ru/vo/20/02/2026/699818b19a79477842e55e39>

²² Лица, фактически воспитавшие участников СВО, получают право на социальные льготы // Законодательное Собрание Вологодской области. URL: <https://vologdazso.ru/events/195236/>

²³ Глава Вологодчины Георгий Филимонов провел рабочую встречу с заместителем полпреда Президента в СЗФО // Московский комсомолец. 03.04.2026. URL: <https://vologda.mk.ru/politics/2026/04/03/glava-vologodchiny-georgiy-filimonov-provel-rabochuyu-vstrechu-s-zamestitelem-polpreda-prezidenta-v-szfo.html>

Традиционно представлена рубрика, в которой анализируются основные показатели развития гражданского общества и тенденции гражданской активности (опросы проходят 1 раз в год, в апреле) в сравнении с 2025 и 2022 гг.

Уровень поддержки Президента РФ в регионе в последние два месяца остается стабильным (62–64%) при незначительном снижении за год: с 64 до 61%.

В то же время с апреля 2025 г. по апрель 2026 г. ухудшение оценок затронуло все ключевые направления его деятельности: укрепление международных позиций (снижение на 5 п. п.), наведение порядка в стране (на 4 п. п.), защита демократии и свобод граждан (на 5 п. п.), а также решение экономических вопросов и укрепление благосостояния населения (на 3 п. п.).

Следует отметить, что динамика отношения жителей Вологодской области к деятельности главы государства отражает тенденции, происходящие в целом по стране. Так, по данным ВЦИОМ, за год одобрение главы государства сократилось на 10 п. п., с 77 до 67%²⁴, по данным Левада Центра²⁵ – с 87 до 80%. **В этом смысле динамика общественного мнения в регионе выглядит относительно более благоприятной по сравнению с общероссийскими трендами.**

Электоральные предпочтения за два месяца стабильны: «Единая Россия» – 36%, КПРФ и ЛДПР – по 8%. За год доля поддерживающих «Единую Россию» снизилась на 5 п. п. (с 41 до 36%), а доля респондентов, считающих, что ни одна партия не выражает их интересы, выросла на 4 п. п. (до 32%).

Оценки деятельности Председателя Правительства РФ, Правительства, Госдумы и Совета Федерации за февраль – апрель 2026 г. не изменились. Однако с апреля 2025 г. уровень одобрения работы Председателя Правительства снизился на 5 п. п. (до 49%), Госдумы – на 3 п. п. (до 34%; табл. 1).

Таблица 1. Доля положительных оценок деятельности федеральных органов власти (в % от числа опрошенных)

Институт	Апр. 25	Февр. 26	Апр. 26	Изменение (+/-), апр. 26 к...	
				февр. 26	апр. 25
Президент РФ	64,1	63,7	61,5	-2	-3
Председатель Правительства РФ	53,9	51,1	48,9	-2	-5
ГД РФ	37,5	34,7	34,3	0	-3
Совет Федерации	40,3	40,3	38,1	-2	-2
Формулировка вопроса: Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность...?					

По-прежнему политическая обстановка в стране оценивается преимущественно негативно (64%). За два месяца значимых изменений нет. При этом доля позитивных ожиданий снизилась за год на 3 п. п. (с 26 до 23%), а доля пессимистов не изменилась. В целом с 2020 года укрепилась тенденция роста негативных (прирост за период с 2020 по 2025 г. составил 19 п. п., с 43 до 62%) и снижения позитивных (убыль на 17 п. п., с 41 до 24%) оценок политической обстановки в стране.

Таким образом, в оценках населения региона сохраняется высокая, но постепенно снижающаяся поддержка Президента РФ. Главная зона напряженности – оценки эффективности по конкретным направлениям политики главы государства (международные позиции, порядок в стране, защита свобод), где годовая динамика отрицательна. Электоральные предпочтения смещаются в сторону роста доли граждан, считающих, что ни одна из парламентских партий не выражает их интересы. Общий фон политических оценок остается стабильным, но с признаками накопления негатива, особенно в ожиданиях граждан относительно будущего.

Уровень одобрения деятельности Губернатора Вологодской области в апреле 2026 г. составил 38% (снижение за год на 5 п. п.). За два месяца изменения незначительны. Следует отметить, что в территориальном разрезе ситуация неравномерна: если в районах области уровень одобрения главы региона остался практически на

²⁴ Последние данные ВЦИОМ на 12.04.2026 г. Одобрение деятельности государственных

институтов // Сайт ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/ratings/dejatelnost-gosudarstvennykh-institutov/>

²⁵ Внесен в реестр иностранных агентов.

уровне прошлого года (44%), то в крупных городах (г. Вологда, Череповец) падение составило 7–11 п. п.

Деятельность Законодательного Собрания области за год одобряют на 4 п. п. меньше (34%), при стабильности негативных оценок (29%).

Незначительно (на 3 п. п., с 29 до 32%) увеличилась доля негативных оценок деятельности глав муниципальных образований, причём это касается как мэров Вологды и Череповца, так и глав местных администраций округов.

Политическая обстановка в области оценивается как благополучная/спокойная примерно половиной населения (50–52%), как напряжённая – 39–41%. Ожидания на будущее стабильны: 24–25% ждут улучшения, менее 20% – ухудшения.

Результаты мониторинга показывают, что, с одной стороны, региональная и муниципальная власти сталкиваются со снижением общественного одобрения в долгосрочной динамике. С другой стороны, в муниципальных районах и округах наблюдаются нейтральные или положительные тенденции: уровень одобрения деятельности губернатора остался на уровне прошлого года, а доля негативных оценок работы глав местных администраций сократилась. При этом политическая обстановка в области оценивается населением как относительно спокойная, а ожидания на будущее – сдержанно-оптимистичные.

Данные о материальном благополучии населения демонстрирует неоднозначную динамику со слабовыраженным негативным фоном.

Несмотря на то что доходы населения в среднем по области (по самооценкам) за год выросли на 4287 руб. (до 33448 руб.), в группе 20% наименее обеспеченных за два последних месяца они сократились на 1252 руб. (с 18216 до 16964 руб.), а

соотношение дохода и прожиточного минимума в этой группе снизилось с 1,0 до 0,9. Это означает, что доходы наиболее бедных слоев населения опустились ниже прожиточного минимума.

Самооценка материального положения за год ухудшилась: доля тех, кто считает его «плохим», выросла на 4 п. п. (с 27 до 31%), Негативная тенденция обозначилась с октября 2025 г. (увеличение доли отрицательных оценок с 25 до 31%).

При этом 37–40% жителей относят себя к «бедным и нищим», 47% – к «людям среднего достатка».

Покупательная способность демонстрирует противоречивую динамику: за год доля тех, кому денег хватает только на еду, снизилась на 6 п. п. (34 до 28%). Однако за два последних месяца удельный вес респондентов, не испытывающих трудностей при покупке необходимых товаров, сократился на 3 п. п. (с 19 до 16%), то есть оценки покупательной способности доходов свидетельствуют о некотором ухудшении в краткосрочной перспективе.

Снижение потребительских расходов фиксируют и аналитики «СберИндекса»²⁶. Россияне сокращают расходы на непродовольственные товары и услуги, одновременно увеличивая траты на продукты питания²⁷.



²⁶ «СберИндекс» – это аналитический продукт и исследовательская лаборатория, связанные с деятельностью Сбербанка. Проект занимается анализом больших данных и предоставляет данные о состоянии экономики, потребительском спросе, городских изменениях и других социально-экономических показателях. URL: <https://sberindex.ru/ru/>

²⁷ Услуга без obsługi: россияне на четверть сократили траты на ателье, химчистку и ремонт одежды // Известия. 04.05.2026. URL: <https://iz.ru/2089102/natalia-bashlykova/rossiyane-na-chetvert-sokratili-traty-na-atele-himchistku-i-remont-odezhdy>

Индекс потребительских настроений (ИПН) за два месяца снизился на 4 п. (с 86 до 82 п.), с апреля 2025 г. также на 4 п. Ухудшение оценок зафиксировано в 10 из 14 социально-демографических групп (табл. 2).

Таблица 2. Индекс потребительских настроений в различных социально-демографических группах (в % от числа опрошенных)

Показатель	Апр. 25	Февр. 26	Апр. 26	Изменение (+/-), апр. 26 к...	
				февр. 26	апр. 25
Пол					
Мужской	85,5	85,8	81,9	-4	-4
Женский	85,4	85,3	81,1	-4	-4
Возраст					
до 30 лет	87,9	92,3	87,3	-5	-1
30–55 лет	86,7	86,4	83,0	-3	-4
старше 55 лет	83,1	82,0	77,5	-5	-6
Образование					
Среднее и н/среднее	83,1	84,9	80,8	-4	-2
Среднее специальное	88,2	87,0	84,0	-3	-4
Высшее и н/высшее	84,9	84,3	78,7	-6	-6
Доходные группы					
20% наименее обеспеченных	66,2	77,2	74,9	-2	+9
60% средне-обеспеченных	88,0	83,7	80,8	-3	-7
20% наиболее обеспеченных	94,8	103,9	90,9	-13	-4
Территории					
Вологда	77,7	74,1	68,2	-6	-10
Череповец	93,8	95,4	90,3	-5	-4
Районы	85,4	86,8	84,4	-2	-1
Область	85,5	85,5	81,5	-4	-4
Общее количество групп: положитель-ные изменения / нет изменений / отрица-тельные изменения				14: 0 / 5 / 9	14: 1 / 3 / 10

Оценки экономического положения России за два месяца, как и за год, ухудшились. За февраль – апрель 2026 г. доля отрицательных оценок увеличилась на 3 п. п. и составила 29%, нейтральных оценок экономического положения России – снизилась с 44 до 41%. Удельный вес позитивных оценок находится на уровне 12%. За период с апреля 2025 г. по апрель 2026 г. на 4 п. п.

сократилось число респондентов, оценивающих экономическое положение России как «среднее» (с 45 до 41%) и на 3 п. п. оценивающих как «хорошее» (с 14 до 11%).

В апреле 2026 г. по сравнению с февралём 2026 г. оценки экономического положения области существенно не изменились: положительные – 14–15%, отрицательные – 33–35%, средние – 38–40%. За год доля нейтральных оценок снизилась на 4 п. п. (с 42 до 38%).

Таким образом, складывается тревожная картина материального благополучия населения. Данные опроса показывают в целом негативный тренд. Ухудшение самооценок материального положения, фиксируемое уже несколько месяцев, подкрепляет эти опасения. Тревогу вызывает и динамика покупательной способности доходов: в апреле 2026 г. прервалась позитивная тенденция снижения доли людей, которым «денег хватает в лучшем случае на еду», отмечавшаяся с июня 2025 г. Закономерным следствием выявленных изменений выступает общее ухудшение оценок экономического положения страны и снижение индекса потребительских настроений, фиксирующее падение потребительского оптимизма и рост неопределенности в краткосрочных и среднесрочных экономических ожиданиях.

Ключевыми показателями, отражающими общее состояние общества, служат уровень социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Показатели социального настроения и запаса терпения на протяжении двух месяцев и года остаются практически неизменными: 70–71% респондентов сохраняют нормальное или хорошее настроение, а 80–81% считают, что «жить можно» (табл. 3). Протестный потенциал также не претерпел резких изменений, закрепившись на уровне 18–20%.

Таблица 3. Динамика некоторых показателей социального самочувствия населения Вологодской области (в % от числа опрошенных)

Показатель	Вариант ответа	Апр. 2025	Февр. 2026	Апр. 2026	Изменение (+/-), апр. 26 к	
					февр. 26	апр. 25
Настроение*	Прекрасное настроение, нормальное, ровное состояние	71,2	69,7	70,1	0	-1
	Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску	23,8	24,9	24,1	-1	0
Запас терпения**	Все не так плохо, и жить можно; жить трудно, но можно терпеть	79,6	81,1	80,6	-1	+1
	Терпеть наше бедственное положение уже невозможно	14,0	11,9	11,6	0	-2
Общее количество вариантов ответа: положительные изменения / нет изменений / отрицательные изменения					4: 0 / 4 / 0	4: 0 / 4 / 0
* Формулировка вопроса: «Что бы Вы могли сказать о своем настроении в последние дни?».						
** Формулировка вопроса: «Как Вы считаете, какое из приведенных ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?».						

В социальном настроении за последние 12 месяцев (с апреля 2025 по апрель 2026 г.) выявлено ухудшение в пяти из 14 социально-демографических групп. Максимальное снижение оценок зафиксировано среди респондентов в возрасте до 30 лет (на 9 п. п., с 77 до 68%) и в доходной группе 20% наименее обеспеченных (на 6 п. п., с 57 до 51%).

Таким образом, анализ динамики социального самочувствия населения области за период с февраля по апрель 2026 года, а также в годовом срезе (апрель 2025 – апрель 2026 г.) позволяет говорить о преобладании стабильности оценок населения. Однако важно обратить внимание на отдельные категории граждан, в которых наблюдается снижение социального настроения: молодежь и наименее обеспеченные жители.

В заключительном разделе выпуска бюллетеня представлены результаты ежегодного опроса населения области об участии в общественной и политической жизни, готовности объединяться ради достижения совместных целей, а также о факторах, препятствующих проявлению людьми своей гражданской позиции²⁸.

В 2026 г. по сравнению с 2025 г. оценки возможности личного влияния на положение дел не претерпели существенных изменений. Жители региона в большей мере чувствуют свое влияние в семье (86–87%), на работе (44–45%), в доме и дворе (34–35%). Невозможность своего влияния чаще всего констатируется по отношению к состоянию дел в городе или районе (70–71%), области (73–74%), стране в целом (74%).

Тренд 2026 г. по сравнению с 2022 г. – это расширение ощущения гражданами своего влияния на более удаленные уровни: город/район (+3 п. п.), область (+3 п. п.) и страну в целом (+2 п. п.) при одновременном снижении доли тех, кто считает, что не может влиять на положение дел на этих территориях (на 5–7 п. п.). Данные изменения во многом связаны с консолидацией общества на фоне СВО: рост внешнеполитических и геополитических вызовов сместил фокус общественного внимания с частных проблем на макроуровень, укрепив запрос на участие в судьбе всей страны.

Вместе с тем многолетние наблюдения фиксируют устойчиво низкий уровень реальной гражданской вовлеченности населения. По данным на 2026 год доля оценивающих свое участие в общественной жизни как активное составляет лишь 21%, тогда как пассивное участие отмечают 56% опрошенных. Однако по сравнению с 2022 годом

²⁸ В данном разделе приведено сравнение показателей общественного мнения за текущий период (апрель 2026 года)

с предыдущим опросом (апрель 2025 г.) и с годом начала специальной военной операции (2022 г.).

удельный вес «пассивных» граждан сократился на 4 п. п. (с 60 до 56%), что можно трактовать как позитивный, хотя и очень медленный сдвиг. Тем не менее разрыв между декларируемым чувством влияния (на страну в целом) и реальной повседневной активностью остается значительным, указывая на преобладание лояльно-наблюдательной модели поведения над деятельной.

По-прежнему доля граждан, готовых объединяться с другими людьми для совместных действий при совпадении идей и интересов, превышает долю неготовых: 38 против 32%. Существенных изменений ни к 2026 году, ни к 2025 году не наблюдается.

Также в 2026 году, как и в 2025-м, не претерпели существенных изменений по сравнению с 2022 годом показатели межличностного доверия: большинство жителей области полагают, что доверять можно лишь самым близким друзьям и родственникам (56–59%).

За год (с 2025 по 2026 г.) на 3 п. п. увеличился удельный вес жителей региона, которые «что-то слышали» о деятельности некоммерческих организаций (с 37 до 40%). Удельный вес тех, кто знает об НКО, составляет 13–14%; доля жителей области, которые «ничего не знают» о деятельности некоммерческих организаций, находится на уровне 33–35%.

Важно отметить, что по данным за 2022–2026 гг. существенно снизился удельный вес жителей, считающих, что НКО не способны оказывать влияние на жизнь в области (на 7 п. п., с 27 до 20%), а удельный вес тех, кто придерживается противоположной точки зрения, увеличился на 4 п. п. (с 9 до 13%).

В 2026 г. по сравнению с 2025 г. рейтинг факторов, препятствующих проявлению людьми своей гражданской позиции, не изменился. Основные причины: «привычка надеяться на готовое, в том числе на власть» (37%) и «безразличие к общим

делам, индивидуализм» (34%). В наименьшей степени влияют на проявление гражданской активности «опасения негативной реакции со стороны окружающих» (12%) и «боязнь наказания, преследований со стороны вышестоящих руководителей, властей, правоохранительных органов» (17%).

По сравнению с данными за 2022 г. среди респондентов заметно увеличилась доля людей, отмечающих следующие причины, препятствующие проявлению гражданской активности: «недостаток времени и чрезмерная занятость» (на 5 п. п., с 25 до 30%), «привычка надеяться на готовое, в том числе на власть» (на 6 п. п., с 31 до 37%), «отсутствие способности к организации» (на 6 п. п., с 22 до 28%).

Сравнительный анализ 2022–2026 гг. показывает, что СВО привела к росту ощущения сплочённости в российском обществе (с 14 до 35% по стране). Однако к 2026 году наметился обратный тренд: сплочённость снизилась на 3 п. п., а разобщённость выросла на 1–2 п. п. на всех уровнях (табл. 4).

Таблица 4. Как Вы считаете, чего сегодня больше: согласия, сплоченности или несогласия, разобщенности?

Показатель	2011	2022	2025	2026	Изменение (+/-), 2026 к		
					2011	2022	2025
<i>Согласие, сплочённость</i>							
В стране	14,2	30,5	38,0	35,4	+21	+5	-3
В области	19,3	32,5	40,5	37,8	+19	+5	-3
В месте проживания	24,1	47,5	53,9	50,9	+27	+3	-3
В окружении	46,9	69,9	69,9	67,2	+20	-3	-3
<i>Несогласие, разобщённость</i>							
В стране	61,1	39,9	36,2	38,5	-23	-1	+2
В области	55,6	38,6	33,5	35,5	-20	-3	+2
В месте проживания	51,5	29,2	26,4	28,4	-23	-1	+2
В окружении	29,3	14,3	14,7	15,2	-14	+1	+1

Подводя итог, можно констатировать, что в 2026 году, несмотря на сохраняющуюся склонность населения к пассивной наблюдательной модели

поведения, зафиксирован рост субъективного ощущения гражданской вовлечённости на макроуровне (страна, область, город), что, вероятно, выступает инерционным отголоском консолидации общества в период СВО.

Однако тревожным сигналом становится снижение воспринимаемой сплочённости. Это может свидетельствовать о постепенном переходе общества от мобилизационной модели поведения к нарастанию усталости, возвращению фокуса внимания на частные, бытовые и экономические проблемы.

* * *

В целом результаты опроса апреля 2026 года отражают переход от фазы стабильно высоких показателей

(характерной для 2023–2024 гг. и первой половины 2025 г.) к фазе накопления негативных изменений. Это говорит о том, что при сохранении внешнего фона социальной стабильности (высокий запас терпения, преобладание позитивного и нейтрального настроения) в обществе растёт запрос на изменения в динамике уровня и качества жизни, что вполне естественно на фоне усталости и привыкания граждан к жизни в условиях СВО, о чем эксперты говорят с конца 2025 года²⁹.

В каком направлении будут развиваться изменения в общественном мнении жителей области в ближайшем будущем, покажут результаты следующей волны мониторинга ВолНИЦ РАН.

²⁹ См., например: Обухов С.П., Михальчук А.М., Богачев А.М., Стрелков Д.А., Хамадиева Т.В., Червонцев А.В. Итоги 2025 года от В.В. Путина. Экспресс-анализ послания российскому обществу и зарубежным оппонентам / Центр исследований политической культуры России. 19.12.2025 // Официальный сайт КИРФ. URL: <https://kprf.ru/politindx/239901.html?ysclid=mlhmrkgapk916136109>;

Алфимов В. От зарплаты до победы: как за год изменилось российское общество (интервью с руководителем ВЦИОМ В. Федоровым) // Комсомольская правда. 02.01.2026. URL: <https://www.kp.ru/daily/27763.3/5191948/?ysclid=mkgituc55z530676123>

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. Не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, на большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина проводится мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 году на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 года стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и округа: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и

возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 3 (77)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. К.Е. Косыгина
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина М.В. Морев А.Э. Жданова К.Н. Калашников И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Е.Н. Ученова
Корректор	О.Я. Байрамов
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 08.06.2026.
Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 7,0. Тираж 500 экз. Заказ № 37.
Свободная цена.

Учредитель и издатель:
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

Адрес издателя, редакции и типографии:
160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а
Телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02
E-mail: common@volnc.ru

При использовании материалов ссылка на выпуск обязательна.