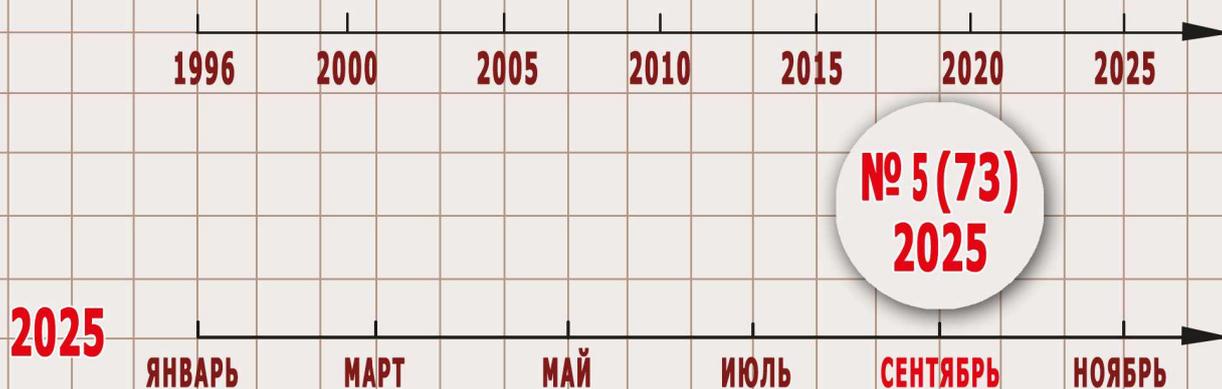




ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
«ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ



ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
(по материалам исследований ВолНЦ РАН, проводимых с 1996 г.)

Вологда

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 5 (73)

Вологда
2025



Информационно-аналитический бюллетень,
сентябрь 2025 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 5 (73). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2025. – 58 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в августе 2025 г., с результатами предыдущего наблюдения (июнь 2025 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (август 2024 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. К.Е. Косыгина
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2025

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ с общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ с представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ с основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Традиционно в августе в структуру анкеты мониторинга общественного мнения включается блок вопросов, *посвященный отношению населения к деятельности полиции.*

Очередной этап мониторинга проходил с **21 июля по 11 августа 2025 года** на фоне продолжающихся переговорных процессов по урегулированию конфликта на Украине, что впоследствии привело к исторической (как отметили многие эксперты) встрече глав государств России и США на Аляске. Кроме того, в этот же период продолжились встречи президента РФ В.В. Путина с лидерами дружественных стран, а также был принят ряд важных законов, нацеленных на укрепление культурного суверенитета страны и поддержку социально-экономического положения отдельных категорий граждан.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в г. Вологде, г. Череповце и восьми округах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 чел. в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

Что бы Вы могли сказать о своем настроении в последние дни?

(Вологодская область; в % от опрошенных)



Как Вы считаете, какое из приведенных ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?

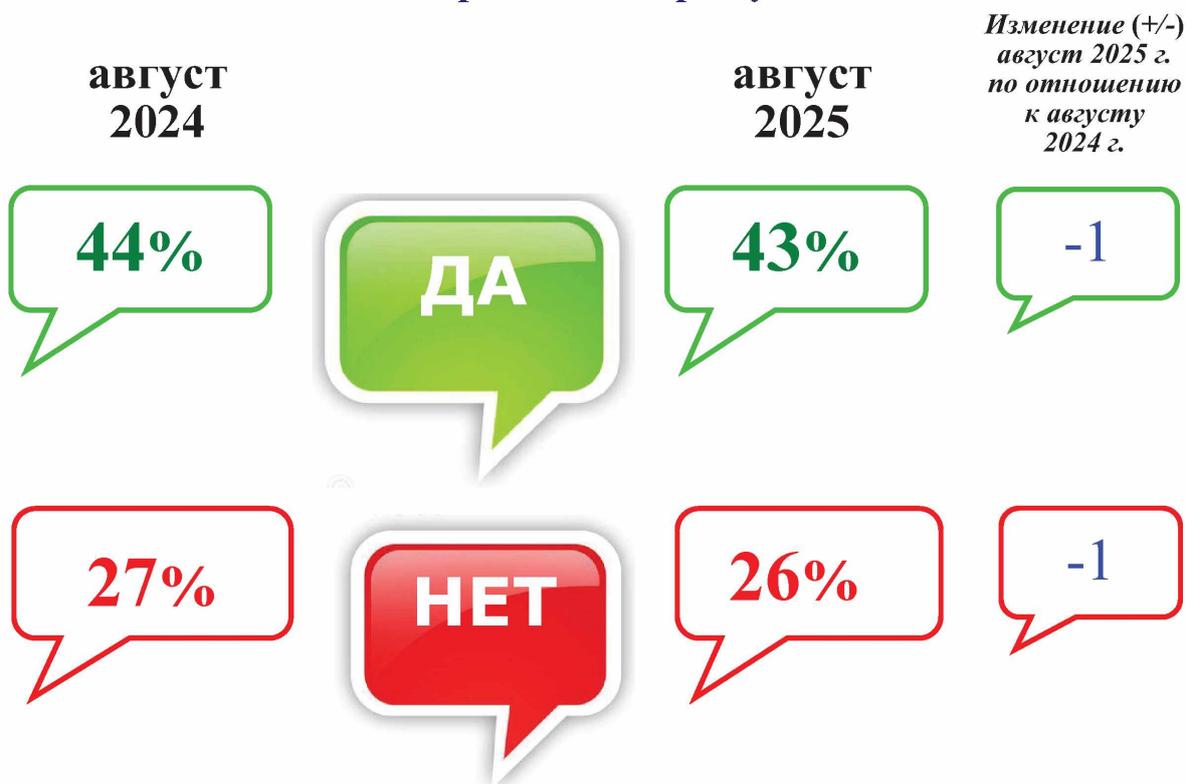
(Вологодская область; в % от опрошенных)



Насколько Вы сегодня удовлетворены деятельностью полиции?
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



**Считаете ли Вы, что полиция в настоящее время
может справиться с преступностью?**



СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.....	17
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	25
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	31
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	35
Социальное самочувствие населения.....	42
Отношение населения к деятельности полиции.....	49
Методический комментарий.....	56

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:



– тенденции ухудшения ситуации;



– тенденции улучшения ситуации;



– ситуация существенно не изменилась;

Во всех таблицах и в тексте: **зеленой заливкой** отмечаются **позитивные изменения**, **красной заливкой** – **негативные**, **синей** – **отсутствие изменений**. В связи с тем, что изменения +/-3 п. п. попадают в пределы ошибки выборки, они считаются незначимыми и отмечаются синим цветом.

Периодизация данных в бюллетене

В таблицах и графиках представлено сравнение текущих и долгосрочных (годовых) изменений общественного мнения, а именно:

1) изменения, произошедшие за последние две «волны» опросов (август к июню 2025 года);

2) изменения, произошедшие за последние 12 месяцев (август 2025 года к августу 2024 года).

Исключение составляет последний тематический блок бюллетеня («**Отношение населения к деятельности полиции**»), в котором представлены данные опросов, проводящихся 1 раз в год, в августе. **В данном разделе приведены сравнения показателей общественного мнения за 2025 год с предыдущим опросом 2024 года).**

Раздел «**Резюме**» отражает главные итоги проведенных опросов, **поэтому периодизация эмпирических данных в нем продиктована исключительно содержанием текста** (таблицы и графики в полном объеме данных представлены в остальных тематических разделах бюллетеня).

РЕЗЮМЕ

События в мире:

23 июля в Стамбуле состоялся третий раунд переговоров между Россией и Украиной. По их итогам глава российской делегации В. Мединский сделал ряд заявлений:

— По формату переговоров: российская сторона предложила создать рабочие группы по политическим, гуманитарным и военным вопросам, которые будут работать в онлайн-формате.

— О встрече лидеров: было отклонено предложение о немедленной встрече президентов В. Путина и В. Зеленского. В Москве считают, что такой саммит должен состояться только после проработки всех деталей и стать финальной точкой в заключении мирного соглашения.

— По гуманитарным вопросам: Россия констатировала, что не все задержанные жители Курской области вернулись домой, и выразила готовность обменять на них военнослужащих ВСУ и «другие категории лиц».

— О ситуации на фронте: Украине предложено вернуться к практике коротких гуманитарных пауз².

27 июля ЕС и США заключили торговую сделку, согласно которой Вашингтон введет пошлины на европейские товары в размере 15%, а Брюссель откроет рынки для американского экспорта с нулевой ставкой. Президент США Д. Трамп назвал соглашение «крупнейшим из всех». Глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен заявила, что оно поможет сбалансировать торговые отношения ЕС и США, а также позволит Европе отказаться от российских нефти и газа. Эксперты оценивают соглашение более

скептически: они считают, что сделка навредит европейской экономике³.

По мнению ведущего эксперта Российского института стратегических исследований П. Захарова, «достижение соглашения между США и ЕС имеет политическое значение прежде всего для США. Д. Трамп может заявить, что его политика достигла еще одного успеха: сделка более благоприятна для американской стороны, чем для европейской. Он также добавляет, что заключенное соглашение увеличивает экономическую зависимость Европы от американских ресурсов»⁴.

6 августа в Москве состоялась встреча президента России В. Путина и спецпосланника президента США Д. Трампа С. Уиткоффа. Они обсудили украинский кризис и перспективы развития стратегического сотрудничества между Россией и США.

Детали трехчасовых переговоров неизвестны, однако помощник российского лидера Ю. Ушаков назвал их «полезными и конструктивными», а в Белом доме заявили о продолжении российско-американского диалога. Вместе с тем президент США Д. Трамп объявил о введении пошлин за покупку российской нефти для Индии⁵.

15 августа состоялась историческая встреча президентов России и США В. Путина и Д. Трампа в Анкоридже на Аляске. Главной темой стало урегулирование конфликта на Украине. По итогам переговоров оба лидера выступили с заявлениями перед прессой и позитивно оценили прошедшую

³ «Тройное фиаско»: что говорят о торговой сделке ЕС и США? // Газета. ру. 27.07.2025. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2025/07/28/21439964.shtml>

⁴ Назад в будущее: США и ЕС заключили торговую сделку // Известия. 28.07.2025. URL: <https://iz.ru/1927639/elizaveta-gritcenko/nazad-v-budushchee-ssha-i-es-zakliuchili-torgovuiu-sdelku>

⁵ Трамп намерен организовать встречу с Путиным и Зеленским. О чем еще договорились США и Россия в ходе визита Уиткоффа в Москву? // Лента. ру. 06.08.2025 URL: <https://lenta.ru/brief/2025/08/06/witkoff-moscow-results/>

² Переговоры России и Украины завершились всего через полчаса после начала // Лента. ру. 23.07.2025. URL: <https://lenta.ru/brief/2025/07/23/peregovori/>

встречу. В то же время достигнуть сделки по Украине сторонам так и не удалось⁶. Как отмечает и.о. директора Института США и Канады РАН (ИСКРАН) Н. Цветкова «Заявления носили декларативный, символический характер. В. Путин и Д. Трамп показали, что они готовы к диалогу и заложили основу для дальнейших переговоров»⁷.

Согласно данным ВЦИОМ, 94% россиян знают о встрече Путина и Трампа на Аляске. 68% наших сограждан положительно оценили ее результаты. Каждый второй (53%) уверен, что переговоры приблизили завершение конфликта на Украине. Этот оптимизм наиболее характерен для молодежи 18–24 лет, тогда как старшее поколение чаще полагает, что встреча не принесла значительных изменений»⁸.

События в России:

11 июля президент подписал Указ № 474 «Об утверждении Основ государственной языковой политики Российской Федерации». Закон предполагает внедрение единой методологии преподавания русского языка и литературы при реализации основных общеобразовательных программ; создание единой линейки учебников и учебных пособий по русскому языку, литературе и литературному чтению; повышение квалификации государственных и муниципальных служащих по дополнительным профессиональным программам, способствующим

⁶ Лавров назвал выводы после встречи Трампа и Путина на Аляске // РБК. 11.09.2025. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/68be8ec69a7947d403cb58c5>

⁷ Как эксперты оценивают итоги саммита Путина и Трампа на Аляске // РБК. 16.08.2025. URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/08/2025/689fe2e39a79474a5fe4fa04>

⁸ Саммит на Аляске: оценки и впечатления // ВЦИОМ. 22.08.2025. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/sammit-na-aljaske-ocenki-i-vpechatlenija>

повышению уровня владения русским языком; комплексной системы оценки уровня языковой адаптации прибывающих в Россию иностранцев; алфавитов языков народов России на основе кириллицы; единой линейки учебников по государственным языкам республик России и единой методологии их преподавания; единой системы тестирования по русскому языку как иностранному⁹.

23 июля подписан закон об увеличении размера пособия по беременности и родам для женщин, обучающихся на очной форме обучения. Расчет пособия будет осуществляться исходя из величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте РФ, а не из размера стипендии, как это было ранее. Полномочия по назначению и выплате пособия переданы Социальному фонду России. Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года¹⁰.

30 июля в Камчатском крае произошло землетрясение магнитудой 8,8, ставшее сильнейшим за весь период наблюдений с 1952 года. Эпицентр находился в Тихом океане, в 161 км к востоку от Петропавловска-Камчатского, на глубине 32 км. Во время землетрясения никто не пострадал, однако обрушений избежать не удалось: в 15-м детском саду произошло обрушение стены. Возникло цунами, которое накрыло Курильские острова, а в городе Северо-Курильске затопило порт и рыбопромышленное предприятие «Алайд»¹¹.

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2025 г. № 474 «Об утверждении Основ государственной языковой политики Российской Федерации» // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52143>

¹⁰ С 1 сентября 2025 года пособие по беременности и родам для студенток очной формы обучения увеличится // Социальный Фонд России. 21.08.2025. URL: <https://sfr.gov.ru/branches/tyumen/news/~2025/08/21/274464>

¹¹ У берегов Камчатки произошло землетрясение магнитудой 8,7. Главное // Коммерсант. 30.07.2025. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7924798>

6–7 августа Кремль с официальными визитами посетили лидеры двух государств. Президент России В. Путин провел отдельные встречи с шейхом Мухаммедом бен Зайдом Аль Нахайяном, президентом ОАЭ, и султаном Ибрагимом Исмаилом, Верховным правителем Малайзии. В ходе переговоров с главой ОАЭ, которые продлились около 3,5 часов, лидеры обсудили широкий круг вопросов. Ключевыми темами стали укрепление двустороннего экономического сотрудничества и ситуация на Ближнем Востоке. На встрече с малайзийским лидером стороны обсудили перспективы дальнейшего развития российско-малайзийских отношений, а также актуальные международные и региональные проблемы¹².

События в Вологодской области:

30 июля на сессии Законодательного Собрания области депутаты единогласно поддержали назначение В. Матвеева на должность уполномоченного по правам человека в Вологодской области. Кандидатура была предложена губернатором региона и согласована с федеральным омбудсменом Т. Москальковой.

В. Матвеев родился в Псковской области, окончил Московский институт государственного управления и права. С 2005 года проходил службу в системе органов внутренних дел. Занимал руководящий пост в управлении на транспорте по Северо-Западному федеральному округу. С февраля 2022 года возглавлял Вологодский линейный отдел МВД на транспорте. Имеет многочисленные награды за службу и большой опыт работы, связанный с защитой прав граждан¹³.

¹² Российско-малайзийские переговоры // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/77721>

¹³ Депутаты утвердили омбудсмена по правам человека // Красный Север. 06.08.2025. URL: <https://www.krassever.ru/article/deputaty-utverdili-ombudsmena-po-pravam-cheloveka>

8 августа депутаты Вологодской городской Думы избрали на должность мэра города Вологды С.Г. Жестянникова. Из 30 депутатов присутствовали 23. Все они единогласно проголосовали за С. Жестянникова, который временно исполнял обязанности руководителя городской администрации с июля. Ранее С. Жестянников занимал должности заместителя губернатора региона (декабрь 2023 – июнь 2024 гг.) и Председателя Законодательного Собрания области (июнь 2024 – июнь 2025 г.).

Всего на конкурсе были представлены три кандидата. Документы также подавали директор школы № 29 Виктор Рудак и ведущий специалист отдела реструктуризации макрорегиона Северо-Запад УФС в Санкт-Петербурге Ю. Куция. Каждый из кандидатов подготовил и представил свою программу благоустройства и развития города на пятилетний период. Именно на такой срок подписывается контракт с мэром Вологды¹⁴.

Экс-мэр Вологды А. Накрошаев назначен на должность и.о. министра строительства Вологодской области.

7 августа Комиссия по региональному развитию под руководством зампредела Правительства РФ Марата Хуснуллина одобрила заявку Вологодской области на реализацию двух инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ.

Первый проект предполагает строительство и реконструкцию трех канализационных коллекторов общей протяженностью 3,8 км по улицам Мира, Петина и вдоль улицы Железнодорожной. Планируется, что работы завершатся к 2026 году и улучшат водоотведение для 80 тыс. жителей.

¹⁴ Сергей Жестянников выбран на должность мэра Вологды // Московский комсомолец. Вологда. 08.08.2025. URL: <https://vologda.mk.ru/politics/2025/08/08/sergey-zhestyannikov-vybran-na-dolzhnost-mera-vologdy.html>

Второй проект связан со строительством газовой котельной по улице Ленинградской и тепловых сетей общей протяженностью свыше 2 км. Завершить работы планируется в 2028 году, что повысит качество теплоснабжения для 21 тыс. жителей. Финансирование выделено в рамках программы казначейских инфраструктурных кредитов (КИК), оператором которой выступает Фонд развития территорий¹⁵.

* * *

Очередной этап мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН состоялся в **конце июля – начале августа 2025 года**. Как отмечено в первой части резюме, в этот период на территории Вологодской области, в России и за ее пределами произошел ряд важных событий, которые могли оказать влияние на оценки населения.

В **первом блоке** – «Оценка деятельности президента РФ и федеральных органов государственной власти» (с. 17–24) – представлена динамика общественного мнения о деятельности главы государства, дана характеристика отношения жителей Вологодской области к работе Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной Думы, рассматривается динамика оценок текущего положения и перспектив развития политической ситуации в стране.

В августе 2025 года уровень поддержки деятельности главы государства остался неизменным, сохранившись на высокой отметке 67% и остается стабильным по сравнению с августом 2024 года. (табл. 1). Также оценки не изменились в подавляющем большинстве социально-демографических групп.

За два месяца не зафиксировано значительных сдвигов в оценках основных направлений деятельности президента.

¹⁵ Марат Хуснуллин поддержал инфраструктурные проекты Вологодчины // Красный Север. 07.08. 2025. URL: <https://www.krassever.ru/news/marat-khusnullin-podderzhal-infrastrukturnyye-proyekty-ologochiny>

Удельный вес тех, кто считает успешной его работу по укреплению международных позиций России, составил 51%, наведению порядка в стране – 49%, защите демократии и укреплению свобод граждан – 42%, подъему экономики и росту благосостояния граждан – 39%. Однако в августе 2025 года по сравнению с аналогичным периодом 2024 года на 4 п.п. (с 46 до 42%) снизилась доля положительных оценок деятельности главы государства, касающихся защиты демократии и свобод граждан.

Следует отметить стабильность в отношении жителей области к деятельности Правительства РФ в течение июня и августа 2025 года. Уровень одобрения колебался незначительно, оставаясь в пределах 45–48%, а негативные оценки находились в диапазоне 25–28%. За год уровень одобрения не претерпел изменений.

В то же время, отношение к работе Государственной Думы демонстрирует некоторую динамику. Хотя в течение двух последних месяцев удельный вес положительных оценок оставался стабильным (36–38%), по сравнению с августом 2024 года уровень одобрения снизился на 6 п.п. Оценки деятельности Совета Федерации РФ показывают стабильность (табл. 1).

Таблица 1. **Уровень одобрения деятельности федеральных органов власти**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных; варианты ответа «полностью и в основном одобряю»)

Орган власти	Август 2024	Июнь 2025	Август 2025	Изменение (+/-) август 2025 к	
				август 2025	июнь 2024
Президент РФ	67,2	66,3	67,4	+1	0
Правительство РФ	47,8	45,0	47,7	+3	0
Совет Федерации	43,3	38,1	40,4	+2	-3
ГД РФ	43,8	35,5	38,1	+3	-6
Формулировка вопроса «Как вы оцениваете в настоящее время деятельность...?»					

Партийные предпочтения жителей области также не претерпели существенных изменений, что свидетельствует об их устойчивости. Партия «Единая Россия» продолжает удерживать лидирующие позиции (41–43%), хотя значительная часть населения по-прежнему не ви-

дит среди политических партий, представленных в Государственной Думе, ни одной, выражающей его интересы (23–25%).

Оценки политической обстановки в России в июне и августе 2025 года демонстрируют относительную стабильность. Несмотря на незначительный рост позитивных оценок с 24 до 26%, преобладание негативных суждений (около 61–62%) сохраняется. Важно отметить, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, существенных сдвигов в восприятии политической ситуации не наблюдается.

Прогнозы населения на ближайшие месяцы также отражают сдержанный взгляд на будущее. Равное количество респондентов (24%) ожидает как улучшения, так и ухудшения ситуации. Подобная картина наблюдалась и в предыдущем опросе, а также соответствует ожиданиям, зафиксированным в августе прошлого года (рис. 8).

Подводя итог, можно отметить преобладание стабильности в политических настроениях жителей области в августе 2025 года. Рейтинг главы государства, несмотря на незначительное снижение в оценке его деятельности по укреплению демократии и свобод, остается высоким и устойчивым.

Оценки деятельности остальных федеральных органов власти также не демонстрируют существенных изменений, кроме оценок работы Государственной Думы РФ. В краткосрочном периоде наблюдений (июнь–август 2025 года) наблюдается некоторое снижение уровня одобрения ее деятельности, что может свидетельствовать о растущем запросе на более эффективное представительство интересов граждан в законодательной власти. Устойчивость партийных предпочтений указывает на сформировавшуюся политическую ориентацию населения, в то время как значительная доля тех, кто не может назвать партию, которая бы выражала их интересы, подчеркивает необходимость дальнейшей работы партий по укреплению связей с избира-

*телями. Это особенно актуально в преддверии Единого дня голосования в России – 14 сентября 2025 года*¹⁶.

Общая оценка политической обстановки в стране остается преимущественно негативной, что, впрочем, не является новым трендом. Сдержанные прогнозы на будущее отражают осторожный оптимизм, чередующийся с опасениями ухудшения ситуации. В целом, политический ландшафт характеризуется стабильностью, которая, однако, не исключает наличие потенциальных точек напряжения и необходимости дальнейшего мониторинга общественных настроений.

Во втором и третьем блоке – «Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения» (с. 25–34) представлена динамика общественного мнения о работе главы региона, Законодательного Собрания Вологодской области и руководителей муниципальных органов власти, а также динамика общественного мнения о политической ситуации в регионе.

После значительного снижения на 12 п.п. с августа 2024 года (с 53 до 41%) одобрение работы губернатора области остается на стабильном уровне. На протяжении последних двух месяцев доля положительных оценок его деятельности не изменилась и фиксируется на отметке 40–41%, что указывает на отсутствие негативной динамики. Данные опроса подтверждаются и рейтингом политической устойчивости губернаторов «Госсовет 2.0», подготовленного экспертами холдинга «Минченко Консалтинг». Рейтинг губернатора Вологодской области Г.Ю. Филимонова с марта по август 2025 года не изменился и составляет 15 баллов (табл. 2).

¹⁶ Прямые выборы губернаторов в 20 регионах России, выборы депутатов региональных парламентов в 11 субъектах и ряд других избирательных кампаний пройдут в Единый день голосования 14 сентября 2025 года.

Таблица 2. Динамика рейтинга политической устойчивости губернаторов (Вологодская область)

Показатели	Справочная информация: август 2023	Ноябрь 2023	Октябрь 2024	Март 2025	Август 2025
Рейтинг (в баллах)	14	14	19	15	15
Место в СЗФО	9	7	3	7	8

Источник: Коммуникационный холдинг «Минченко консалтинг». Рейтинг политической устойчивости губернаторов «Госсовет 2.0».
 Более подробно динамику и методику «рейтинга политической устойчивости губернаторов регионов СЗФО» можно посмотреть на с. 30 бюллетеня и на сайте «Минченко Консалтинг» (https://minchenko.ru/analitika/analitika_135.html)

В отношении динамики общественного мнения по поводу деятельности других региональных и муниципальных органов власти можно констатировать отсутствие изменений за последние два месяца.

Однако в годовой динамике (август 2024 к августу 2025 гг.) наблюдаются негативные сдвиги в оценках деятельности некоторых органов управления. Так, снизилась доля положительных отзывов о работе Законодательного Собрания области на 6 п. п. (с 42 до 36%); мэра г. Вологды – на 15 п. п. (с 45 до 30%). Стабильными остаются оценки работы мэра г. Череповца и глав местных администраций округов. Следует отметить, что, согласно многолетним данным, уровень поддержки главы Вологды традиционно существенно ниже, чем у мэра Череповца.

Несмотря на отдельные критические оценки в адрес власти, общую политическую ситуацию в регионе жители воспринимают в позитивном ключе. Более половины респондентов (51%) охарактеризовали ее как «благополучную» и «спокойную». Примечательно, что показатели августа 2025 года практически не отличаются от данных как июня текущего, так и августа прошлого года. Такая стабильность свидетельствует об отсутствии резких колебаний в общественных настроениях и устоявшемся, консолидированном взгляде на положение дел в области.

Таким образом, несмотря на снижение одобрения работы губернатора

области в предыдущий период, текущая ситуация демонстрирует стабилизацию оценок, что может свидетельствовать об адаптации к новым условиям и выработке стратегии по удержанию позиций, учитывая, что глава региона Г.Ю. Филимонов находится в должности только один год (8 сентября 2024 года был избран губернатором Вологодской области на прямых выборах).

Вместе с тем, важно обратить внимание на негативную динамику в оценках деятельности Законодательного Собрания области и мэра г. Вологды. Снижение доверия к ним может указывать на необходимость корректировки информационной политики и повышения эффективности работы в сферах, вызывающих наибольшую критику населения.

Несмотря на наличие отдельных проблемных зон, общая политическая ситуация в регионе характеризуется стабильностью и позитивным восприятием со стороны большинства жителей. Отсутствие резких колебаний в общественных настроениях свидетельствует о потенциале для дальнейшего развития и реализации намеченных планов. Важно сохранить этот тренд, уделяя внимание как экономическим, так и социальным аспектам жизни региона.

В третьем блоке – «Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений» (с. 35–41) – представлена характеристика жителями области динамики своих доходов и уровня жизни, рассматриваются тенденции потребительских настроений, отражающих восприятие людьми перспектив экономической ситуации в стране и регионе.

Данные опроса свидетельствуют о том, что в самооценках материального положения не произошло заметных изменений за два последних месяца: доля людей, относящих себя к категории «бедных и нищих», остается значительной и составляет 43%.

При этом за последний год отмечается слабовыраженная негативная динамика: удельный вес низкообеспеченных граждан (по самооценкам) вырос с 41 до 43%, а доля тех, кто причисляет себя к

среднему классу снизилась с 47 до 44%. Эту тенденцию подтверждает и индекс потребительских настроений (ИПН), который за тот же период снизился на 2 пункта – с 89 до 87 п. (рис. 1), что указывает на незначительное ухудшение оценок материального положения населения и экономических ожиданий.



Рис. 1. Индекс потребительских настроений* (ИПН, пунктов; данные ФГБУН ВолНЦ РАН по Вологодской области)

*100 п. – предельно критический уровень; ниже 100 п. – зона отрицательных значений.

В целом, оценки населения соответствуют картине, которую демонстрирует динамика статистических данных. Так, по данным Вологдастата реальные денежные доходы населения Вологодской области во 2 квартале 2025 года снизились и составили 97,1% по отношению к 1 кварталу. При этом индекс потребительских цен в сравнении этих же периодов составил 101,1%¹⁷.

Тем не менее, картина восприятия экономического положения России населением в период с июня по август 2025 года остается, в целом, довольно стабильной, с преобладанием нейтральных оценок (43%). Существенных колебаний в оценках общего экономического положения не наблюдается, что может свидетельствовать об отсутствии резких позитивных или негативных изменений в экономике страны, ощущаемых населением.

Оценка экономического положения региона, в свою очередь, остается неиз-

менной в сравнении с июнем 2025 года и августом 2024 года, что говорит о стабильной экономической ситуации на местном уровне. Важно отметить, что доли положительных и отрицательных оценок экономического положения области несколько выше, чем в целом по России, что требует дальнейшего анализа для выявления причин таких различий.

Таким образом, выявленная слабовыраженная негативная тенденция ухудшения самооценок материального положения вполне может быть связана с двумя факторами. С одной стороны, общество привыкает к жизни в условиях специальной военной операции и, как следствие, все чаще начинает беспокоиться по поводу своих повседневных жизненных проблем (хотя, конечно, круг вопросов, связанных с СВО и событиями на внешнеполитической арене, не уходит из фокуса внимания граждан).

Об этом, в частности, свидетельствуют выводы, сделанные экспертами ВЦИОМ: «...налицо процесс рутинизации. Люди уже вписали спецоперацию и все, что с ней связано, в свой образ мира.

Она занимает в нем центральное место, но уже более или менее привычна, понятна и предсказуема. Поэтому эмоций, связанных с СВО, стало меньше, доминирует рациональное восприятие»¹⁸.

С другой стороны, нельзя не согласиться с экспертами в том, что **российская экономика находится в состоянии «не настолько успешном, как это требуют объективные потребности общественного развития. Перед Россией по-прежнему остро стоит вопрос о коренном изменении экономической политики и связанном с ней социальном**

¹⁷ Социально-экономическое положение Вологодской области в январе – июле 2025 года: Доклад / Вологдастат. Вологда, 2025. 109 с.

¹⁸ Глава ВЦИОМ об отношении россиян к теме СВО: «Налицо процесс рутинизации» // Бизнес-Газета. URL: <https://m.business-gazeta.ru/news/619763>

единстве народа»¹⁹. При этом главными проблемами, беспокоящими население, были и остаются инфляция, низкий уровень жизни, бедность и расслоение населения на бедных и богатых²⁰.

В четвертом блоке – «Социальное самочувствие населения» (с. 42–48) – приведены сведения о динамике социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

За период с июня по август 2025 года существенных изменений в общественных настроениях не произошло: большинство людей продолжают положительно оценивать свое эмоциональное состояние в повседневной жизни (72–73%). В годовой динамике социальное настроение населения также остается позитивным с положительными изменениями: доля людей, отмечающих «прекрасное настроение, нормальное, ровное состояние», увеличилась на 4 п. п. (с 69 до 73%). В первую очередь позитивные изменения в социальном настроении наблюдаются среди наиболее обеспеченных слоев населения (на 8 п. п.), пожилых людей (на 6 п. п.) и жителей областного центра (на 7 п. п.; табл. 3).

Следует отметить, что улучшение социального настроения во многих группах населения – явление весьма типичное для летних месяцев, особенно когда речь идет о периодах адаптации общества к тем или иным форс-мажорным обстоятельствам. Такая же ситуация, например, наблюдалась в процессе постепенной

адаптации населения к условиям жизни в период пандемии COVID-19.

Таблица 3. **Социальное настроение в различных социальных группах** (вариант ответа «прекрасное настроение, нормальное, ровное состояние», Вологодская область; в % от числа ответивших)

Вариант ответа	Авг. 2024	Июнь 2025	Авг. 2025	Изменение (+/-)	
				август 2025 к августу 2025	июнь 2024
Пол					
Мужской	67,1	71,6	72,1	+1	+5
Женский	70,9	72,2	73,5	+1	+3
Возраст					
до 30 лет	76,1	76,7	78,1	+1	+2
30–55 лет	72,8	74,1	74,9	+1	+2
старше 55 лет	62,1	67,6	68,6	+1	+6
Образование					
Среднее и н/среднее	65,3	68,4	70,3	+2	+5
Среднее специальное	70,7	74,1	73,6	-1	+3
Высшее и н/высшее	72,1	73,0	74,7	+2	+3
Доходные группы					
20% наименее обеспеченных	53,7	56,1	58,3	+2	+5
60% среднеобеспеченных	71,0	74,4	73,1	-1	+2
20% наиболее обеспеченных	75,9	84,1	83,8	0	+8
Территории					
Вологда	66,4	69,5	72,9	+3	+7
Череповец	70,2	72,5	75,0	+3	+5
Районы	70,3	73,1	71,6	-2	+1
Область	69,2	71,9	72,9	+1	+4
Общее количество групп: положительные изменения / нет изменений / отрицательные изменения				14: 0/14/0	14: 7/7/0

Кроме того, неизменно у населения региона преобладает высокий запас терпения (80%). За 12-месячный период незначительно (на 3 п. п.) увеличился удельный вес позитивных характеристик запаса терпения (с 77 до 80%).

В то же время за 12 месяцев наблюдается рост протестного потенциала на 5 п. п. в целом по области (с 14 до 19%) и в 12 из 14 социально-демографических групп. Наибольший рост протестных настроений за год отмечается в возрастной группе людей до 30 лет (на 8 п. п., с 11 до 19%), а также в группе 20% наименее обеспеченных граждан (на 7 п. п., с 21 до 28%).

¹⁹ Тощенко Ж.Т. (2025). Судьбы общественного договора в России: эволюция идей и уроки реализации: [монография] / ФНИСЦ РАН; РГГУ. М.: ФНИСЦ РАН. С. 78.

²⁰ Ильин В.А., Морев М.В. (2025). К чему приводит 30-летнее отсутствие государственной идеологии: «Большие и великие страны не создаются без больших, ведущих вперед идей, а потеряв их, разваливаются с грохотом» // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 18. № 4. С. 9–45.

Таким образом, летний период 2025 года продемонстрировал стабильность в общественном настроении, характеризующуюся преобладанием позитивных оценок эмоционального состояния и высоким запасом терпения. Устойчивость, частично обусловленная сезонными факторами и адаптацией к текущим условиям, особенно заметна среди обеспеченных слоев населения и пожилых людей.

Однако на общем позитивном фоне наблюдается тревожная тенденция – рост протестного потенциала, особенно выраженный среди молодежи и наименее обеспеченных граждан. Этот рост, фиксируемый в течение года, указывает на потенциальные источники социальной напряженности, требующие особого внимания со стороны государственных и общественных институтов. Несмотря на то, что текущая ситуация может быть охарактеризована как положительно стабильная, необходимо учитывать динамику протестных настроений.

В пятом блоке «Оценка населением деятельности полиции» (с. 49–55) представлены результаты ежегодного опроса жителей Вологодской области о деятельности правоохранительных органов, а также о динамике самооценок личной безопасности граждан.

По данным за 2025 год зафиксировано незначительное снижение субъективного чувства безопасности среди населения по сравнению с предыдущим годом. В частности, на 4 п. п. снизилось ощущение безопасности у людей на улице в вечернее время (с 62 до 58%). Несмотря на краткосрочное ухудшение, в долгосрочной перспективе (2010–2025 гг.) наблюдается устойчивая позитивная динамика по всем ключевым параметрам. Чувство безопасности дома выросло на 3 п. п., на улице днем – на 6 п. п., на улице вечером – на 13 п. п.

За год на 4 п. п. среди населения области снизилась уверенность в защищенности своей жизни и здоровья (с 25 до 21%), а также своего имущества (с 22 до 18%).

Вероятной причиной текущего снижения могут быть общемировая нестабильность, сложная экономическая ситуация в стране и, в особенности, специальная военная операция на Украине, которые в совокупности повышают общественную чувствительность к вопросам безопасности.

При этом некоторое ухудшение оценок уровня общественной безопасности негативно отражается на мнении людей о деятельности полиции. В 2025 году по сравнению с прошлым годом удовлетворенность деятельностью полиции снизилась на 4 п. п. (с 54 до 50%; табл. 4). Однако в 2024 году, как и годом ранее, оценка населением способности полиции справиться с преступностью не претерпела серьезных изменений.

Таблица 4. Насколько Вы сегодня удовлетворены деятельностью полиции? (Вологодская область; в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	2023	2024	2025	Изменение (+/-) 2025 к	
				2024	2023
Полностью и в основном удовлетворен	50,8	54,1	50,0	-4	-1
Удовлетворен частично	34,3	32,1	34,5	+2	0
Полностью и в основном не удовлетворен	14,9	13,8	15,5	+2	+1

Готовность населения в случае необходимости оказать помощь органам внутренних дел по сравнению с прошлым годом значительно не изменилась. По-прежнему только 17–19% жителей готовы оказать помощь органам внутренних дел. Следует отметить, что с 2010 года удельный вес жителей области, которые не готовы оказывать помощь органам

внутренних дел, вырос на 5 п. п. (с 24 до 29%). Доля положительных ответов снизилась на 7 п. п. (с 23 до 16%).

В отношении укрепления правопорядка, население неизменно выделяет важность повышения качества работы полиции и усиления ответственности за правонарушения. Однако, помимо этого, растет осознание необходимости улучшения технической оснащённости ОВД. Это говорит о понимании того, что для эффективной борьбы с преступностью требуются не только квалифицированные кадры, но и современные инструменты. В целом для укрепления правопорядка необходим комплексный подход, учитывающий как повышение профессионализма сотрудников ОВД, так и усиление ответственности за правонарушения и улучшение материально-технической базы.

В целом, несмотря на незначительное ухудшение показателей в 2025 году, сохраняется положительный долгосрочный тренд. Население демонстрирует зрелое понимание вопросов безопасности, осознавая необходимость комплексного подхода, который включает не только кадровые и юридические, но и технологические меры по укреплению правопорядка.

При этом ключевым вызовом для правоохранительных органов остается низкая готовность граждан к сотрудничеству. Данная проблема существует на фоне относительно высокого уровня институционального доверия: по данным ВЦИОМ, правоохранительным органам доверяют 52% опрошенных, что выше, чем уровень доверия к Правительству РФ (50%), Государственной Думе и Совету Федерации (по 44% соответственно)²¹.

²¹ Рейтинги // Официальный сайт ВЦИОМ.
URL: <https://wciom.ru/ratings>

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширился и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы, округа: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и

возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 5 (73)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. К.Е. Косыгина
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина А.Э. Жданова К.Н. Калашников И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Е.Н. Ученова
Редакционная подготовка	А.А. Калитник
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 29.09.2025. Дата выхода в свет 30.09.2025.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,77. Тираж 500 экз. Заказ № 34.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.