

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 3 (71)

Вологда
2025



Информационно-аналитический бюллетень,
май 2025 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 3 (71). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2025. – 62 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в апреле 2025 г., с результатами предыдущего наблюдения (февраль 2025 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (апрель 2024 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр. РАН, д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. К.Е. Косыгина
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2025

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности Губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Традиционно раз в год в апреле в структуру анкеты мониторинга общественного мнения включается блок вопросов, *посвященный тенденциям гражданской активности населения*.

Очередной этап мониторинга проходил с **20 марта по 9 апреля 2025 года**, в период продолжающейся СВО и переговорных процессов между Россией и США. Среди других важных событий этого периода следует выделить завершение операции по освобождению Курской области от ВСУ, ежегодный отчет председателя Правительства РФ М.В. Мишустина в Государственной Думе об итогах работы за 2024 год.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми округах и районах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как Вы считаете, какое из приведённых ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как Вы считаете, чего сегодня больше: согласия, сплочённости или несогласия, разобщённости в нашей стране?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**апрель
2024**

37%

**БОЛЬШЕ СОГЛАСИЯ,
СПЛОЧЁННОСТИ**



**апрель
2025**

38%

*Изменение (+/-)
апрель 2025 по
отношению к
апрелю 2024 г.*

+1

37%

**БОЛЬШЕ НЕСОГЛАСИЯ,
РАЗОБЩЁННОСТИ**



36%

-1

Как бы Вы оценили степень Вашего участия в общественной и политической жизни?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**апрель
2024**

20%

АКТИВНОЕ

**апрель
2025**

21%

*Изменение (+/-)
апрель 2025 по
отношению к
апрелю 2024 г.*

+1

59%

ПАССИВНОЕ

56%

-3

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.....	17
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	25
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	32
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	36
Социальное самочувствие населения.....	43
Тенденции развития гражданского общества	50
Методический комментарий.....	60

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:



– тенденции ухудшения ситуации;



– тенденции улучшения ситуации;



– ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

Периодизация данных в бюллетене

В таблицах и графиках представлено сравнение текущих и долгосрочных (годовых) изменений общественного мнения. А именно:

1) изменения, произошедшие за последние две «волны» опросов (апрель к февралю 2025 г.);

2) изменения, произошедшие за последние 12 месяцев (апрель 2025 г. к апрелю 2024 г.).

Исключение составляет последний тематический блок бюллетеня (**«Тенденции развития гражданского общества»**), в котором представлены данные опросов, проходящих 1 раз в год, в апреле. В данном разделе приведены сравнения показателей общественного мнения за 2025 г. с предыдущим опросом 2024 г.).

Раздел **«Резюме»** отражает главные итоги проведенных опросов, поэтому периодизация эмпирических данных в нем продиктована исключительно содержанием текста (таблицы и графики в **«Резюме»** представляют собой «выжимку» из тех данных, которые в полном объеме представлены в остальных тематических разделах бюллетеня).

РЕЗЮМЕ

События в мире

В марте – апреле важными международными событиями стали продолжающиеся контакты между Россией и США (включая визит спецпредставителя Президента РФ К. Дмитриева в Вашингтон), анонсирование Д. Трампом введения импортных пошлин против почти всех стран мира, принятие в Республике Беларусь государственной идеологии (с последующим назначением 21 апреля 2025 г. Государственным секретарем Союзного государства С. Глазьева).

24 марта в Эр-Рияд (Саудовская Аравия) в закрытом формате прошли переговоры российской и американской экспертных групп.

Основные итоги встречи:

1. Российская и американская стороны условились обеспечить реализацию «Черноморской инициативы», включающей обеспечение в Черном море безопасности судоходства, неприменение силы и недопущение использования коммерческих судов в военных целях при организации надлежащих мер контроля путем досмотра таких судов.

2. США будут способствовать восстановлению доступа российского экспорта сельскохозяйственной продукции и удобрений на мировой рынок, снижению стоимости страхования морских перевозок, а также расширению доступа к портам и платежным системам для проведения таких транзакций².

3. Россия и США согласились разработать меры по реализации договоренностей президентов двух стран о запрете ударов по объектам энергетики России и Украины сроком на 30 суток, начиная с 18 марта 2025 года, с возможностью продления и выхода из договоренности в случае ее несоблюдения одной из сторон.

² Основные итоги встречи экспертных групп России и США // ТАСС. 25.03.2025. URL: <https://tass.ru/politika/23500021>

³ Пошлины Трампа – от безысходности триллионов торгового и бюджетного дефицитов // Завтра. 04.02.2025. URL: https://zavtra.ru/blogs/-poshlini_trampa_ot_bezishodnosti_trillionov_torgovogo_i_byudzhethogo_defitcitov

2 апреля Президент США Д. Трамп объявил о введении пошлин в размере от 10 до 50 процентов в отношении десятков стран, объяснив эти меры годами «несправедливой торговой практики». Наиболее жесткие меры были приняты в отношении Китая.

При этом пошлины не вводились в отношении России, Белоруссии, Кубы и Северной Кореи. В Белом доме заявили, что из-за санкций эти страны уже ограничены в своих возможностях торговать с США. Как отмечают эксперты, «в этих условиях Россия имеет некоторые преимущества, поскольку ранее введенные санкции почти полностью обнулили торговлю нашей страны с США и использование доллара – теперь им нечего облагать пошлинами напрямую и трудно понимать недолларовые расчёты»³.

Что думают в России о Д. Трампе и его решениях?

По мнению 75% опрошенных Дональд Трамп думает только о пользе для своей страны, 11% считают, что он хочет принести пользу и другим странам. 66% считают Д. Трампа хитрым и лукавым, 13% считают, что он честный, искренний. 37% опрошенных думают, что Дональд Трамп чаще принимает решения, взвешивая все доводы, 32% полагают, что чаще – под влиянием эмоций.

По данным Фонда общественного мнения⁴

2–3 апреля (впервые со времен начала конфликта) США с визитом посетил спецпредставитель президента России по инвестиционно-экономическому сотрудничеству с зарубежными странами, глава Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ) К. Дмитриев. В интервью он отметил, что Россия и США сделали «три шага вперед по большому количеству вопросов», в частности начали «активную работу над восстановлением прямого авиасообщения»⁵.

⁴ Россия и США: отношение к Дональду Трампу // ФОМ. 28.03.2025. URL: <https://fom.ru/Mir/15160>

⁵ Дмитриев сообщил об обсуждении восстановления прямого авиасообщения с США // РБК. 04.04.2025. URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/67eef5039a79473cb4cd8c1f?from=article_body

10 апреля в Стамбуле состоялся второй раунд консультаций России и США о нормализации работы диппредствительств. Стороны обсуждали возвращение конфискованной дипломатической недвижимости России, возобновление авиасообщения и упрощение передвижения дипломатов⁶.

9 апреля 2025 г. Президент Республики Беларусь А. Лукашенко подписал Директиву № 12 «О реализации основ идеологии белорусского государства». В данном документе на государственном уровне закреплено понятие «государственная идеология», перечислены «основы идеологии белорусского государства», ее «компоненты», основные цели, принципы, субъекты, механизмы «идеологической работы» и т. д. Как отметил заместитель Главы Администрации Президента Республики Беларусь В. Перцов, «время для такого документа объективно пришло... Если говорить кратко, такой документ был необходим для того, чтобы: 1) описать понятным и ясным языком концепцию государственности, сделать едиными подходы к организации и проведению идеологической работы с людьми; 2) доносить государственную повестку до граждан, занятых в частном секторе экономики»⁷.

События в России

20 марта Президент России В. Путин подписал Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Закон направлен на совершенствование законодательства о местном самоуправлении с учётом положений Конституции РФ, предусматривающих вхождение органов местного самоуправления и органов государственной власти в единую систему публичной

власти. Законом предусмотрены три вида муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ и внутригородские муниципальные образования в городах федерального значения. Регионы, имеющие социально-экономические, исторические и иные особенности, могут сохранить двухуровневую систему местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы). Общая структура органов местного самоуправления остается неизменной. Для оперативного решения задач МСУ новый закон позволяет создавать территориальные органы местной администрации⁸.

25 марта Президент России В. Путин провел заседание Совета по культуре и искусству. В рамках заседания обсуждались вопросы доступности культуры и развития российского кинематографа.

Российский лидер подчеркнул, что инфраструктура в сфере культуры должна быть не только достаточна по количеству, но и содержательна по смыслам, а также доступна всем гражданам РФ⁹.

26–27 марта в Мурманске состоялся VI Международный арктический форум «Арктика – территория диалога». В нем приняли участие около 1300 участников и представителей СМИ из 21 страны, а также порядка 230 представителей российского и иностранного бизнеса из более чем 110 компаний. В рамках деловой программы состоялось 20 мероприятий с участием более 150 спикеров.

На пленарном заседании Президент РФ В. Путин озвучил ряд принципиальных для социально-экономического развития Арктики решений. Среди них – укрепление транспортной и логистической инфраструктуры, расширение возможностей экономики и бизнеса с обязательной защитой чувствительных экосистем Арктики. Также он отметил, что

⁶ Итоги переговоров России и США в Стамбуле. Главное // Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7642366>

⁷ Перцов прокомментировал Директиву Президента № 12 «О реализации основ идеологии белорусского государства» // Беларусь сегодня. 10.04.2025. URL: <https://www.sb.by/articles/pertsov-prokommentiroval-direktivu-prezidenta-o-realizatsii-osnov-ideologii-belorusskogo-gosudarstva.html?ysclid=m9h36zfq9q610471293>

⁸ Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ // Гарант. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1803457/>

⁹ Путин провел заседание Совета по культуре и искусству // Известия. 25.03.2025. URL: <https://iz.ru/1860002/2025-03-25/putin-provel-zasedanie-soveta-po-kulture-i-iskusstvu>

необходимо улучшать городскую среду, благоустраивать населённые пункты Крайнего Севера и повышать качество жизни людей¹⁰.

26 марта премьер-министр М. Мишустин выступил перед депутатами Госдумы с отчетом о работе правительства в 2024 г. Он дал комплексную оценку ситуации в экономике, рассказал о мерах поддержки семей с детьми и участников СВО, а также анонсировал новый порядок индексации пенсий¹¹.

Некоторые тезисы из отчета Правительства РФ:

«В прошлом году рост валового внутреннего продукта составил 4,1%. Это в разы больше, чем в среднем у развитых стран... за два года рост отечественной экономики превысил европейский почти в шесть раз»; «рост реальных доходов россиян составил 8,5%, при этом безработица снизилась до исторического минимума»¹².

В конце апреля завершена операция по освобождению Курской области от ВСУ. 19 населённых пунктов региона полностью проверены и очищены от мин, а в приграничной Сумской области Украины создаётся зона безопасности.

Напомним, что бои в Курской области начались 6 августа 2024 года. В области действуют режимы чрезвычайной ситуации и контртеррористической операции. В августе 2024 года глава Курской области Алексей Смирнов сообщал о 28 захваченных ВСУ населённых пунктах региона и примерно о 2 тыс. их жителей, о которых властям на тот момент ничего не было известно.

Власти впервые официально заявили, что в операции принимали участие «подразделения Корейской народной армии – в полном соответствии с международным правом»¹³. В. Путин поблагодарил военных КНДР за помощь в освобождении Курского приграничья.

События в Вологодской области

С 1 марта 2025 года в Вологодской области введены ограничения на розничную торговлю алкоголем. «Очевидно, что в Вологодской области произойдет всплеск нелегальной торговли алкоголем: это либо продажи не через кассу, либо потребление суррогатного алкоголя. Возможно, это будет ситуативный момент, пока люди психологически не свыкнутся с изменениями. Все же закон не сухой, а полусухой, и возможность легально покупать алкоголь у людей остается», – считает эксперт М. Лачугин. Глава региона Георгий Филимонов заявил, что в области будут купировать продажу суррогата: введут меры профилактики и ужесточат проверки»¹⁴.

25 марта 2025 года путём тайного голосования депутатов Череповецкой городской думы мэром Череповца избран Роман Маслов. За его кандидатуру проголосовали 19 депутатов из 23. Р. Маслов ранее на протяжении трёх лет возглавлял администрацию Череповецкого района¹⁵.

25 марта Вологодская областная Федерация профсоюзов, Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области и Правительство области подписали соглашение по вопросам социально-экономической политики на 2025-2027 годы.

Впервые трехстороннее соглашение содержит рекомендации работодателям по включению в коллективные договоры мер поддержки членов семей участников СВО.

Также стороны социального партнерства принимают на себя совместные и индивидуальные обязательства в следующих сферах: экономическая политика, заработная плата, доходы, уровень жизни населения, развитие рынка труда, содействие занятости населения, социальная политика, условия и охрана труда,

¹⁰ Путин дал поручения по развитию Арктики. Главное // Российская газета. 27.03.2025. URL: <https://rg.ru/2025/03/27/reg-szfo/putin-dal-porucheniia-po-razvitiu-arktiki-glavnoe.html>

¹¹ Рекордные цифры. Мишустин отчитался о работе правительства // РИА. 26.03.2025. URL: <https://ria.ru/20250326/mishustin-2007437546.html>

¹² Итоги 2024 года и задачи на будущее. О чем говорил Михаил Мишустин в Госдуме // Российская газета. 26.03.2025. URL: <https://rg.ru/2025/03/26/s-dumoj-o-rodine.html>

¹³ Исходя из чувства солидарности // Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7692146>

¹⁴ В Вологодской области вступили в силу новые правила торговли алкоголем // РБК. 03.03.2025. URL: <https://vo.rbc.ru/vo/03/03/2025/67c59fdb9a79474928e35729>

¹⁵ Депутаты гордумы Череповца избрали мэром Романа Маслова. URL: [https://www.vedomosti.ru/strana/northwestern/articles/2025/03/26/1100173-deputati-cherepovtsa-izbrali-merom](https://www.vedomosti.ru strana/northwestern/articles/2025/03/26/1100173-deputati-cherepovtsa-izbrali-merom)

промышленная и экологическая безопасность, развитие социального партнерства¹⁶.

1 апреля 2025 года в Москве прошла рабочая встреча Губернатора Вологодской области Г. Филимонова и статс-секретаря – заместителя министра иностранных дел России Е. Иванова.

Стороны обсуждали актуальные вопросы развития международных проектов региона, в частности направленные на повышение осведомлённости иностранных партнёров об экспортном, промышленном, инвестиционном и туристическом потенциале Вологодской области¹⁷.

* * *

Очередная «волна» мониторинга общественного мнения проходила на фоне продолжающихся российско-американских контактов в различных сферах, от обсуждения вопросов безопасности судоходства в Черном море, восстановления авиасообщения и нормализации работы дипломатических представительств до решения украинского конфликта.

Значимым психологическим и в чем-то переломным моментом является завершение операции по освобождению Курской области от ВСУ. По словам философа А. Дугина, завершение освобождения Курской области имеет большое значение для РФ, является символичным, так как Россия – это «страна победителей, сильная армия и сплоченное общество».

«Освобождение, которое сейчас закончилось в Курской области, это восстановление нормального порядка»¹⁸.

А. Дугин

Материалы бюллетеня сгруппированы в блоки, характеризующие оценки населения относительно ключевых аспектов политической и экономической жизни в стране и

регионе. В настоящем выпуске бюллетеня дается сравнение итогов мониторинга общественного мнения за последние два месяца (с февраля по апрель 2025 г.) и за год наблюдений (с апреля 2024 г. по апрель 2025 г.). Дополнительно представлена рубрика, в которой анализируются основные показатели развития гражданского общества и тенденции гражданской активности.

Результаты мониторинга за февраль – апрель 2025 г. находятся в коридоре общих тенденций и свидетельствуют об отсутствии резких колебаний в общественном мнении.

Стабильно высоким остается уровень поддержки главы государства (66–64%) и его решений по ключевым направлениям развития страны. За последние два месяца в динамике оценок общественного мнения существенных изменений не произошло.

В наибольшей степени за период с апреля 2024 г. по апрель 2025 г. отмечается положительная динамика в оценках работы Президента РФ по подъему экономики и росту благосостояния граждан (доля одобрительных суждений повысилась на 4 п. п., с 38 до 42%; табл. 1).

Таблица 1. Насколько успешно, на Ваш взгляд, Президент РФ справляется с проблемами?
(вариант ответа «Очень успешно и довольно успешно, в % от числа опрошенных)

Показатель	Апр. 2024	Февр. 2025	Апр. 2025	Изменение (+ / -), апр. 2025 к.	
				февр. 2025	апр. 2024
Укрепление международных позиций России	52,6	49,6	51,2	+2	-1
Наведение порядка в стране	48,7	53,7	50,9	-3	+2
Защита демократии и укрепление свобод граждан	44,6	44,8	45,3	+1	+1
Подъём экономики, рост благосостояния граждан	38,6	40,9	42,1	+1	+4

сайт Правительства области. URL: https://vologda-oblast.ru/special/gubernator/novosti_gubernatora/aktualnye_voprosy_razvitiya_mezhdunarodnykh_proektov_vologodskoy_oblasti_obsudili_georgiy_filimonov_i_evgeniy_ivanov/

¹⁸ Дугин назвал освобождение Курской области восстановлением порядка // РИА Новости. 26.04.2025. URL: <https://ria.ru/20250426/dugin-2013620767.html>

¹⁶ Работодатели Вологодской области окажут дополнительную поддержку участникам СВО и их семьям // Официальный сайт Правительства области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/rabotodateli_vologodskoy_oblasti_okazhut_dopolnite_lnuyu_podderzhku_uchastnikam_svo_i_ikh_semyam/

¹⁷ Актуальные вопросы развития международных проектов Вологодской области обсудили Георгий Филимонов и Евгений Иванов // Официальный

Среди изменений за год следует выделить небольшое снижение поддержки правящей партии «Единая Россия» (с 45 до 41%), а также рост доли людей, которые считают, что ни одна из партий, представленных на сегодняшний день в Государственной Думе, не выражает их интересы (с 24 до 28%). Вероятнее всего, это связано с охлаждением после выборов Президента РФ в марте 2024 г. «Эффект выборов» вызывает временный всплеск политической активности, за которым последовал спад, что наблюдается по среднегодовым данным. В частности, в 2018 г., когда были очередные выборы Президента, также фиксировалось увеличение поддержки правящей партии (табл. 2).

Таблица 2. Какая партия выражает Ваши интересы? (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Единая Россия	37,9	33,8	31,5	31,7	35,2	39,5	42,9
КПРФ	9,2	8,8	8,4	9,9	10,1	9,6	8,9
ЛДПР	9,6	9,1	9,5	9,3	7,3	7,0	7,1
Новые люди	-	-	-	2,3	1,5	1,9	2,0
Справедливая Россия – За правду	2,9	3,4	4,7	4,7	4,9	4,4	3,5
Другая	0,7	0,3	0,5	0,2	0,3	0,1	0,2
Никакая	28,5	33,7	34,2	33,9	30,6	26,5	25,2
Затрудняюсь ответить	11,2	11	11,1	10,0	10,1	11,1	10,3

18 марта 2018 года, с 15 по 17 марта 2024 года – выборы Президента России.

В целом оценки деятельности федеральных органов управления, Правительства РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, не изменились. По-прежнему доля позитивных суждений об их работе превышает удельный вес негативных оценок.

Настроения населения демонстрируют сдвиг в сторону оптимизма по отношению к политической ситуации в стране. По сравнению с апрелем 2024 года удельный вес негативных ожиданий относительно изменения политической обстановки в стране снизился на 4 п. п. (с 27 до 23%) при соответствующем росте доли ответов, предполагающих позитивный взгляд на развитие событий (на 4 п. п., с 23 до 27%; табл. 3).

¹⁹ XIX рейтинг политической устойчивости глав регионов «Госссовет 2.0» / Минченко-консалтинг.

Таблица 3. Как Вы думаете, что ожидается в ближайшие месяцы в политической жизни...? (в % от числа опрошенных)

Перспективы политической жизни	Апр. 2024	Февр. 2025	Апр. 2025	Изменение (+/-), апр. 2025 к.	
				фев. 2025	апр. 2024
В России					
Улучшение ситуации	23,3	26,2	27,2	+1	+4
Ухудшение ситуации	26,8	23,7	22,7	-1	-4
Ситуация не изменится	32,7	31,0	30,2	-1	-3
В Вологодской области					
Улучшение ситуации	22,2	23,9	24,5	+1	+2
Ухудшение ситуации	22,2	22,9	22,2	-1	0
Ситуация не изменится	40,2	33,5	35,2	+2	-5

В оценках деятельности региональной власти наблюдается отрицательная динамика. По сравнению с данными за апрель 2024 года уровень одобрения деятельности губернатора Вологодской области снизился на 9 п. п. (с 52 до 43%). Переломным моментом стал август 2024 года, когда уровень одобрения достиг максимального (53%) значения, после чего наметилась тенденция его снижения.

По сравнению с апрелем прошлого года отмечается снижение уровня одобрения деятельности губернатора среди представителей большинства (8 из 11) социально-демографических групп. Особенно выраженным снижение оценок стало среди представителей двух крайних доходных групп: в группе наименее материально обеспеченных респондентов оно составило 20 п. п., наиболее обеспеченных – 15 п. п. Заметный спад одобрения отмечен в г. Череповце (на 10 п. п., с 59 до 49%).

Снижение рейтинга губернатора было отмечено также экспертами российского холдинга «Минченко-консалтинг», связавшими это с «обострением противостояния губернатора Вологодской области с «Северсталью» и главой компании Алексеем Мордашовым, а также с задержанием вице-губернатора области Дениса Алексеева»¹⁹. Более подробно рейтинг политической устойчивости губернаторов регионов СЗФО представлен на стр. 27 бюллетеня.

В феврале – апреле 2025 г. одобрение населением региона работы Законодательного

Март 2025. С. 9. URL: https://minchenko.ru/news/news_247.html

собрания области осталось на уровне 38–40%, при этом уровень неодобрения ниже (28–30%). Однако доля положительных оценок за год снизилась на 5 п. п. (с 43 до 38%).

Аналогичная тенденция прослеживается в оценках деятельности глав местных администраций и мэров г. Вологды и г. Череповца. Если за два месяца оценки не изменились, то за год наблюдаются негативные сдвиги в общественном мнении: доля жителей области, одобряющих деятельность глав местных администраций, снизилась на 4 п. п. (с 51 до 47%); мэра г. Череповца – на 5 п. п. (с 59 до 54%); г. Вологды – на 7 п. п. (с 42 до 35%).

Несмотря на некоторые негативные тенденции в отношении деятельности основных институтов региональной власти, в оценках политической обстановки и перспектив ее развития на будущее отрицательных изменений не выявлено как в краткосрочной динамике за два месяца, так и в годовой:

- 51–53% респондентов охарактеризовали политическую ситуацию как «благополучную» и «спокойную»;
- 24% ожидают улучшения политической обстановки в регионе.

Таким образом, результаты мониторинга общественного мнения в Вологодской области в период с апреля 2024 по апрель 2025 года демонстрируют неоднозначную картину. На фоне стабильно высокого уровня поддержки главы государства наблюдается снижение одобрения деятельности региональных и муниципальных властей. Для сохранения доверия граждан региональной власти необходимо провести глубокий анализ причин снижения рейтингов и принять соответствующие меры по корректировке проводимой политики.

Наблюдаются позитивные изменения в части самооценки доходов. В среднем по области в апреле 2025 года фиксируется незначительный рост фактических доходов: в апреле по сравнению с февралем 2025 г. на 1554 руб.; за год в среднем по региону на 4472 руб.

Данные официальной статистики также показывают, что в 2024 г. по отношению к 2023 г. реальные денежные доходы населения в РФ увеличились на 8,4%, в СЗФО – на 8,7%, в Вологодской области – на 7% (табл. 4).

Таблица 4. Динамика образования доходов населения, % к соответствующему периоду предыдущего года

Территория	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Реальные денежные доходы населения			
Российская Федерация	104,0	106,5	108,4
Северо-Западный ФО	103,2	105,4	108,7
Вологодская область	100,5	107,4	107,0
Реальная начисленная заработная плата			
Российская Федерация	100,3	108,2	109,1
Северо-Западный ФО	100,4	106,1	106,7
Вологодская область	102,6	103,7	109,1

Источник: Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru>. Уровень жизни.

Несмотря на рост доходов, реальная покупательная способность не изменилась, что говорит о росте цен и инфляции на основные продукты и услуги. Так, «потребительская инфляция в 2024 году составила 9,52%. На эту величину были проиндексированы страховые пенсии и повышены зарплаты, но не повсеместно, а только в тех компаниях, где работодатель сумел найти средства в фонде оплаты труда. Только на плодоовощную продукцию в минувшем году цены выросли на 22,09%»²⁰.

В отношении покупательной способности большая часть населения региона (51%) отмечает, что «денег достаточно для покупки необходимых товаров»; доля тех, кому «денег хватает в лучшем случае на еду», составляет 34%; удельный вес населения, у которого «покупка различных товаров не вызывает трудностей», составляет 15%.

За период апрель 2024 г. – апрель 2025 г. снизились оценки населения области, определяющего свое материальное положение как среднее (на 6 п. п., с 53 до 47%). Неизменно относят себя к «людям среднего достатка» 47%, 40% жителей области позиционируют себя как «бедных» и «нищих».

По данным ФОМ, «27% россиян выражают надежду на улучшение своего финансового положения. 11% опрошенных опасаются ухудшения своей финансовой ситуации, а 38% не ожидают каких-либо изменений. Затруднились дать прогноз относительно своего материального положения 24% участников опроса»²¹.

²⁰ Цены в России за 2024 год выросли на 9,52%. Какие товары подорожали сильнее всего // РБК. 15.01.2025. URL: <https://www.rbc.ru/economics/15/01/2025/67876e239a7947bc75769b1c>

²¹ Динамика материального положения. Оценка текущего положения и ожидания на ближайший год // ФОМ. 30.05.2025. URL: <https://fom.ru/Ekonomika/15179>

Как за 2 месяца, так и за год измерений значения индекса потребительских настроений не изменились. ИПН остался на уровне 84–87 п. (рис. 1).



Рис. 1. Индекс потребительских настроений* (ИПН, пунктов; данные ФГБУН ВолНЦ РАН по Вологодской области)

*100 п. – предельно критический уровень; ниже 100 п. – зона отрицательных значений.

В целом в материальном положении населения не наблюдается значительных негативных изменений, оценки преимущественно стабильные. Отсутствие позитивных изменений в ИПН как в долгосрочной, так и в краткосрочной динамике указывает на то, что население не чувствует значительного улучшения качества жизни.

Эксперты отмечают: «Номинальные показатели доходов растут, но покупательная способность не улучшается за счет высокой накопленной инфляции, дорогих кредитов, привлекательных ставок по вкладам и, возможно, эффекта насыщения доступным ассортиментом товаров. По оценке Минэкономразвития, рост потребительской активности (включая суммарный оборот розничной торговли, общественного питания и платных услуг населению) в 1 квартале 2025 года замедлился до 3,2%²²».

Ключевыми показателями, отражающими общее состояние общества, служат уровень социального настроения, запас терпения и вероятность возникновения протестных настроений.

За два месяца наблюдается рост доли положительных оценок социального настроения с 69 до 71%, снижение отрицательных с 27 до 24%. Кроме того, по сравнению с апрелем 2024 г. на 4 п. п. увеличилась доля жителей области, оценивающих свое состояние как «нормальное состояние, прекрасное настроение».

Более выраженные изменения в динамике социального настроения наблюдаются в годовом измерении. Удельный вес позитивных суждений повысился на 4 п. п. (с 67 до 71%). Доля негативных оценок уменьшилась на 5 п. п., с 29 до 24%.

При этом наиболее выраженные позитивные изменения фиксируются среди женщин (увеличение доли позитивных суждений на 6 п. п., с 67 до 73%); людей со средним образованием (на 7 п. п., с 68 до 75%); жителей в возрасте старше 55 лет (на 5 п. п., с 61 до 66%). В разрезе по доходным группам, а также по территориям отмечаются незначительные (на 3–4 п. п.) позитивные изменения (табл. 5).

Таблица 5. Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни? (в % от числа опрошенных)

Показатель	Апр. 2024	Февр. 2025	Апр. 2025	Изменение (+/-), апр. 2025 к.	
				февр. 2025	апр. 2024
Пол					
Мужской	67,7	70,1	68,8	-1	+1
Женский	67,1	68,8	73,1	+4	+6
Возраст					
до 30 лет	77,5	79,9	76,7	-3	-1
30–55 лет	70,0	70,2	74,1	+4	+4
старше 55 лет	60,7	64,6	65,8	+1	+5
Образование					
Среднее и н/среднее	64,7	64,6	65,6	+1	+1
Среднее специ- альное	67,9	71,8	74,8	+3	+7
Высшее и н/высшее	69,8	71,4	73,4	+2	+4
Доходные группы					
20% наименее обеспеченных	53,0	55,9	56,9	+1	+4
60% средне- обеспеченных	68,5	70,5	72,6	+2	+4
20% наиболее обеспеченных	77,5	77,9	81,3	+3	+4
Территории					
Вологда	64,2	66,7	68,6	+2	+4
Череповец	68,2	69,9	71,5	+2	+3
Районы	68,8	70,7	72,7	+2	+4
Область	67,4	69,4	71,2	+2	+4
Общее количество групп: положительные изменения / нет изме- нений / отрицательные изменения			14: 2 / 12 / 0	14: 10 / 4 / 0	

²² Экономика России – итоги первого квартала 2025 года // Финанс. 05.05.2025. URL: [https://www.](https://www.finam.ru/publications/item/ekonomika-rossii-itogi-pervogo-kvartala-2025-goda-20250505-0920/)

[finam.ru/publications/item/ekonomika-rossii-itogi-pervogo-kvartala-2025-goda-20250505-0920/](https://www.finam.ru/publications/item/ekonomika-rossii-itogi-pervogo-kvartala-2025-goda-20250505-0920/)

Данные показывают стабильность общего уровня запаса терпения населения региона по сравнению с прошлым годом и предыдущим периодом. Доля людей, обладающих высоким уровнем запаса терпения, составляет 79%. При этом в период с апреля 2024 г. по апрель 2025 г. удельный вес позитивных характеристик запаса терпения увеличился на 3 п. п. (с 76 до 79%). В 6 из 14 социально-демографических групп населения наблюдаются положительные изменения оценок запаса терпения.

Показатели протестного потенциала не изменились. Доля лиц, склонных к участию в акциях протеста, находится на уровне 18%. Следует обратить внимание, что за год среди жителей районов области фиксируется увеличение протестного потенциала на 4 п. п. (с 16 до 20%). Отрицательные изменения наблюдаются в группе 20% наименее обеспеченных, протестный потенциал вырос на 7 п. п., с 26 до 33%.

Таким образом, картина социального самочувствия в регионе выглядит достаточно стабильной и демонстрирует положительную динамику по ряду ключевых показателей. Рост позитивных оценок настроения в большинстве социально-демографических групп и сохранение высокого уровня запаса терпения за год свидетельствуют об общем ощущении адаптации к текущим условиям.

Общероссийские данные также демонстрируют устойчивость российского общества к внешним потрясениям.

«Восемь из десяти россиян в той или иной степени счастливы (79%), в том числе более трети заявили об этом с полной уверенностью (36%).

41% отмечают, что в их окружении больше счастливых людей, что на 8 п. п. больше, чем в апреле 2020 г.»

16 апреля 2025 г. ВЦИОМ²³

В заключительном разделе выпуска бюллетеня представлены результаты ежегодного опроса населения области **об участии в общественной и политической жизни, готовности объединяться ради достижения совместных целей, а также о факторах, препятствующих проявлению людьми своей гражданской позиции.**

Многолетние данные наблюдений показывают низкую гражданскую активность населения. Так, например, с 2011 г. доля людей, активно участвующих в общественной жизни, не превышала 27%. В 2025–2024 гг. удельный вес граждан, характеризующих свое участие в общественной и политической жизни как «активное», составляет 20–21% и за год не изменился. Пассивную позицию в общественной жизни занимают значительно больше населения (58–59%). В то же время наблюдается снижение готовности к объединению для решения общих проблем. Особенно этот тренд заметен в долгосрочной динамике: с 2011 по 2025 г. доля жителей области, готовых объединяться, снизилась на 8 п. п., с 47 до 39%.

Можно констатировать неоднозначную динамику в восприятии деятельности некоммерческих организаций населением. Несмотря на то, что общий уровень информированности об их работе остается низким и практически неизменным в долгосрочной динамике (в 2025 г. лично сталкивались и определенно знают об этих организациях только 14%), удельный вес лиц, считающих, что деятельность НКО оказывает влияние на жизнь в регионе, растет: на 7 п. п. в 2025 г. по сравнению с 2019 г., снижается доля негативных ответов (на 9 п. п., с 30 до 21%; рис. 2).

²³ Счастье в России: мониторинг // ВЦИОМ. 16.04.2025. URL: [https://wciom.ru/analytical-](https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/schaste-v-rossii-monitoring-16042025)

[reviews/analiticheskii-obzor/schaste-v-rossii-monitoring-16042025](https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/schaste-v-rossii-monitoring-16042025)

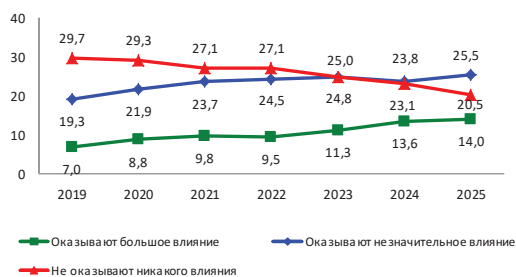


Рис. 2. На Ваш взгляд, в какой степени некоммерческие (общественные) организации влияют на жизнь области? (в % от числа опрошенных)

В 2025 г. по сравнению с 2024 г. рейтинг факторов, препятствующих проявлению людьми своей гражданской позиции, не изменился. По-прежнему основные причины: «привычка надеяться на готовое, в том числе на власть» (35%) и «безразличие к общим делам, индивидуализм» (35%). В наименьшей степени влияют на проявление гражданской активности «опасения негативной реакции со стороны окружающих» (12%) и «боязнь наказания, преследований со стороны вышестоящих руководителей, властей, правоохранительных органов» (16%).

Традиционно в оценках возможности личного влияния на положение дел самым востребованным вариантом ответа является «я могу повлиять на состояние дел в своей семье» (87%). При этом население области считает, что в наименьшей степени может повлиять на состояние дел в своем городе или районе (71%), области (74%) или стране в целом (74%). Это отражает закономерность: чем ближе социальная среда, тем выше восприятие возможности влияния на решение проблем.

При этом в 2025 г. по сравнению с 2024 г. показатели межличностного доверия существенно не изменились. Большинство жителей области полагают, что доверять можно только самым близким друзьям и родственникам (57%).

Однако эмпирические данные последних лет демонстрируют статистически значимый

тренд на укрепление общественной консолидации на макросоциальном уровне. В условиях продолжающихся угроз национальной безопасности страны доля граждан, ощущающих общественное согласие и сплоченность, увеличивается в масштабах страны и области. По сравнению с 2022 годом (начало СВО) – рост согласия в стране на 8 п.п. (табл. 6).

Таблица 6. Как Вы считаете, чего сегодня больше: согласия, сплоченности или несогласия, разобщенности?

Показатель	2011	2022	2024	2025	Изменение (+/-), 2025 к		
					2011	2022	2024
Согласие, сплочённость							
В стране	14,2	30,5	36,6	38,0	+24	+8	+1
В области	19,3	32,5	38,0	40,5	+21	+8	+3
В месте проживания	24,1	47,5	53,1	53,9	+30	+6	+1
В окружении	46,9	69,9	70,5	69,9	+23	0	-1
Несогласие, разобщенность							
В стране	61,1	39,9	37,1	36,2	-25	-4	-1
В области	55,6	38,6	35,6	33,5	-22	-5	-2
В месте проживания	51,5	29,2	26,6	26,4	-25	-3	0
В окружении	29,3	14,3	14,3	14,7	-15	0	0

В целом результаты опроса отражают сложную и многогранную картину общественной жизни в регионе. С одной стороны, сохраняется низкий уровень вовлеченности населения в общественную жизнь и снижение готовности к объединению для решения общих проблем. С другой – наблюдается рост позитивного восприятия деятельности некоммерческих организаций, а также усиление чувства общественного согласия и сплоченности на фоне внешних угроз.

Традиционно ключевыми факторами, сдерживающими гражданскую активность, остаются пассивность, привычка полагаться на государство и индивидуализм. При этом чем ближе социальная среда, тем выше уверенность граждан в возможности влиять на ситуацию. Важно отметить, что уровень межличностного доверия остается невысоким, что также может препятствовать развитию гражданских инициатив.

Таким образом, сохранение стабильной картины общественного мнения по ключевым вопросам мониторинга на фоне продолжающейся СВО, санкционного и иных форм давления на Россию со стороны стран Запада является безусловной заслугой органов государственного управления на всех уровнях. Однако нельзя не отметить, что достигнутая устойчивость может быть весьма относительной. В настоящее время она во многом связана с началом и достаточно активным продолжением переговорных процессов между Россией и США по урегулированию двусторонних отношений на стратегическую перспективу.

Сейчас, спустя три года после начала СВО, настал определяющий момент для мирных переговоров. Россия имеет инициативу на фронтах, украинская сторона выбита из Курской области. В некотором смысле общество «замерло» в ожидании реально ощутимых результатов урегулирования украинского кризиса.

Президент России Владимир Путин предложил Украине без предварительных условий возобновить прямые переговоры, которые были прерваны три года назад²⁴.

«В этой связи, несмотря ни на что, предлагаем киевским властям возобновить переговоры, прерванные ими в конце 2022 года, возобновить прямые переговоры. Причём, подчеркну, без всяких предварительных условий... Мы настроены на серьёзные переговоры с Украиной. Их смысл в том, чтобы устранить первопричины конфликта, выйти на установление долгосрочного прочного мира на историческую перспективу²⁵».

Президент РФ В. Путин 11.05.2025.

О том, в каком направлении будут развиваться изменения в общественном мнении жителей области в ближайшем будущем, покажут результаты следующей волны мониторинга ВолНЦ РАН.

²⁴ Путин предложил начать прямые переговоры с Украиной. Что пишут СМИ // Известия. 11.05.2025. URL: <https://iz.ru/1884433/2025-05-11/putin-predlozhil-nachat-priamye-peregovory-s-ukrainoi-chto-pishut-smi>

²⁵ Это блестящий манёвр Владимира Путина // Завтра. 11.05.2025. URL: https://zavtra.ru/events/eto_blestyashij_manyovr_vladimira_putina

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширился и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса — анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки — это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы, округа: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и

возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные — 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности — обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов — абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 3 (71)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. К.Е. Косыгина
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина А.Э. Жданова К.Н. Калашников И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Е.Н. Ученова
Редакционная подготовка	И.А. Кукушкина
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 26.05.2025. Дата выхода в свет 30.05.2025.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 7,23. Тираж 500 экз. Заказ № 20.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.