

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 2 (70)

Вологда
2025



Информационно-аналитический бюллетень,
март 2025 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 2 (70). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2025. – 59 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в феврале 2025 г., с результатами предыдущего наблюдения (декабрь 2024 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (февраль 2024 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. К.Е. Косыгина
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2025

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности Губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Традиционно в первой волне мониторинга общественного мнения (январь – февраль) в структуру анкеты включается блок вопросов, посвященный оценке итогов прошлого года и ожиданиям от года наступившего.

Очередной этап мониторинга проходил с **20 января по 11 февраля 2025 года**, в период продолжающейся СВО и одного из наиболее значимых событий в международной политике – смены власти в США (церемония инаугурации Д. Трампа состоялась 20 января 2025 г.). Среди внутренних событий страны этого периода следует отметить принятие указа Президента РФ о проведении Года защитника Отечества в России. В Вологодской области начал реализовываться новый проект «Семья – оплот Русского Севера», направленный на поддержку семей и улучшение демографической ситуации в регионе, поддержан проект о создании особой экономической зоны «Вологодская».

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми округах и районах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

Как Вы думаете, что ожидается в ближайшие месяцы в политической жизни России?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как Вы считаете, какое из приведённых ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?

(Вологодская область; в % от опрошенных)



**Оцените, пожалуйста, итоги прошедшего 2024 года
для Вас (Вашей семьи)**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**февраль
2024**



**февраль
2025**

*Изменение (+/-)
февраль 2025
по отноше-
нию к фев-
ралю 2024 г.*

40%

***В целом хороший,
очень удачный***

43%

+3

54%

***Скорее трудный,
плохой, очень
тяжелый***

50%

-4

**Как Вы считаете, каким будет наступивший 2025 год
для Вас (Вашей семьи)?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**февраль
2024**



**февраль
2025**

*Изменение (+/-)
февраль 2025
по отноше-
нию к фев-
ралю 2024 г.*

35%

***В целом хорошим,
очень удачным***

38%

+3

39%

***Скорее трудным,
плохим, очень
тяжелым***

37%

-2

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.....	16
Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	24
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	33
Социальное самочувствие населения.....	40
2024 год в оценках населения.....	47
Методический комментарий.....	57

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

▼ – тенденции ухудшения ситуации;

▲ – тенденции улучшения ситуации;

● – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

Периодизация данных в бюллетене

В таблицах и графиках представлено сравнение текущих и долгосрочных (годовых) изменений общественного мнения. А именно:

1) изменения, произошедшие за последние две «волны» опросов (февраль 2025 г. к декабрю 2024 г.);

2) изменения, произошедшие за последние 12 месяцев (февраль 2025 г. к февралю 2024 г.).

Исключение составляет последний тематический блок бюллетеня («**2024 год в оценках населения**»), в котором представлены данные опросов, проводящихся 1 раз в год, в феврале. В данном разделе приведено сравнение показателей общественного мнения за текущий период (февраль 2025 г.) с предыдущим опросом (февраль 2024 г.) и с годом начала специальной военной операции (2022 г.).

Раздел «**Резюме**» отражает главные итоги проведенных опросов, поэтому периодизация эмпирических данных в нем продиктована исключительно содержанием текста (таблицы и графики в «**Резюме**» представляют собой «выжимку» из тех данных, которые в полном объеме представлены в остальных тематических разделах бюллетеня).

РЕЗЮМЕ

События в мире

20 января прошла инаугурация **Дональда Трампа в качестве 47-го президента США**. Главным приоритетом его команды, по словам самого Трампа, будет создание «гордой нации, процветающей и свободной»².

После инаугурации Д. Трамп подписал первые указы, связанные с передачей власти и первыми назначениями. В том числе отменил 78 указов Д. Байдена и оформил выход США из Парижского соглашения по климату³.

«34% респондентов считают, что при Д. Трампе российско-американские отношения улучшатся, 7% – что ухудшатся, а 36% опрошенных полагают, что они не изменятся.

60% россиян думают, что при Д. Трампе американские санкции в отношении России останутся в силе, 16% считают, что они будут отменены».

Данные ФОМ от 20.02.2025.

20–24 января 2025 г. в Давосе состоялся традиционный **Всемирный экономический форум (ВЭФ)**. Организаторы зарегистрировали около 2 тыс. участников из более чем 130 стран, в том числе приблизительно 1,6 тыс. представителей руководства крупных концернов, включая 900 гендиректоров. В рамках официальной программы состоялось около 300 сессий⁴.

Общая тема Форума – «Сотрудничество ради интеллектуального века». Однако ожидаемо обсуждались проблемы глобальных вызовов, украинского конфликта, усиления конкуренции на фоне изменений геополитического и геоэкономического ландшафта.

² Как прошла инаугурация Дональда Трампа // Ведомости. 20.01.2025. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/galleries/2025/01/20/1087352-inauguratsiya-donald-trampa#140737497520360>

³ Цвет примирения и забытая Библия: как прошла инаугурация Трампа. Детали // Известия. 21.01.2025. URL: <https://iz.ru/1825769/2025-01-21/tsvet-primireniia-i-zabytaia-bibliia-kak-proshla-inauguratsiia-trampa-detali>

⁴ Давос 2025 как концентрированное выражение неопределенности геополитики // Российский совет по международным делам. 20–24 января 2025. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/davos-2025-kak-kontsentrirovannoe-vyrazhenie-neopredelennosti-geopolitiki/?sphrase_id=180896345

Открытие мероприятия совпало с инаугурацией президента США Дональда Трампа, что изменило атмосферу встречи. На Форуме были обозначены приоритеты США в укреплении их национальных интересов, а также возможные варианты завершения конфликта на Украине⁵.

26 января 2025 г. состоялись выборы Президента Беларуси. Действующий президент Александр Лукашенко, занимающий этот пост с 1994 года, был переизбран на седьмой срок. По его словам, преемника на посту президента он пока не ищет⁶.

В итоге действующий президент опередил своих конкурентов более чем в 25 раз, набрав 86,8% голосов, а явка превысила 85%. В отличие от прошлой кампании, которая закончилась массовыми протестами, нынешние выборы прошли в спокойной обстановке, а антиправительственные выступления состоялись лишь за границей. Голосование прошло без участия западных наблюдателей и участков за рубежом. В ЕС результаты выборов не признали⁷.

«По мнению большинства опрошенных, а именно 83%, на данный момент между Россией и Белоруссией сложились хорошие отношения. 4% придерживаются противоположной точки зрения. К Александру Лукашенко 69% респондентов относятся хорошо, а 24% – безразлично»⁸.

Данные ФОМ от 25.02.2025.

12 февраля 2025 года Президент России В. Путин провел телефонный разговор с американским коллегой **Д. Трампом**. Беседа длилась почти полтора часа. Лидеры двух стран обсудили урегулирование ситуации на Украине. Д. Трамп высказался за скорейшую остановку боевых действий и

⁵ Заявления Трампа и ошибки в географии на форуме в Давосе. Детали // Известия. 24.01.2025. URL: <https://iz.ru/1827845/2025-01-24/zaiavleniia-trampa-i-oshibki-v-geografii-na-forume-v-davose-detali>

⁶ Лукашенко в седьмой раз победил на выборах президента Белоруссии // РБК. 27.01.2025. URL: <https://www.rbc.ru/politics/27/01/2025/679669169a79473ce7e30148>

⁷ «Мне фиолетово» Как Лукашенко в седьмой раз победил на выборах президента Белоруссии и почему их не признали в ЕС? // Лента. 27.01.2025. URL: <https://lenta.ru/brief/2025/01/27/lukashenko-the-seventh/>

⁸ Россия и Белоруссия. Об отношениях России и Белоруссии // ФОМ. 25.02.2025. URL: <https://fom.ru/Mir/15146>

решение проблемы мирными средствами. В. Путин, со своей стороны, упомянул о необходимости устранения первопричин конфликта и согласился с Трампом в том, что долгосрочное урегулирование может быть достигнуто посредством мирных переговоров. Также стороны обсудили ситуацию на Ближнем Востоке; иранскую ядерную программу; обмен граждан России и США; двусторонние российско-американские отношения в сфере экономики; дальнейшие контакты, включая личную встречу глав государств.

Президент России пригласил президента США посетить Москву. Д. Трамп, в свою очередь, назвал состоявшийся разговор с российским лидером очень продуктивным⁹.

С 14 по 16 февраля 2025 года в Германии состоялась 61-я Мюнхенская конференция по безопасности. Одной из ключевых тем стал конфликт на Украине. На мероприятие приехали около 60 глав государств и правительств, 150 министров и руководителей международных организаций. Российская делегация в данной конференции не участвует с 2022 года.

Американскую делегацию в Мюнхене возглавил вице-президент Джей Ди Вэнс. Он заявил, что возникший в Европе кризис стал следствием ее же действий: «Угроза, которая меня больше всего беспокоит в отношении Европы, – это не Россия, не Китай и не какой-либо другой внешний актор. Это угроза изнутри – отступление Европы от некоторых из ее самых фундаментальных ценностей, ценностей, разделяемых с Соединенными Штатами Америки»¹⁰.

Тем не менее, профессор кафедры международной и национальной безопасности Дипломатической академии МИД России О. Иванов отмечает: «России не стоит обольщаться миротворческими речами нового президента США и его администрации, а стоит исходить из собственных интересов и

внимательно изучать доктринальные документы США, в том числе новую Стратегию национальной безопасности, которая, видимо, вскорости должна будет появиться»¹¹.

18 февраля в Эр-Рияде (Саудовская Аравия) прошли переговоры делегаций России и США. Они, по сути, стали продолжением телефонного разговора глав государств, состоявшегося 12 февраля 2025 г.

Делегацию из России представляли глава МИД С. Лавров, помощник президента Ю. Ушаков и глава Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ) К. Дмитриев. Стороны обсудили восстановление всего комплекса двусторонних отношений, однако, как отмечают эксперты, «что касается непосредственно украинского урегулирования, то здесь пока рано говорить о каком-то прогрессе»¹². Переговоры России и США следует расценивать как «нащупывание почвы» для поиска общих точек соприкосновения, на текущий момент все выглядит как «ситуативное перемирие»¹³.

«Каковы итоги встречи в Эр-Рияде? Первый вывод: Россия не находится в международной изоляции, мы полноценный мировой игрок. Второй: в глобальном масштабе сформирован большой запрос на прекращение украинского конфликта с учетом интересов России. Это в любом случае большой успех нашей дипломатии. Для России сейчас главное – отстаивать свои интересы и «не верить данайцам, дары приносящим», ведь у США свои задачи в этом процессе»¹⁴.

⁹ Путин провел телефонный разговор с Трампом // РИА Новости. 12.02.2025. URL: <https://ria.ru/20250212/razgovor-1998956936.html>

¹⁰ «Никогда больше»: чем закончилась Мюнхенская конференция по безопасности. // Газета.RU. 16.02.2025. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2025/02/16/20564054.shtml?updated>

¹¹ Мюнхенская конференция по безопасности: предварительные итоги // Журнал «Международная жизнь». 20.02.2025. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/50263>

¹² Самуна Л., Костина А. Очное время: что обсудят на первой встрече делегаций РФ и США //

Известия. 18.02.2025. URL: <https://iz.ru/1840645/leonid-samuna-anastasiia-kostina/ochnoe-vremya-cto-obsudyat-na-pervoj-vstreche-delegacij-rf-i-ssha>

¹³ Встреча делегаций США и России в Эр-Рияде. Первые итоги // Ведомости. 19.02.2025. URL: https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2025/02/19/1093010-vstrecha-delegatsii-ssha-i-rossii?from=copy_text

¹⁴ Первые переговоры после периода максимальной напряженности // Центр прикладных исследований и программ. 19.02.2025. URL: <http://www.prisp.ru/opinion/18784-mironov-pervye-posle-napriazhennost-1902>

События в России

В январе – феврале в России продолжались работы по устранению последствий экологической катастрофы в Керченском проливе. Напомним, что 15 декабря 2024 г. в Черном море произошло крушение танкеров «Волгонефть-212» и «Волгонефть-239», перевозивших девять тысяч тонн мазута.

12 января сообщалось, что в шести районах Крыма были зафиксированы новые выбросы мазута. Загрязнения обнаружены в Евпатории, Судаке, Феодосии, Ялте, Сакском, Черноморском районах, а также на острове Тузла и мысе Такиль Ленинского района.

24 января в Севастополе объявили режим чрезвычайной ситуации (ЧС) федерального характера.

По данным на 26 января локальные выбросы были зафиксированы на 17 участках общей протяженностью более 63 км. Всего удалось очистить 303 километра берега. Там собрали более 175 тысяч тонн загрязненного грунта¹⁵.

16 января 2025 года В. Путин подписал указ о проведении Года защитника Отечества в России.

Согласно указу, провести Год защитника Отечества в России постановлено в целях сохранения исторической памяти, в ознаменование 80-летия Победы в Великой Отечественной войне (ВОВ), а также в благодарность ветеранам и признавая подвиг участников специальной военной операции (СВО).

✓ О том, что 2025 г. объявлен Годом Защитника Отечества, знают большинство (58%) россиян;
 ✓ защитники Отечества ассоциируются прежде всего с профессией военнослужащего (70% ответов);
 ✓ защитник Отечества – это человек с высокими нравственными качествами (76% ответов);
 ✓ большинство (73%) считают, что участники СВО – такие же герои, как и участники ВОВ¹⁶.
 Данные ВЦИОМ от 19.02.2025.

¹⁵ Елагин А. Откачка мазута с танкера завершилась: в Крыму очистили 185 километров побережья / Комсомольская правда. 26.01.2025. URL: <https://www.crimea.kp.ru/daily/27655/5041204/>

¹⁶ Герой нашего времени // ВЦИОМ. 19.02.2025. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/geroi-nashego-vremeni>

¹⁷ Год защитника Отечества 80-летие Победы в Великой Отечественной войне. Путин подписал указ о проведении Года защитника Отечества в 2025 году // Известия. 16.01.2025. URL: [https://iz.ru/1823537/2025-01-16/putin-podpisal-](https://iz.ru/1823537/2025-01-16/putin-podpisal-ukaz-o-provedenii-goda-zashchitnika-otechestva-v-2025-godu)

Уточняется, что администрация главы государства должна образовать организационный комитет по проведению Года защитника Отечества, а также утвердить его состав¹⁷. Президент распорядился разработать и утвердить план основных мероприятий, включая объем их финансирования.

С 10 по 17 февраля Президент РФ встретился с главами пяти регионов: Камчатского края, Севастополя, Брянской и Калужской области, Донецкой Народной Республики. Обсуждались проблемы социально-экономического развития регионов и запуск новых проектов.

Итогом встречи В. Путина и главы ДНР Д. Пушилина стал обзор достижений в области социально-экономической интеграции региона в Россию. Д. Пушилину подчеркнул, что наблюдается возвращение жителей в Донбасс, что является ключевым показателем постепенного восстановления нормальной жизни.

«Возвращаются и в Донецк – город миллиона роз. Мы сейчас видим – не характерно, может, для других регионов – пробки, которые нас радуют. Это действительно свидетельство того, что люди чувствуют уверенность. По мере того, как отодвигается линия фронта, мы больше видим, как Донбасс становится на мирные рельсы», – отметил Д. Пушулин¹⁸.

События в Вологодской области

С начала 2025 года в Вологодской области запущен новый проект «Семья – оплот Русского Севера». С этого года вводятся новые формы помощи семьям, направленные на повышение уровня рождаемости. Среди них – выплаты молодым и многодетным семьям, субсидии на аренду жилья для молодых пар, создание пунктов проката детских товаров для студентов и многодетных родителей, а также расширение программы «Социальная няня»¹⁹.

ukaz-o-provedenii-goda-zashchitnika-otechestva-v-2025-godu

¹⁸ Денис Пушилину – Владимиру Путину: Благодаря федеральной поддержке люди возвращаются в ДНР // Российская газета. 10.02.2025. URL: <https://rg.ru/2025/02/10/reg-dnr/na-mirnyh-reisah.html>

¹⁹ В Вологодской области запущен новый проект «Семья – оплот Русского Севера» // vologdapois.ru 16.01.2025. URL: <https://vologdapois.ru/news/obschestvo/v-vologodskoy-oblasti-zapuschen-novyuy-proekt-semya-oplot-russkogo-severa>

С января 2025 года стартовал региональный проект «Кадры в агропромышленном комплексе». Данный проект направлен на решение актуальной проблемы дефицита кадров в агропромышленном комплексе региона и реализуется в рамках нового национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности». Основная цель проекта – обеспечение уровня укомплектованности предприятий агропромышленного комплекса кадрами на 95% к 2030 году²⁰.

13 февраля 2025 г. межведомственная рабочая группа по вопросам создания особых экономических зон (ОЭЗ) во главе с заместителем Председателя Правительства РФ А. Новаком поддержала создание ОЭЗ промышленно-производственного типа «Вологодская». Соответствующее Постановление²¹ было подписано Председателем Правительства РФ М.В. Мишустиным 7 марта 2025 г.

* * *

Очередная «волна» мониторинга общественного мнения проходила в период, когда наиболее значимой повесткой в международной политике являлась смена власти в США (напомним, что церемония инаугурации Д. Трампа состоялась 20 января 2025 г.).

Сами по себе внутренние политические события в Америке не являются резонансными для россиян, однако на протяжении последних лет лейтмотивом для нашей страны, безусловно, остается специальная военная операция, и в этом контексте официальная государственная позиция одного из ключевых субъектов данного конфликта играет важную роль в формировании субъективных оценок российского общества о положении дел в мире, в стране, относительно своего психологического самочувствия, перспектив развития политической и экономической обстановки и т. д.

Как известно, подходы новой администрации Д. Трампа по многим ключевым аспектам, связанным с СВО и в целом с представлениями о цивилизационных, социокультурных основах общества, принципиально

отличаются от подходов администрации Д. Байдена (которые являлись, можно сказать, главной движущей силой конфликта на Украине с самого его начала). Поэтому очевидно, что смена власти в США не могла не сопровождаться в российском обществе усилением осторожных ожиданий на появление хотя бы признаков международных политических процессов, за которыми в конечном итоге будет стоять окончание СВО и установление долгосрочного, устойчивого мира при безусловном соблюдении национальных интересов и требований безопасности России (по сути, эти процессы и начались после телефонного разговора В. Путина и Д. Трампа 12 февраля 2025 г., а также после первых с начала конфликта переговоров Москвы и Вашингтона 18 февраля в Саудовской Аравии. Но к этому времени февральский опрос ВолНИЦ РАН уже закончился, и отражение переговорных процессов не только по завершению конфликта на Украине, но и по нормализации отношений с США в целом проявит себя уже, видимо, в следующей «волне» мониторинга).

В декабре 2024 – феврале 2025 г. общественное мнение жителей области о работе федеральных органов власти сохранялось на стабильно высоком уровне. Доля положительных оценок деятельности Президента составила 66–67%, Правительства РФ – 46–48%, Государственной Думы и Совета Федерации – 40–43% (для сравнения, удельный вес негативных суждений составил 28–30%; табл. 1).

В оценках текущей политической обстановки в России преобладали негативные суждения (63% против 22% положительных отзывов), однако перспективы политической ситуации на ближайшие месяцы оценивались людьми более позитивно: 26% положительных суждений против 24% отрицательных, причем следует отметить, что тенденция постепенного увеличения доли оптимистических прогнозов наблюдается с октября 2024 г.

Чуть менее устойчивой выглядит динамика общественного мнения относительно деятельности местных органов власти. С одной стороны, сохраняются на стабильном уровне оценки работы Законодательного Собрания (уровень одобрения в декабре – феврале

²⁰ Новый нацпроект поможет сократить кадровый дефицит в сфере АПК в Вологодской области // Официальный сайт Правительства Вологодской области. 27.02.2025. URL: https://www.vologda-oblast.ru/novosti/novyy_natsproekt_pomozhet_sokratit_kadrovyy_defitsit_v_sfere_apk_v_vologodskoy_oblasti/

²¹ Постановление Правительства РФ от 7 марта 2025 года № 288 «О создании на территории Вологодского муниципального округа Вологодской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

составил 40–42%), глав местных администраций (50–51%) и представительных органов местного самоуправления (39–41%; табл. 1).

С другой стороны, продолжает снижаться оценка деятельности непосредственно главы региона: в декабре – феврале доля положительных суждений уменьшилась на 4 п. п. (с 51 до 47%), а с августа 2024 по февраль 2025 г. – на 6 п. п. (с 53 до 47%), при том что в среднем по стране (по данным Левада-Центра*) уровень одобрения деятельности руководителей субъектов РФ остается стабильным – 70–71%.

Вполне возможно, это является следствием в целом ожидаемой реакции населения на некоторые инициативы региональной власти, среди которых одной из наиболее резонансных стало введение ограничений на время продажи алкогольных напитков. Повторимся, реакция на ужесточение мер по продаже спиртного²², получившее в народе название «Закон 12–14» (по доступному времени продажи алкоголя), в целом, вполне естественная, но, конечно, об эффективности этой меры, которая уже вступила в силу с 1 марта 2025 г., можно будет судить только по долгосрочным изменениям статистических данных, отражающих цели принятого решения (рост рождаемости, снижение смертности, связанной с потреблением алкоголя, и т. д.).

Таблица 1. Динамика уровня одобрения деятельности органов власти (в % от числа опрошенных)

Органы власти	Декабрь 2024 г.	Февраль 2025 г.	Изменение (+ / -)
<i>Федеральный уровень</i>			
Президент РФ	67,3	66,0	-1
Правительство РФ	47,7	46,1	-2
Председатель Правительства РФ	55,6	54,7	-1
Государственная Дума РФ	42,5	40,0	-3
Совет Федерации РФ	41,9	39,5	-2
<i>Местный уровень</i>			
Губернатор области	50,8	46,8	-4
Законодательное Собрание области	42,3	40,3	-2
Главы местных администраций	50,8	50,0	-1
Представительный орган местного самоуправления	41,1	38,9	-2
Итого общее количество положительных / отрицательных изменений			0 / 1

* Внесен в реестр иностранных агентов.

²² Закон Вологодской области от 29.11.2024 № 5766-ОЗ «О внесении изменений в закон области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков».

²³ Уровень тревожности россиян снижается с начала 2025 года (мнение главы Фонда развития

В целом же нужно отметить, что оценка текущей политической ситуации в Вологодской области среди жителей региона остается стабильной и (в отличие от оценки политической обстановки в стране) преимущественно позитивной (51% положительных суждений против 40% отрицательных отзывов).

Что касается прогнозов на ближайшие месяцы политической жизни в регионе, то здесь оценки населения распределились примерно поровну: 24% населения выражают оптимистические ожидания, 23% высказывают более пессимистические суждения. Впрочем, следует отметить, что в феврале 2025 г. прервалась негативная тенденция, которая имела место в июне – декабре 2024 г. и заключалась в постепенном увеличении доли жителей области, считающих, что в ближайшие месяцы политическая жизнь в регионе будет ухудшаться.

Таким образом, по итогам февральской «волны» опросов можно констатировать, что мнение людей о политической ситуации в стране и регионе, в том числе оценка деятельности основных органов государственной власти, остается стабильным. По-видимому, ожидания людей устремлены на дальнейшее развитие международной политической обстановки. Как отмечают эксперты, наблюдается «адаптация к ситуации и позитивно окрашенный информационный фон вокруг конфликта на Украине»²³, «с точки зрения международной и военной ситуации видны очевидно хорошие новости – и не одна, а целый поток»²⁴.

Важным аспектом общественного мнения являются представления людей о текущем состоянии и динамике своего собственного материального положения, а также экономической ситуации в стране в целом. Здесь необходимо отметить, что при сохранении стабильного соотношения позитивных и негативных характеристик наблюдаются все-таки незначительные тревожные изменения:

✓ так, в оценках личного материального положения с октября 2024 г. постепенно снижается доля людей, оценивающих его как «среднее» (на 6 п. п., с 53 до 47%), при этом

гражданского общества К. Костина) // Ведомости. 10.03.2025. URL: https://www.vedomosti.ru/society/articles/2025/03/10/1096942-uroven-trevozhnosti-rossiyan-snizhaetsya?from=copy_text

²⁴ Там же (мнение генерального директора ВЦИОМ В. Федорова).

увеличивается доля негативных суждений (на 4 п. п., с 25 до 29%);

✓ в оценках экономической ситуации в стране также с октября 2024 г. отмечается снижение доли положительных отзывов (на 4 п. п., с 17 до 13%) при одновременном росте удельного веса отрицательных суждений (с 26–27 до 29%).

Вероятно, с этими тенденциями связана и динамика индекса потребительских настроений (ИПН), которая отражает представления людей о будущем российской экономики и с августа 2024 г. по февраль 2025 г. имеет негативную динамику (за этот период ИПН снизился на 5 пунктов, с 89 до 84 п.; рис. 1).

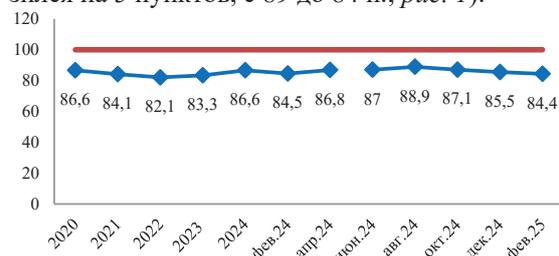


Рис. 1. Динамика индекса потребительских настроений (в пунктах)

Впрочем, следует подчеркнуть, что указанные тенденции пока носят незначительный, едва заметный характер (речь идет об изменениях всего лишь на 3–5 п. п. за полгода). В целом же можно сказать, что мнение жителей области о динамике уровня жизни остается стабильным:

✓ доля людей, субъективно причисляющих себя к категории граждан со «средним» уровнем достатка, на протяжении, как минимум, последних 12 месяцев стабильно составляет 46–47% (что чуть больше, чем доля «бедных и нищих» жителей области – 40–42%);

✓ 67–68% населения позитивно или нейтрально («денег достаточно для приобретения необходимых продуктов и одежды») оценивают покупательную способность своих доходов (для сравнения, доля людей, которым «денег хватает в лучшем случае на еду», составляет 32–34%);

✓ в оценках экономической ситуации в стране и регионе также преобладают позитивные или нейтральные оценки (57–60% против 28–30% негативных суждений).

Таким образом, мнение жителей региона о динамике собственного материального положения и экономической ситуации

в стране в целом отражает реальную картину, фиксируемую данными официальной статистики. Так, по данным Вологдастата, реальный уровень денежных доходов населения по итогам 2024 г. составил 107% к 2023 г. (в 2023 г. – 107,4% к 2022 г.), но при этом и индекс потребительских цен в январе 2025 г. также увеличился и составил 110,6% к январю 2024 г. (в прошлом году – 100,8% к январю 2022 г.).²⁵

При этом следует иметь в виду, что Россия по-прежнему находится в не самых благоприятных экономических условиях в связи с текущей политической ситуацией, и это также может оказывать по крайней мере косвенное влияние на оценки общественного мнения.

Традиционно третий тематический блок бюллетеня посвящен анализу динамики оценок населения относительно своего психологического самочувствия. Здесь также можно отметить, что в начале 2025 г. наблюдается стабильная ситуация:

✓ доля положительных оценок социального настроения составляет 69% (что соответствует среднегодовым оценкам за прошлый год);

✓ удельный вес людей, обладающих высоким социальным запасом терпения («все не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть»), составляет 80%, что чуть выше, чем в феврале 2024 г. (76%);

✓ потенциал протеста на территории региона составляет 18%, что в целом соответствует среднегодовым данным за 2023–2024 гг.

Среди изменений, произошедших в феврале 2025 г. по сравнению с декабрем 2024 г., стоит отметить динамику оценок в отдельных социально-демографических категориях населения, в частности среди женщин и людей со средним специальным образованием. В этих группах незначительно снизилась и доля положительных оценок социального настроения (на 5–6 п. п., с 75 до 69–70%), и удельный вес людей с высоким уровнем запаса терпения (на 4–5 п. п., с 83 до 78–79%). С чем именно могут быть связаны эти изменения, пока сказать сложно, поскольку для этого они, как минимум, должны приобрести характер тенденции (о чем будут свидетельствовать результаты следующих измерений).

²⁵ Социально-экономическое положение Вологодской области в январе 2025 года: Доклад. // Вологдастат. Вологда, 2025. 103 с. С. 69.

Табл. 2. Доля положительных оценок основных показателей социального самочувствия населения (в % от числа опрошенных)

Категория населения	Социальное настроение			Запас терпения		
	Дек. 2024 г.	Фев. 2025 г.	Изменение (+ / -)	Дек. 2024 г.	Фев. 2025 г.	Изменение (+ / -)
Пол						
Мужской	69,2	70,1	+1	78,5	80,8	+2
Женский	74,7	68,8	-6	83,1	78,7	-4
Возраст						
До 30 лет	81,3	79,9	-1	84,7	86,1	+1
30–55 лет	73,2	70,2	-3	80,7	80,8	0
Старше 55 лет	67,8	64,6	-3	80,2	75,8	-4
Образование						
Н/среднее и среднее	65,5	64,6	-1	78,5	78,9	0
Среднее специальное	76,5	71,8	-5	83,5	77,9	-6
Высшее	74,2	71,4	-3	80,9	82,7	+2
Доходные группы						
20% наименее обеспеченных	55,7	55,9	0	74,4	74,3	0
60% средне-обеспеченных	74,2	70,5	-4	81,4	79,2	-2
20% наиболее обеспеченных	80,6	77,9	-3	86,4	88,2	+2
Территории						
Вологда	69,6	66,7	-3	78,2	72,1	-6
Череповец	73,0	69,9	-3	79,3	78,3	-1
Районы	73,4	70,7	-3	83,8	84,8	+1
Область	72,3	69,4	-3	81,1	79,6	-2
Общее количество групп:			14:	14:		
положительные изменения /			0 /	0 /		
нет изменений /			11 /	10 /		
отрицательные изменения			3	4		

В целом же по итогам февральского опроса можно констатировать, что психологическое самочувствие населения региона остается устойчивым; преимущественно позитивным; с относительно низкой вероятностью участия людей в акциях протеста.

В последнем блоке бюллетеня представлены результаты ежегодного опроса ВолНЦ РАН относительно восприятия людьми итогов прошедшего 2024 года и перспектив на наступивший 2025 год.

Поскольку этот вопрос задается один раз в год, проанализирована динамика оценок населения не только за прошедшие 12 месяцев, но и в целом за период проведения специальной военной операции (то есть за последние три года)²⁶. Как известно, 2022 год стал рубежом для российского общества во многих отношениях, и не только в плане постоянства угроз национальной безопасности,

экономических санкций, ухода многих зарубежных торговых марок с российского рынка и т. д., но и в плане активных внутренних преобразований, инициируемых федеральными органами государственной власти, рассчитанными на комплексную трансформацию страны в достижении полного (культурного, экономического, политического и т. д.) суверенитета.

В сравнении с прошлым годом в феврале 2025 г. оценки населения существенно не изменились: 24–25% населения считают, что 2024 г. был удачным для страны, примерно столько же (26–28%) с оптимизмом смотрят на перспективы наступившего 2025 года.

Важно отметить, что значительно лучше (чем для страны и для региона) жители области оценивают изменения, происходящие в их личной, семейной жизни. Так, 40–43% граждан говорят о том, что прошедший 2024 год был для них лично «удачным, в целом хорошим»; 35–38% считают, что таким же будет и наступивший 2025 год.

Более высокий уровень беспокойства за страну (которая продолжает находиться в трудных политических и экономических условиях) вполне понятен. Поэтому то, как люди оценивают реальные условия своей личной, повседневной жизни, на наш взгляд, является куда более значимым показателем в плане оценки эффективности государственного управления.

Но еще более значимым является тот факт, что в целом за период проведения СВО (с 2022 по 2025 г.) в оценках общественного мнения не произошло никаких резких негативных изменений. Напротив:

✓ доля положительных оценок итогов года для России в целом за период с 2022 по 2024 г. увеличилась на 3 п. п. (с 22 до 25%), лично для себя, своей семьи – на 7 п. п. (с 36 до 43%; табл. 3).

✓ перспективы на наступивший год в 2022 и 2025 гг. жители области оценивали примерно одинаково: 28–29% положительных прогнозов для страны в целом и 35–38% – для своей личной жизни (причем позитивные изменения за прошедший период наблюдаются в большинстве основных социально-демографических групп населения);

²⁶ К слову, отметим, что в конце 2025 года (в последнем выпуске бюллетеня) мы планируем уделить отдельное внимание среднегодовым результатам проводимого нами исследования; в том числе с акцентом на анализе изменений, прошедших за период проведения СВО. Возможно, такой

спецвыпуск (или специальный раздел) будет сделан по итогам первой «волны» мониторинга в 2026 году, то есть будет приурочен непосредственно к февралю – месяцу начала специальной военной операции.

Таблица 3. Оценка итогов прошедшего года и перспектив на год наступивший (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Оценка итогов прошедшего года			Оценка перспектив наступившего года		
	2022*	2024	Изменение (+/-)	2023*	2025	Изменение (+/-)
<i>Для России</i>						
Очень удачный, в целом хороший	21,6	24,7	+3	24,9	27,6	+3
Скорее трудный, плохой, очень тяжелый	66,0	64,7	-1	49,2	46,2	-3
<i>Для области</i>						
Очень удачный, в целом хороший	25,3	29,3	+4	25,7	27,5	+2
Скорее трудный, плохой, очень тяжелый	63,0	59,8	-3	49,0	46,6	-2
<i>Для Вас (Вашей семьи)</i>						
Очень удачный, в целом хороший	36,2	43,2	+7	31,8	38,0	+6
Скорее трудный, плохой, очень тяжелый	57,4	50,0	-7	41,6	37,1	-5
Общее количество вариантов ответа:			6:			6:
положительные изменения / нет изменений / отрицательные изменения			3 / 3 / 0			2 / 4 / 0

* Представлены данные опроса, проведенного в феврале 2023 г. В нем оценивались итоги прошедшего 2022 г. и прогнозы на наступивший 2023 год.

✓ также при оценке жителями области итогов 2022 и 2024 гг. не отмечается никаких негативных изменений в части реализации ежегодных планов, в том числе касающихся получения работы, повышения заработной платы, улучшения жилищных условий и т. д.;

✓ по 6 из 10 ключевых проблем, волнующих население, отмечаются позитивные изменения (люди стали реже отмечать их первоочередную актуальность). В том числе это касается наиболее важной психологической проблемы, которая ежегодно занимает «первую строчку» в рейтинге наиболее острых проблем, с которыми сталкивается население – «отсутствие уверенности в завтрашнем дне». Если в 2022 г. с ней сталкивались 56% опрошенных, то в 2024 г. – 51%, причем ее актуальность снизилась для представителей 10 из 14 основных слоев населения.

Таким образом, по результатам данного исследования следует обратить внимание на два момента:

✓ первый заключается в том, что оценка положения дел в личной, семейной жизни заметно лучше, чем оценка ситуации в стране и регионе. Это касается субъективных ощущений по поводу и итогов прошедшего года, и перспектив на год наступивший. Это важный нюанс, поскольку в контексте оценки эффективности государственного управления значимым является прежде всего то (как неоднократно подчеркивал Президент РФ В. Путин), «как меняется к лучшему жизнь людей»²⁷;

✓ второй важный момент – консолидация общества перед лицом внешних угроз национальной безопасности, о чем многие эксперты неоднократно говорили на протяжении всего периода проведения спецоперации. Результаты наших исследований показывают, что в целом за период проведения СВО «провалов» не просто не было, а по многим показателям (прежде всего таким, как общая оценка итогов года, уверенность или неуверенность в будущем) оценки населения стали даже лучше, и это, безусловно, подтверждает вывод экспертов ВЦИОМ о том, что «Россия – страна оптимистов».

«Россия – страна оптимистов... В целом россияне объединяет уверенность в том, что впереди их ждут лучшие времена. Оптимизм, особенно в сложные периоды, часто становится механизмом адаптации. Люди склонны сохранять веру в лучшее, чтобы преодолевать вызовы и справляться с неопределенностью...

Вместе с тем присутствуют и нотки тревожности, характерные для сложного мирового и внутреннего контекста: страх перед неопределенностью, экономическими вызовами и военными конфликтами»²⁸.

²⁷ Послание Президента Федеральному Собранию РФ 29 февраля 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 29.02.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/73585>

²⁸ Прекрасное далеко. Аналитический обзор // ВЦИОМ. 14.01.2025. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/prekrasnoe-daljoko>

В целом по итогам очередной «волны» мониторинга, проведенной в январе – феврале 2025 г., можно констатировать, что на территории Вологодской области сохраняются устойчивый психологический фон, стабильно высокий уровень поддержки органов власти (прежде всего Президента РФ), постепенно возрастающий тренд оптимистических прогнозов на будущее.

Незначительное снижение уровня одобрения деятельности главы региона может иметь временный характер. В конечном итоге всё будет зависеть от эффективности принимаемых (достаточно решительных, особенно для консервативной Вологодчины) мер, а также от дальнейшего характера инициатив главы региона.

Большее беспокойство вызывают отдельные признаки негативных тенденций по поводу восприятия уровня и качества

жизни (рост доли негативных суждений о своем материальном благополучии, об экономической ситуации в стране, снижение индекса потребительских настроений), однако эти данные, полученные в ходе исследования, сопровождаются стабильной картиной социальной самоидентификации и оценкой покупательной способности доходов. Поэтому многое в дальнейшей динамике общественного мнения жителей Вологодской области будет зависеть от эффективности мер социальной политики на федеральном и региональном уровне.

И, конечно, от дальнейшего развития переговорных процессов в мировой политике, от результатов которых во многом зависит состояние главной повестки последних лет – специальная военная операция и гарантии национальной безопасности Российской Федерации.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы, округа: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и

возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 2 (70)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. К.Е. Косыгина
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина М.В. Морев А.Э. Жданова К.Н. Калашников И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Е.Н. Ученова
Редакционная подготовка	И.А. Кукушкина
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 27.03.2025. Дата выхода в свет 31.03.2025.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,88. Тираж 500 экз. Заказ № 13.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.