

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

*Выпуск 1 (63)*

Вологда  
2024



Информационно-аналитический бюллетень,  
январь 2024 г.

**Эффективность государственного управления** в оценках населения. – Выпуск 1 (63). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2024. – 54 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в декабре 2023 г., за последние два опроса (к октябрю 2023 г.), а также в сравнении с февралем 2023 г. и среднегодовыми данными.

*Редакционная коллегия:*

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор  
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин  
к.э.н. О.Н. Калачикова  
к.ф.н. О.В. Третьякова  
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2024

## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН<sup>1</sup>.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности Губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

В данном выпуске впервые фигурирует раздел *«Оценка положения дел в стране и наиболее актуальные проблемы российского общества»*, в котором представлено субъективное мнение жителей региона о ситуации в России, а также о наиболее острых проблемах, волнующих граждан.

Очередной этап мониторинга проходил в период с **10 ноября по 7 декабря 2023 года** в условиях сложной внешнеполитической обстановки, в том числе израильско-палестинского конфликта, продолжающейся специальной военной операции. В то же время данный период ознаменовался выстраиванием диалога России на международной арене в рамках саммитов ОДКБ, БРИКС, визита Президента РФ в ОАЭ и Саудовскую Аравию. Среди внутренних событий страны этого периода следует отметить утверждение ключевых документов (Указ «О проведении в Российской Федерации Года семьи»); принятие руководством страны решения о проведении выборов Президента РФ в марте 2024 года; подведение итогов года Президентом РФ на «прямой линии», а также изменения в руководящем составе в Вологодской области.

---

<sup>1</sup> Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми районах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекнинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

**Как Вы оцениваете в настоящее время  
деятельность Президента РФ?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



**Как бы Вы оценили в целом политическую  
обстановку в России?**

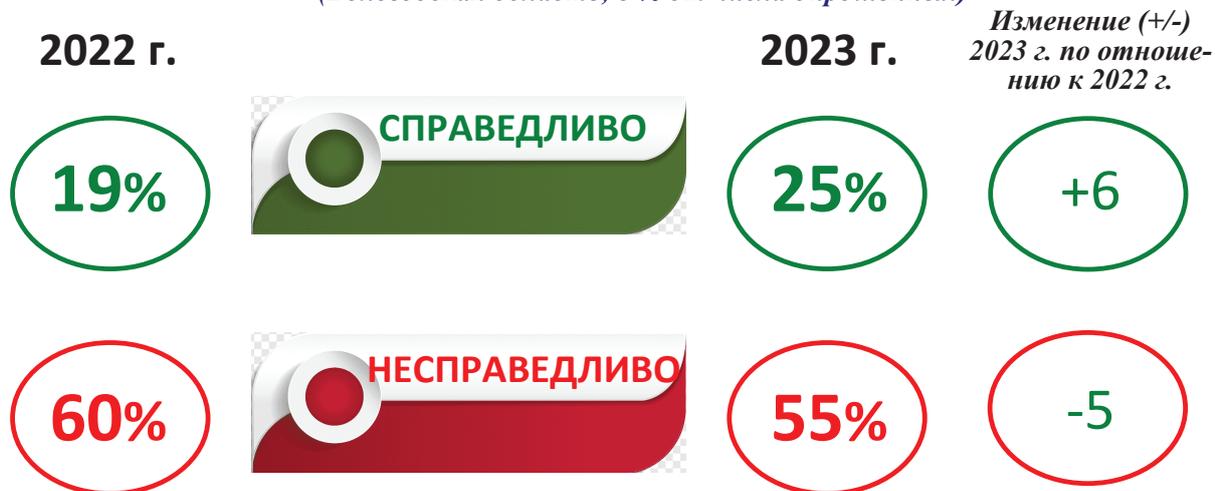
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Согласно методике проведения исследования, ошибка выборки не превышает 3%. Изменения с разницей в 2 п.п. не учитываются, они выделены синим цветом.

## Как бы Вы оценили современное состояние российского общества: оно устроено скорее справедливо или несправедливо?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



## Потенциал протеста

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



## СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
<b>Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти .....</b>	<b>17</b>
<b>Деятельность Губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения .....</b>	<b>25</b>
<b>Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....</b>	<b>30</b>
<b>Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений .....</b>	<b>34</b>
<b>Социальное самочувствие населения .....</b>	<b>40</b>
<b>Оценка положения дел в стране и наиболее актуальные проблемы российского общества .....</b>	<b>47</b>
<b>Методический комментарий .....</b>	<b>53</b>

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

## РЕЗЮМЕ

События в мире

**21 ноября 2023 г. главы стран БРИКС провели внеочередные консультации, посвященные войне между Израилем и ХАМАС в секторе Газа.** Встречу инициировал президент ЮАР С. Рамафоса. В работе саммита принял участие Президент РФ В.В. Путин. Помимо глав стран, уже участвующих в объединении, присутствовал генсек ООН А. Гутерриш, а также представители государств, которые станут полноправными участниками БРИКС с 1 января 2024 года (Аргентина, Египет, Иран, ОАЭ, Саудовская Аравия и Эфиопия)<sup>2</sup>.

Главами стран БРИКС была выражена серьезная обеспокоенность тяжелой гуманитарной обстановкой в секторе Газа. В заявлении требуется соблюдать международное гуманитарное право и установить доступ в зону конфликта для предоставления помощи. На саммите было принято решение о проведении независимого и прозрачного расследования всех военных преступлений в зоне палестино-израильского конфликта в соответствии с международными стандартами.

В итоговом коммюнике лидеры государств призвали к немедленному прекращению боевых действий, гуманитарному перемирию, освобождению удерживаемых ХАМАС заложников и переговорам по созданию суверенного и независимого государства Палестина<sup>3</sup>.

**23 ноября в Минске прошел саммит Совета Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).** В саммите принимали участие президенты России, Беларуси, Казахстана, Таджикистана и Кыргызстана. От участия в саммите отказались официальные лица Армении<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> Не втягивать в войну другие государства». Как прошло заседание БРИКС по Газе // Газета.ру. 21.11.2023. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2023/11/21/17901121.shtml>

<sup>3</sup> Лидеры БРИКС приняли коммюнике // Смотрим. 21.11.2023. URL: <https://smotrim.ru/article/3665731>

<sup>4</sup> Саммит в Минске прошел в формате «минус один» // Независимая газета. 23.11.2023. URL: [https://www.ng.ru/cis/2023-11-23/1\\_8885\\_summit.html](https://www.ng.ru/cis/2023-11-23/1_8885_summit.html)

Лидеры стран-членов ОДКБ подписали 15 документов. Среди них главный документ – Декларация Совета коллективной безопасности ОДКБ по актуальным проблемам в мире, включая конфликты на Украине и Ближнем Востоке. Также стороны договорились создать объединённый пресс-центр, распределить ряд должностей, включая начальника штаба ОДКБ. Многие из подписанных документов укрепляют военное сотрудничество между странами-участницами<sup>5</sup>.

**6 декабря Президент России В.В. Путин впервые с 2019 года посетил Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и Саудовскую Аравию.** Он провел переговоры с президентом ОАЭ Мухаммедом бен Заидом Аль Нахайяном и саудовским наследным принцем, председателем совета министров Саудовской Аравии Мухаммедом бен Сальманом Аль Саудом. Лидеры и делегации обсудили сотрудничество в области энергетики, включая взаимодействие в ОПЕК+, перспективы реализации международного транспортного коридора Север – Юг, а также «горячие» политические вопросы, включая Израиль и Украину.

Основной акцент на переговорах В. Путина с лидерами арабских монархий сделан на вопросах экономического взаимодействия, отмечает программный координатор РСМД И. Бочаров<sup>6</sup>.

Политолог М. Баширов отмечает, что визит Президента РФ В.В. Путина в ОАЭ и Саудовскую Аравию является ярким подтверждением, что никакой изоляции России и уж тем более главы государства нет<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> Лидеры стран ОДКБ подписали 15 документов на саммите в Минске // Известия. 23.11.2023. URL: <https://iz.ru/1610215/2023-11-23/lidery-stran-odkb-podpisali-15-dokumentov-po-itogam-sammita-v-minske>

<sup>6</sup> Как прошло блиц-турне Путина в Абу-Даби и Эр-Рияд // Ведомости. 07.12.2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/12/07/1009739-kak-proshlo-blits-turne-putina-v-abu-dabi-i-er-riyad>

<sup>7</sup> Политолог назвал визит Путина в арабские страны подтверждением невозможности изоляции РФ // Известия. 07.12.2023. <https://iz.ru/1616871/2023-12-07/politologi-podveli-itogi-vizita-putina-v-oe-i-saudovskei-aravii>

### События в России

22 ноября 2023 года Президент подписал Указ «О проведении в Российской Федерации Года семьи». Год семьи в России объявлен в целях популяризации госполитики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей<sup>8</sup>.

Помимо этого, глава государства поручил правительству до 27 декабря образовать оргкомитет по проведению Года семьи, утвердить его состав и определить источники финансирования основных мероприятий по его проведению. Председателем оргкомитета назначена вице-премьер Т. Голикова<sup>9</sup>.

*По данным опроса ВЦИОМ Год семьи для россиян – это государственное участие в форме социальной поддержки, направленной на рост благосостояния семьи (29%), а также в форме мероприятий, внимания и заботы о благополучии семьи, детей, молодежи и пожилых людей (29%). В числе других ожиданий от государства и общества – укрепление института семьи, улучшение демографии и популяризация традиционных семейных ценностей (16%). А также улучшение системы здравоохранения и рост сплоченности в обществе (по 6%)<sup>10</sup>. 20.12.2023.*

**В конце ноября сразу несколько регионов России серьезно пострадали в результате сильнейшего шторма на Черном море.** Основной удар пришелся на Крым и Краснодарский край<sup>11</sup>. Наиболее тяжелая ситуация сложилась в Крыму, где зафиксированы масштабные подтопления дорог и домов, нарушено водоснабжение.

27–28 ноября в Москве прошел юбилейный XXV Всемирный русский народный собор по теме «Настоящее и будущее Русского мира».

В пленарном заседании Всемирного русского народного собора принял участие Президент РФ В.В. Путин. Глава государства подвел главные итоги сегодняшнего исторического этапа развития России: общемировой ситуации, роли России в рамках наступающего многополярного геополитического будущего, угроз национальной безопасности, нависших над страной, и потенциала, который позволит не только успешно пройти этот исторический этап, но и обеспечить её суверенитет в будущем. Некоторые эксперты обратили внимание на то, что «это была, конечно, конфронтационная речь. Речь человека, который понимает, что терять больше нечего, при том, что положение на фронте становится лучше...»<sup>12</sup>.

*«...наша битва за суверенитет, за справедливость носит без всякого преувеличения национально-освободительный характер, потому что мы отстаиваем безопасность и благополучие нашего народа, высшее, историческое право быть Россией – сильной, независимой державой, страной-цивилизацией...»*

*именно наша страна находится сейчас в авангарде формирования более справедливого мироустройства. И хочу подчеркнуть: без суверенной, сильной России никакой прочный, стабильный миропорядок невозможен...*

*У нас большая, многоликая страна. И в этом многообразии культур, традиций, обычаев – наша сила, огромное конкурентное преимущество и потенциал...»<sup>13</sup>*

<sup>8</sup> Указ о проведении Года семьи // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72792>

<sup>9</sup> Путин объявил 2024 год в России Годом семьи // РБК. 22.11.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/11/2023/655defba9a794718fa50ea04>

<sup>10</sup> Год семьи // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/god-semi>

<sup>11</sup> Последствия шторма века: стихия накрыла Крым и Кубань // Известия. URL: <https://iz.ru/1611532/mariia-shaipova/posledstviia-shtorma-veka-stikhiiia-nakryla-krym-i-kuban>

<sup>12</sup> Колесников А. Новые реактивные установки // Коммерсант. 28.11.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6365612>

<sup>13</sup> Выступление В. Путина на пленарном заседании Всемирного русского народного собора 28.11.2023 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72863>

7 декабря Совет Федерации назначил дату выборов Президента России на 17 марта 2024 года<sup>14</sup>. По решению Центральной избирательной комиссии выборы будут проходить 3 дня, с 15 по 17 марта 2024 года<sup>15</sup>.

8 декабря Президент России В.В. Путин объявил об участии в выборах главы государства. На встрече с участниками торжественного мероприятия по случаю празднования Дня героев Отечества глава государства отметил: «не буду скрывать, в разное время у меня были разные мысли. Но сейчас, такое время, когда нужно принимать решение. Я буду баллотироваться на должность Президента Российской Федерации»<sup>16</sup>.

Напомним, что полномочия В.В. Путина на посту Президента РФ истекают 7 мая 2024 года. Как отметили многие эксперты, «россияне хотели бы, чтобы Путин выдвинул свою кандидатуру. Таков запрос граждан», «в обществе есть высокий запрос на выдвижение Путиным своей кандидатуры»<sup>17</sup>.

*Согласно данным ФОМ, если в 2019 году, накануне пандемии, лишь треть россиян (33%) полагали, что В. Путину следует баллотироваться на новый срок, то сейчас таковых большинство – 70%. Позитивная динамика заметна и по сравнению с данными прошлого года: в 2022 году подобное мнение высказали 62%.*  
(распределение ответов на вопрос: «Как, по Вашему мнению, следует поступить В. Путину в 2024 году?»)<sup>18</sup>.

<sup>14</sup> Совфед назначил дату выборов президента России // РБК. 07.12.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/07/12/2023/657171179a7947f1a7c87e34?from=sour>

<sup>15</sup> ЦИК: Выборы президента пройдут в три дня – с 15 по 17 марта 2024 года // Российская газета. 10.12.2023. URL: <https://rg.ru/2023/12/08/cik-vybory-prezidenta-projdu-v-tri-dnia-s-15-po-17-marta-2024-goda.html>

<sup>16</sup> Беседа с участниками торжественного мероприятия по случаю празднования Дня героев Отечества. 08.12.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72935>

<sup>17</sup> Взгляд. 08.12.2023 (мнение политолога П. Данилина, президента коммуникационного холдинга «Минченко консалтинг» Е. Минченко). URL: <https://vz.ru/politics/2023/12/8/1243372.html>; Sputnik-Абхазия. 11.12.2023. URL: <https://sputnik-abkhazia.ru/20231211/politolog-o-reshenii-putina-vydvigatsya-v-prezidenty-vazhno-idlya-abkhazii-1049411089.html>

<sup>18</sup> «Что думают люди накануне выборов?» Общероссийский опрос проведен 21 октября – 13 ноября 2023 года, выборка составила 6100 человек // ФОМ. URL: <https://fom.ru/Politika/14955>

14 декабря состоялась «Прямая линия» Президента России Владимира Путина, на которой он подвёл итоги года и ответил на вопросы журналистов и жителей страны<sup>19</sup>. Мероприятие продлилось 4 часа 4 минуты. За это время глава государства ответил на 67 вопросов граждан России и представителей отечественных и зарубежных СМИ.

Главной задачей России В.В. Путин назвал укрепление суверенитета, безопасности на границах, обеспечение прав и свобод граждан.

Первая половина мероприятия, которое получило название «Итоги года с Владимиром Путиным», была во многом посвящена российско-украинскому конфликту. Президент заявил о неизменности задач по «демилитаризации» и нейтрального статуса Украины, а также о том, что не видит необходимости в новой мобилизации и о том, что признает недочеты в снабжении армии, которые при этом решаются<sup>20</sup>.

*«Мир будет тогда, когда мы достигнем целей специальной военной операции. Они не меняются. Мы говорили о денацификации, демилитаризации Украины, ее нейтральном статусе»<sup>21</sup> Президент РФ В.В. Путин. 14.12.2023.*

Остальная повестка была более связана с экономической и социальной ситуацией. Экономический блок вопросов и ответов Президента РФ посвящен запасу прочности российской экономики и росту ВВП и доходов населения, борьбе с инфляцией, продовольственной безопасности и др. Социальный блок – увеличению продолжительности жизни, развитию новых регионов РФ, социальной политике, в том числе семейной ипотеке, ЖКХ и др.

<sup>19</sup> Итоги года с Владимиром Путиным // Официальный сайт Президента РФ. 14.12.2023. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/72994>

<sup>20</sup> «Мир будет тогда, когда цели будут достигнуты»: Путин подвел итоги года // BFM.ru. URL: <https://www.bfm.ru/news/540096>

<sup>21</sup> Итоги года с Владимиром Путиным // Официальный сайт Президента РФ. 14.12.2023. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/72994>

*«У российской экономики достаточный запас прочности для того, чтобы не просто уверенно себя чувствовать, но и идти вперед. И этот запас прочности... обеспечен несколькими составляющими. Первое, и это самое главное, – это высокая консолидация российского общества. Второе – это устойчивость финансово-экономической системы страны... И третье, безусловно, – это возрастание возможностей нашей силовой составляющей: армии и органов безопасности»<sup>22</sup>.*

### **События в Вологодской области**

31 октября 2023 г. Указом Президента РФ № 814 «Об исполняющем обязанности Губернатора Вологодской области» была принята отставка Губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова по собственному желанию. Временно исполняющим обязанности главы региона был назначен Г.Ю. Филимонов.

**В ноябре – декабре изменился персональный состав Правительства региона.** Председателем Правительства Вологодской области назначен А.М. Мордвинов, ранее занимавший должность зам. председателя Правительства Самарской области. Ю.А. Уременко назначен Первым заместителем Губернатора области. Также заместителями Губернатора области стали:

✓ С.Г. Жестянников (ранее Глава Вологодского муниципального округа), курирует вопросы организационного, кадрового, материально-технического обеспечения деятельности главы региона и Правительства области, представительства при Президенте РФ и Правительстве РФ в Северо-Западном федеральном округе;

✓ М.И. Сылка (ранее Глава Волоколамского городского округа Московской области), курирует вопросы охраны окружающей среды и природопользования, лесных отношений, контроля и использования объектов животного мира;

✓ А.В. Ершов (ранее начальник Департамента социальной защиты населения Вологодской области), курирует вопросы здравоохранения, образования, социальной защиты населения, а также вопросы охраны труда и занятости населения<sup>23</sup>.

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> Состав Правительства области. Официальный сайт Правительства области. URL: [https://vologda-oblast.ru/vlast/pravitelstvo\\_oblasti/](https://vologda-oblast.ru/vlast/pravitelstvo_oblasti/)

**Начиная с ноября 2023 г. врио Губернатора Г.Ю. Филимонов вместе с командой проводит встречи в муниципалитетах области с местными жителями.** На 19 декабря встречи состоялись в Грязовце, Никольске, Устье, Кадуе, Вытегре, Шуйском, Великом Устюге, Белозерске<sup>24</sup>.

Врио главы региона отметил важность прямого диалога с гражданами и поручил главам муниципалитетов запустить «механизм быстрых решений». «Поручаю главам ежемесячно проводить встречи с жителями в муниципалитетах. Общение с жителями всегда должно иметь предметный характер, быть направлено на максимально быстрый результат. Там, где вопрос можно решить быстро, нужно включаться и действовать безотлагательно. Поручаю главам запустить «механизм быстрых решений». Необходимо внедрить систему публичных отчетов с обязательной видеofиксацией «было – стало» с моментальной публикацией для жителей», – сказал врио Губернатора Вологодской области Г. Филимонов.

Выездные встречи и общение с жителями крайне востребовано и особенно важно в работе глав муниципалитетов<sup>25</sup>.

*«Мы должны общаться и получать срез информации о реальном состоянии дел на земле в селах, городах и деревнях, чтобы эту информацию использовать для повышения эффективности работы нашей команды во благо жителей региона»<sup>26</sup>*

Среди решений врио Губернатора области, направленных на выстраивание диалога власти с населением, необходимо отметить: выбор ответственных уполномоченных Гу-

<sup>24</sup> Г. Филимонов проведет встречу с жителями Великоустюгского округа // Информационное агентство Вологда регион. 14.12.23. URL: <https://vologdaregion.ru/public/index.php/news/2023/12/14/georgiy-filimonov-provedet-vstrechu-s-zhitelyami-velikoustyugskogo-okruga>; Телеграмм-канал Г.Ю. Филимонова.

<sup>25</sup> Врио Губернатора Вологодской области поручил главам муниципалитетов запустить «механизм быстрых решений» // Новости Вологды. 11.12.2023. URL: <https://vologda-news.net/society/2023/12/11/200355.html>.

<sup>26</sup> Георгий Филимонов посетит все муниципалитеты Вологодской области // Официальный сайт Правительства области. 29.11.2023. URL: [https://vologda-oblast.ru/gubernator/novosti\\_gubernatora/georgiy\\_filimonov\\_posetit\\_vse\\_munitsipaliteti\\_vologodskoy\\_oblasti/](https://vologda-oblast.ru/gubernator/novosti_gubernatora/georgiy_filimonov_posetit_vse_munitsipaliteti_vologodskoy_oblasti/)

бернатора области в муниципалитетах<sup>27</sup>; формирование Общественного совета при Губернаторе области.

Г. Филимонов уточнил, что основная цель создания такого совета – это прежде всего открытость власти. «Люди должны иметь возможность участвовать в принятии решений. Давать предложения в режиме открытого диалога. Это еще один канал получения объективной информации о жизни региона», – заключил врио губернатора<sup>28</sup>.

**13 декабря Депутаты Законодательного собрания Вологодской области в окончательном чтении приняли бюджет области на ближайшие три года.** По словам спикера ЗСО Андрея Луценко, относительно первого чтения бюджет 2024 года увеличился на 5,3 млрд руб. «Доходы составят 134,9 миллиарда рублей. Расходы составляют 154,8 миллиарда рублей», – рассказал Андрей Луценко.

Парламентарии учли средства, которые поступили в Вологодскую область после принятия федерального бюджета. Это 18,6 млрд руб., из них в 2024 году – почти 5,4 млрд руб.

33 млрд руб. заложено в бюджете 2024 года на сферу образования, 14 млрд руб. будет направлено на развитие здравоохранения области, более 33 млрд руб. – на социальные выплаты<sup>29</sup>.

В 2024 году финансовый план рассчитан с дефицитом, который будет нивелироваться поступлениями из федеральной казны и ранее сэкономленными средствами<sup>30</sup>.

<sup>27</sup> В Вологодской области выберут ответственных уполномоченных Губернатора в муниципалитетах // Официальный сайт Правительства области. URL: [https://vologda-oblast.ru/gubernator/novosti\\_gubernatora/v\\_vologodskoy\\_oblasti\\_vyberut\\_otvetstvennykh\\_upolnomochennyykh\\_gubernatora\\_v\\_munitsipalitetakh/](https://vologda-oblast.ru/gubernator/novosti_gubernatora/v_vologodskoy_oblasti_vyberut_otvetstvennykh_upolnomochennyykh_gubernatora_v_munitsipalitetakh/)

<sup>28</sup> На Вологодчине определен порядок формирования Общественного совета при Губернаторе // Официальный сайт Правительства области. 04.12.2023. URL: [https://vologda-oblast.ru/gubernator/novosti\\_gubernatora/na\\_vologodchine\\_opredelen\\_poryadok\\_formirovaniya\\_obschestvennogo\\_soveta\\_pri\\_gubernatore/](https://vologda-oblast.ru/gubernator/novosti_gubernatora/na_vologodchine_opredelen_poryadok_formirovaniya_obschestvennogo_soveta_pri_gubernatore/)

<sup>29</sup> Бюджет Вологодской области принят в окончательном чтении // РБК. 14.12.2023. URL: <https://vo.rbc.ru/vo/14/12/2023/657b05c99a794720a391db8b?from=copy>

<sup>30</sup> Региональный Парламент принял бюджет Вологодской области на ближайшие три года // Вести35. РФ. 14.12.2023. URL: [https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/video/2023/12/14/regionalnyy\\_](https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/video/2023/12/14/regionalnyy_parlament_prinyal_byudzhets_vologodskoy_oblasti_na_blizhayshie_tri_goda)

\* \* \*

Очередной этап мониторинга проходил в период с 10 ноября по 7 декабря 2023 года в условиях по-прежнему сложной международной политической ситуации, продолжающейся специальной военной операции, конфликта на Ближнем Востоке. В 2023 г. следует отметить успешные действия российских вооруженных сил в ходе СВО; устойчивость отечественной экономики в условиях санкций со стороны стран «коллективного Запада»; регулярные меры законодательного характера, принимаемые органами власти по поддержке участников СВО, членов их семей, а также широких слоев населения; начало подготовки к президентским выборам, которые пройдут в период с 15 по 17 марта 2024 г.

Как показывают результаты исследования, в 2023 г., по сравнению с 2022 г., возрос уровень одобрения деятельности всех органов власти (табл. 1):

- ✓ Президента РФ (на 4 п.п., с 57 до 61%);
- ✓ Правительства РФ (на 5 п.п., с 39 до 44%);
- ✓ Председателя Правительства РФ (на 5 п.п., с 45 до 50%);
- ✓ Совета Федерации (на 3 п.п., с 36 до 39%);
- ✓ Губернатора области (на 7 п.п., с 41 до 48%);
- ✓ Законодательного Собрания (на 6 п.п., с 31 до 37%);
- ✓ глав местных администраций районов (на 10 п.п., с 39 до 49%);
- ✓ мэров г. Вологды (на 6 п.п., с 31 до 37%) и г. Череповца (на 13 п.п., с 42 до 55%).

Следует также отметить, что за прошедший год увеличилась доля жителей области, отмечающих, что их интересы выражает партия «Единая Россия» (на 5 п.п., с 35 до 40%).

За 2023 г. отношение в обществе не изменилось к деятельности только двух структур – Государственной Думы (уровень одобрения составил 33–34%) и Правительства РФ (44–45%).

[parlament\\_prinyal\\_byudzhets\\_vologodskoy\\_oblasti\\_na\\_blizhayshie\\_tri\\_goda](#)

Табл. 1. Динамика уровня одобрения деятельности органов власти за период с 2018 по 2023 гг. (в % от числа опрошенных)

Органы власти	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Изменение (+/-)	
							2018–2021 гг. (до начала СВО)	2022–2023 гг. (два года СВО)
<i>Федеральный уровень</i>								
Президент РФ	66,4	55,6	52,3	51,4	57,0	61,4	-15	+10
Правительство РФ	40,7	35,8	33,1	34,9	39,0	43,8	-8	+4
Председатель Правительства РФ	48,0	41,1	38,7	39,9	45,4	50,1	-8	+10
Государственная Дума РФ	32,5	29,1	26,8	29,1	33,0	33,8	-3	+5
Совет Федерации РФ	34,2	30,8	27,7	29,8	34,1	39,4	-4	+10
<i>Региональный уровень</i>								
Губернатор области	38,4	36,0	35,0	36,7	40,9	48,1	-2	+11
Законодательное Собрание области	31,1	27,2	26,0	27,4	30,7	37,2	-4	+10
<i>Муниципальный уровень</i>								
Мэр г. Вологды	29,2	34,5	23,9	30,5	31,0	36,5	+1	+6
Мэр г. Череповца	43,2	34,3	32,8	36,8	42,1	54,6	-6	+18
Главы местных администраций районов	41,0	34,1	33,8	39,1	39,2	49,0	-2	+10
<b>ИТОГО</b> общее количество положительных / отрицательных изменений							0 / 6	10 / 0

Рост поддержки органов власти всех уровней (федеральной, региональной, муниципальной) – пожалуй, главный вывод, который можно сделать при анализе тенденций общественного мнения за 2023 год. И этот вывод особенно важен на фоне того, что с 2020 года (с момента начала эпидемиологического кризиса в России, вызванного пандемией Covid-19) продолжает усиливаться тревожность людей по поводу политической обстановки в стране в целом. В 2020 г. «критической, напряженной, опасной» её называли 43% жителей области, в 2021 г. – 47%, в 2022 г. (год начала СВО) – 57%, в 2023 г. – 62%.

Тем важнее тот факт, что за период с 2022 по 2023 г. уровень одобрения деятельности главы государства (а значит и общего курса развития страны, который он реализует фактически в «ручном» режиме) возрос в большинстве (в 9 из 14) основных социально-демографических категорий населения; отрицательной динамики не было отмечено ни в одной из анализируемых групп.

Кроме того, следует отметить, что в 2023 г. продолжилась позитивная тенденция увеличения доли людей, считающих, что Президент успешно справляется с проблемой подъема экономики и роста благосостояния граждан – самая главная проблема, традиционно вызывающая наибольшее беспокойство среди населения. В 2020 г. успешными действия президента в этом направлении называли лишь 25% граждан, в 2021 г. – 26%, в 2022 г. – 32%, в 2023 г. – 36%. Соответственно уровень одобрения именно экономической политики, проводимой В.В. Путиным, увеличился за этот период на 7 п.п. (с 37 до 44%), а только за 2023 г. – на 3 п.п. (с 41 до 44%).

Еще один важный момент, на который следует обратить внимание, состоит в том, что в 2023 г. впервые со времен пандемии Covid-19 (и впервые за весь IV президентский срок В.В. Путина) намечились признаки роста оптимизма людей относительно перспектив развития политической ситуации в стране. Пока об этом следует говорить с некоторой долей осторожности, поскольку среднегодовые изменения весьма незначительные (доля людей, прогнозирующих улучшение ситуации, увеличилась всего на 2 п.п., с 18 до 20%); однако на протяжении всего 2023 г. (с февраля по декабрь) эта тенденция не прерывалась ни разу. В итоге доля людей, ожидающих улучшения политической ситуации в стране, за 2023 г. увеличилась на 4 п.п. (с 18 до 22%), а удельный вес «пессимистов» – снизился также на 4 п.п. (с 31 до 27%).

Что касается тенденций общественного мнения о деятельности органов власти на региональном и муниципальном уровнях, то здесь ситуация выглядит более стабильно и предсказуемо: при росте поддержки всех органов власти и, в частности, уровня одобрения деятельности Губернатора Вологодской области во всех основных социально-демографических категориях населения, отмечаются также позитивные изменения в динамике общей оценки политической ситуации в регионе и перспектив ее развития. Доля положительных суждений о текущей обстановке в области увеличилась на 2 п.п. (с 48 до 50%) в 2022–2023 г. и на 4 п.п. (с 47 до 51%) – за период с февраля по декабрь 2023 года. Удельный вес тех, кто с оптимизмом смотрит в будущее, возрос в 2022–2023 гг. на 3 п.п. (с 18 до 21%), в феврале – декабре 2023 года – существенно не изменился и составил 20–21%.

Таким образом, по итогам анализа результатов мониторинга за 2023 г. можно сделать вывод о том, что российское общество вполне объективно оценивает напряженную ситуацию в стране, которая с момента начала эпидемиологического кризиса сталкивается со множеством трудностей и реальных угроз национальной безопасности – экономических, политических, социальных и т.д. Однако из этого следует еще более важное наблюдение, заключающееся в том, что поддержка обществом курса развития страны и деятельности конкретных органов власти, реализующих его на практике, увеличивается. И стоит обратить внимание, что этот момент важен не только с точки зрения укрепления национальной идентичности, консолидации вокруг государственных позиций в непростое для страны время, но и в преддверии, пожалуй, главного события 2024 г. – выборов Президента Российской Федерации.

Самооценка жителями области экономической ситуации в стране, а также динамики своего личного материального положения, остается в целом стабильной.

Как и в прошлом году, 54–55% людей характеризовали экономическое положение страны как «среднее» или «позитивное». Доля отрицательных оценок за 2023 г. незначительно снизилась (на 3 п.п., с 33 до 30%).

По-прежнему 42% жителей области субъективно причисляют себя к категории людей «среднего достатка». Почти столько же (44%) идентифицируют себя с «бедными и нищими» слоями населения.

При этом покупательная способность доходов жителей области выглядит более позитивно: 50% жителей региона говорят о том, что денег им хватает на необходимые товары; еще 12–13% свидетельствуют о том, что покупка любых товаров не вызывает у них никаких трудностей.

В динамике индекса потребительских настроений (ИПН) в 2023 г., по сравнению с 2022 г., также не отмечается существенных изменений (82–83 п.п.). С одной стороны, это говорит о том, что жители области дают преимущественно негативные прогнозы относительно будущего экономики и страны и своего личного материального положения. С другой стороны, отсутствие негативных изменений в динамике ИПН на фоне продолжающихся экономических санкций со стороны

стран НАТО – явный признак того, что органам власти удается успешно справляться с тяжелыми для развития экономики условиями.

В этом смысле показательно, что ни в одной из основных социально-демографических категорий населения за прошедший год не было отмечено какого-либо существенно-го снижения ИПН. Напротив, в некоторых группах (среди мужчин, людей в возрасте 30–55 лет, лиц со средним специальным образованием, 20% наименее обеспеченных жителей области, жителей г. Вологды) он немного (на 2-3 пункта) возрос (табл. 2).

Табл. 2. Динамика ИПН в различных социально-демографических группах населения (в пунктах)

Категория населения	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Изменение (+/-), 2023 к 2022
<i>Пол</i>							
Мужской	90,9	91,1	86,5	84,0	81,7	84,2	+3
Женский	89,1	90,8	86,6	84,3	82,5	82,6	0
<i>Возраст</i>							
До 30 лет	93,9	97,4	89,6	88,4	89,1	89,9	+1
30–55 лет	90,5	91,6	87,1	85,6	82,6	84,5	+2
Старше 55 лет	87,1	87,2	84,6	80,8	78,9	79,4	+1
<i>Образование</i>							
Н/среднее и среднее	83,3	85,9	84,0	80,4	79,1	79,8	+1
Среднее специальное	92,4	92,9	86,7	83,7	83,7	85,8	+2
Высшее	93,5	93,7	89,0	88,8	83,8	83,3	-1
<i>Доходные группы</i>							
20% наименее обеспеченных	71,8	74,3	69,9	75,5	68,4	70,3	+2
60% средне-обеспеченных	91,1	90,3	87,4	82,4	83,9	83,9	0
20% наиболее обеспеченных	104,3	106,4	100,4	98,1	96,0	95,4	-1
<i>Территории</i>							
Вологда	85,8	89,1	85,0	76,8	70,4	73,2	+3
Череповец	90,1	93,1	87,3	88,1	86,0	87,0	+1
Районы	92,0	90,7	87,1	86,1	86,6	86,9	0
<b>Область</b>	<b>89,9</b>	<b>90,9</b>	<b>86,6</b>	<b>84,1</b>	<b>82,1</b>	<b>83,3</b>	<b>+1</b>
<b>ИТОГО</b> количество позитивных / негативных изменений во всех группах							<b>0 / 0</b>

В сложившихся непростых условиях международной политической ситуации вокруг России отсутствие негативных изменений в характеристике людьми динамики своего уровня жизни и экономической ситуации в стране, на наш взгляд, является более существенным результатом, отражающим степень эффективности государственного управления, чем отсутствие явных позитивных изменений.

Как отметил глава государства, у российской экономики «достаточный запас прочности для того, чтобы не просто уверенно себя чувствовать, но и идти вперед»<sup>31</sup>, и пока что это, во-первых, подтверждается реальными оценками общественного мнения, во-вторых, позволяет с осторожным оптимизмом рассчитывать на улучшение экономической ситуации в наступившем 2024 г.

К такому же выводу позволяет прийти анализ динамики показателей мониторинга общественного мнения, отражающих социально-психологическое самочувствие жителей области.

В 2023 г., по сравнению с 2022 г., среднегодовая доля людей, испытывающих в своей повседневной жизни преимущественно положительные эмоции, существенно не изменилась (66–67%). Однако за 2023 год (с февраля по декабрь) их удельный вес ощути-мо возрос (на 6 п.п., с 63 до 69%), причем почти во всех основных социально-демографических группах населения (за исключением 20% наиболее обеспеченных жителей области, среди которых оценки социального настроения существенно не изменились).

Для сравнения: удельный вес жителей области, отмечающих, что в своей повседневной жизни они испытывают преимущественно «напряжение, раздражение, страх, тоску», в период с февраля по декабрь 2023 г. снизился на 6 п.п. (с 32 до 26%).

Стабильно высокими остаются и показатели запаса терпения: 77% граждан считают, что «все не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть»; для сравнения лишь 15% опрошенных говорят о том, что «терпеть их бедственное положение уже невозможно».

Пожалуй, квинтэссенцией динамики ключевых показателей психологического самочувствия людей в 2023 г. можно считать ощутимое снижение протестного потенциала, что произошло во всех основных социально-демографических категориях общества, причем в некоторых – весьма ощутимо.

В целом по области потенциал протеста (доля людей, готовых принять участие в различных акциях протеста, таких как демонстрации, митинги, забастовки и т.д.) в 2023 г., по сравнению с 2022 г., снизился на 3 п.п. (с 21 до 18%). В некоторых группах (мужчины; лица в возрасте от 18 до 55 лет; люди со средним и неполным средним обра-

зованием; 20% наименее обеспеченных; жители районов) – на 4–5 п.п. (табл. 3).

Табл. 3. Динамика протестного потенциала в различных социально-демографических группах населения

Категория населения	(в % от числа опрошенных)						Изменение (+/-), 2023 к 2022
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
<i>Пол</i>							
Мужской	19,0	19,9	21,5	20,3	22,0	17,5	-5
Женский	18,9	19,9	20,0	19,4	19,7	17,8	-2
<i>Возраст</i>							
До 30 лет	16,7	15,9	18,8	17,1	15,6	11,8	-4
30–55 лет	19,1	20,1	22,5	19,2	20,8	16,6	-4
Старше 55 лет	19,8	21,5	19,2	21,7	22,6	21,1	-2
<i>Образование</i>							
Н/среднее и среднее	21,9	23	19,5	22,5	24,4	19,0	-5
Среднее специальное	15,3	17,5	19,5	19,3	18,6	16,7	-2
Высшее	20,7	19,4	23,5	17,8	18,9	17,7	-1
<i>Доходные группы</i>							
20% наименее обеспеченных	25,8	31,4	26,9	26,1	32,8	28,8	-4
60% средне-обеспеченных	18,1	18,6	20,2	19,6	19,9	17,2	-3
20% наиболее обеспеченных	14,0	11,2	15,9	9,5	10,7	11,1	0
<i>Территории</i>							
Вологда	22,0	24,2	24,0	22,0	24,8	21,9	-3
Череповец	28,9	26,2	27,8	25,8	22,7	19,7	-3
Районы	11,5	13,8	14,6	15,1	17,8	14,1	-4
<b>Область</b>	<b>19,0</b>	<b>19,9</b>	<b>20,7</b>	<b>19,8</b>	<b>20,7</b>	<b>17,7</b>	<b>-3</b>
<b>ИТОГО</b> количество позитивных / негативных изменений во всех группах							<b>6 / 0</b>

В целом результаты исследования показывают, что в 2023 г. в динамике психологического самочувствия населения наметились позитивные тенденции, по-видимому, связанные с тем, что органам власти удается держать под контролем как ситуацию на линии фронта в ходе достижения целей СВО, так и состояние экономики, несмотря на продолжающуюся санкционную политику в отношении России со стороны стран «коллективного Запада». Стоит отметить, что поддержание социальной стабильности в стране является очень важным моментом в преддверии президентских выборов, которые пройдут в марте 2024 г., и, по мнению некоторых экспертов, возможны попытки вмешательства в данный процесс со стороны недружественных стран, причем с использованием «различных методов подрыва голосования»<sup>32</sup>.

<sup>32</sup> Климов А.А. (заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, председатель Временной комиссии СФ по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела РФ) (источник: Парламентская газета. 13.12.2023. URL: <https://dzen.ru/a/ZXmQcIV5niAfa6bo>).

<sup>31</sup> «Итоги года» с Владимиром Путиным // Официальный сайт Президента РФ. 14.12.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72994>

В данном выпуске бюллетеня впервые представлен раздел, отражающий мнение жителей Вологодской области о ситуации в стране в целом, а также о наиболее острых проблемах, в первую очередь беспокоящих население.

Как показывают результаты опросов, к таким проблемам относятся, прежде всего, инфляция и низкий уровень жизни. Наиболее актуальными для страны их считают 65 и 54% жителей соответственно. 25–28% населения (по данным на 2023 г.) отмечают также первоочередную остроту таких проблем, как расслоение населения на «бедных» и «богатых», политическая нестабильность, низкая доступность жилья.

Нельзя не отметить тот факт, что доля людей, в целом недовольных положением дел в стране, значительно выше, чем удельный вес тех, кто придерживается противоположного мнения (48 и 22% соответственно); причем за период с 2018 по 2023 гг. удельный вес негативных оценок возрос на 4 п.п. (с 44 до 48%).

Экономическая ситуация в стране и регионе, а также положение дел на международной арене – это те аспекты жизни, которые, как показывают результаты исследования, в первую очередь доставляют людям негативные эмоции (об этом говорят 68–74% граждан). Позитивные же эмоции людям доставляют различные аспекты своей личной (семейной) жизни – общение с друзьями (84%), взаимоотношения в семье (81%), романтические отношения (63%) и т.д.

Вполне возможно, что общая неудовлетворенность людей положением дел в стране, во многом, связана с кризисными ситуациями, с которыми ей объективно пришлось столкнуться за последние годы: сначала с пандемией Covid-19, затем – с ростом угроз национальной безопасности в условиях проведения СВО. По крайней мере, об этом свидетельствует тот факт, что именно с 2020 г. (с момента начала эпидемиологического кризиса в России) стала постепенно увеличиваться доля людей, которые считают, что для страны сегодня важны стабильность, а не реформы. За этот период (с 2020 по 2023 гг.) удельный вес сторонников стабильности увеличился на 9 п.п. (с 35 до 44%), а сторонников реформ – снизился на 7 п.п. (с 45 до 38%).

В то же время, важным позитивным моментом является тот факт, что в оценках общественного мнения российское общество становится всё более справедливым.

В 2018 г. эту точку зрения разделяли лишь 14% жителей региона, в 2022 г. – уже 19%, в 2023 г. – 25%. Причем ощутимые позитивные изменения (как по сравнению с 2022 г., так и по сравнению с 2018 г.) произошли во всех социально-демографических категориях населения (табл. 4).

Табл. 4. Динамика доли людей, считающих, что современное российское общество устроено справедливо, в различных социально-демографических группах населения (в % от числа опрошенных)

Категория населения	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Изменение (+/-), 2023 к 2022
<i>Пол</i>							
Мужской	14,3	13,4	17,1	16,1	18,7	24,7	+6
Женский	14,0	15,5	16,8	18,0	18,7	24,9	+6
<i>Возраст</i>							
До 30 лет	14,8	15,5	16,2	17,1	18,1	24,5	+6
30–55 лет	13,3	13,3	16,4	16,8	18,8	24,8	+6
Старше 55 лет	14,9	15,6	17,9	17,5	18,9	25,1	+6
<i>Образование</i>							
Н/среднее и среднее	10,0	12,1	13,1	12,6	14,3	19,4	+5
Среднее специальное	15,7	16,9	22,4	19,4	20,9	28,0	+7
Высшее	16,5	14,0	14,1	18,9	21,3	26,1	+5
<i>Доходные группы</i>							
20% наименее обеспеченных	10,3	13,0	17,3	20,2	13,3	19,6	+6
60% средне-обеспеченных	14,0	14,6	18,2	15,5	19,9	25,2	+5
20% наиболее обеспеченных	21,5	17,4	15,6	19,7	23,7	27,9	+4
<i>Территории</i>							
Вологда	13,7	15,6	13,8	17,3	21,5	22,9	+1
Череповец	6,3	4,5	11,0	8,1	8,0	18,6	+11
Районы	19,0	19,7	22,3	22,2	23,3	29,6	+6
<b>Область</b>	14,2	14,5	16,9	17,1	18,7	24,8	+6
<b>ИТОГО</b> количество позитивных / негативных изменений во всех группах							<b>13/0</b>

Значительная доля людей, недовольных положением дел в стране (48% по данным на 2023 г.), является, конечно,стораживающим показателем, требующим от органов власти дальнейших активных действий по поддержанию социально-экономического положения широких слоев населения. Однако надо иметь в виду, что это, скорее всего, связано с реальными сложностями, с которыми столкнулась страна в 2020 и 2022 г. Доля жителей, в целом довольных положением дел в области и по месту населенного пункта своего проживания постепенно увеличивается, и это говорит о том, что оценка непосредственно условий повседневной жизни людей имеет позитивную динамику: за период с 2018 по 2023 гг. доля людей, довольных положением дел в регионе, увеличилась на 4 п.п. (с 27 до 31%); в населенном пункте проживания – на 8 п.п. (с 29 до 37%).

Более важным, на наш взгляд, моментом, на котором следует акцентировать внимание, является устойчивая динамика роста доли людей, считающих справедливым организацию современного российского общества. Потребность в справедливости – краеугольный камень общественных потребностей, а имущественное и доходное неравенство (как показывают результаты мониторинга) ежегодно входит в тройку наиболее острых проблем, волнующих население. Поэтому устойчивая позитивная динамика в данном вопросе (пусть даже и с небольшими темпами) – это очень важная характеристика эффективности государственного управления в оценках общественного мнения.

\* \* \*

Таким образом, характеризуя динамику общественного мнения жителей Вологодской области в 2023 г., нельзя не отметить, что она складывается под влиянием объективно сложной, тревожной ситуации, вызванной сначала пандемией Covid-19 (в 2020–2021 гг.), а затем (с февраля 2022 г.) – началом специальной военной операции, которая стала триггером не только для консолидированной агрессии стран НАТО по отношению к России, но и комплексных внутренних преобразований в стране, связанных с разворотом на 180 градусов общего курса национального развития: международных политических отношений, ориентиров экономического развития, культурной и информационной политики и т.д.

В этих условиях интенсивных преобразований в стране, причем сопровождающихся постоянно растущими угрозами национальной безопасности со стороны США и их «сателлитов», вполне логично, что люди с тревогой воспринимают политическую ситуацию в России; всё больше хотят стабильности и уверенности в завтрашнем дне.

Однако, принимая во внимание этот факт, следует отметить, что в 2023 г. мониторинг общественного мнения показал значительное количество позитивных тен-

денций в оценках населением эффективности государственного управления и своего личного психологического самочувствия. Не вдаваясь в подробности, отметим главные из них:

✓ рост поддержки органов власти всех уровней;

✓ отсутствие негативной динамики в оценке уровня жизни и общей экономической ситуации в стране (причем с некоторыми признаками позитивных изменений: в частности, улучшение общественного мнения об экономической политике Президента, снижение доли отрицательных оценок экономической обстановки в России);

✓ снижение уровня протестного потенциала;

✓ уже многолетняя (с 2019 г.) тенденция роста доли людей, считающих, что современное российское общество устроено справедливо;

✓ первые (и, надеемся, не последние) признаки роста оптимистических настроений относительно будущего политической ситуации в стране;

✓ стабильно высокие показатели психологического самочувствия людей: социального настроения, запаса терпения.

Как неоднократно отмечал в своих публичных выступлениях В.В. Путин, проблем в стране действительно много, и действительно многие показатели мониторинга общественного мнения (такие, как низкое значение ИПН, высокая доля людей неудовлетворенных положением дел в стране, по-прежнему высокий уровень потребности в социальной справедливости, а также актуальности проблем инфляции, бедности, неравенства) это подтверждают. Однако главное – это позитивная динамика и отсутствие каких-либо признаков резкого обострения социальной ситуации в стране. В сложившихся геополитических условиях, а также в преддверии президентских выборов, это, на наш взгляд, главный итог эффективности государственного управления за прошедший год.

## МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня<sup>33</sup>. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

<sup>33</sup> См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения: материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на

местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы, округа: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных

субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 1 (63)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	к.э.н. К.Е. Косыгина Е.О. Смолева И.Н. Дементьева А.Э. Жданова И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Е.Н. Ученова
Редакционная подготовка	Н.В. Степанова
Оригинал-макет	Т.В. Попова

---

Подписано в печать 25.01.2024. Дата выхода в свет 31.01.2024.

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,18. Тираж 500 экз. Заказ № 2.

Свободная цена.

---

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»  
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий  
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

*При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.*