

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 3 (59)

Вологда
2023



Информационно-аналитический бюллетень,
май 2023 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 3 (59). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2023. – 58 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного апреле 2023 г., с результатами предыдущего наблюдения (февраль 2023 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (апрель 2022 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев
к.и.н. Ю.В. Уханова

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2023

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Традиционно раз в год в апреле в структуру анкеты мониторинга общественного мнения включается блок вопросов, посвященный тенденциям гражданского общества.

Очередной этап мониторинга проходил в период *с 21 марта по 11 апреля 2023 года* в условиях продолжающейся специальной военной операции, а также на фоне таких событий, как первый после переизбрания в должности государственный визит в Россию Председателя КНР Си Цзиньпина, вступление Финляндии в НАТО, подписание В.В. Путиным новой Концепции внешней политики Российской Федерации, ежегодные отчеты председателя Правительства РФ М.В. Мишустина и губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова об итогах 2022 года.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми округах и районах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

**Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность
Президента РФ?** (Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как бы Вы оценили в целом политическую обстановку в России?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как бы Вы оценили материальное положение Вашей семьи?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

апрель
2022

7%

ХОРОШЕЕ

48%

СРЕДНЕЕ

34%

ПЛОХОЕ

апрель
2023

8%

51%

29%

Изменение (+/-),
апрель 2023 по
отношению к
апрелю 2022 г.

+1

+3

-5

Как Вы считаете, чего сегодня больше: согласия, сплочённости или несогласия, разобщённости в нашей стране?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

апрель
2022

31%

БОЛЬШЕ СОГЛАСИЯ,
СПЛОЧЁННОСТИ



40%

БОЛЬШЕ НЕСОГЛАСИЯ,
РАЗОБЩЁННОСТИ



апрель
2023

34%

39%

Изменение (+/-),
апрель 2023 по
отношению к
апрелю 2022 г.




+3

-1

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	17
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	25
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	30
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	34
Социальное самочувствие населения	40
Тенденции развития гражданского общества.....	47
Методический комментарий.....	57

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

В период проведения очередного этапа мониторинга общественного мнения на территории Вологодской области, в России и за её пределами произошёл ряд важных событий.

События в мире

20–22 марта по приглашению В.В. Путина состоялся первый после переизбрания в должности государственный визит в Россию Председателя КНР Си Цзиньпина².

По мнению профессора Института востоковедения РАН д. э. н. А. Островского, «мир оказался в шоке от этой встречи. Визит Си Цзиньпина в условиях международной обстановки, в условиях СВО играет примерно такую же роль, какую сыграл визит Мао Цзэдуна, по итогам которого было подписано соглашение о мире и дружбе между Советским Союзом и Китаем. Сейчас Запад обнаружил, что Россия не в изоляции, что есть союзник, у которого экономика во многом выше, чем у США. И есть надежда, что это сотрудничество будет развиваться все активнее»³.

Как подчеркнул Президент РФ, российско-китайские отношения имеют «особый характер, находятся на наивысшем за всю историю уровне развития и являются образцом настоящего всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия»⁴.

В ходе переговоров китайской стороной были представлены предложения по урегулированию украинского кризиса, по поводу которых В.В. Путин отметил: «многие из положений выдвинутого Китаем мирного плана созвучны российским подходам и могут быть взяты за основу для мирного урегулирования, когда к нему будут готовы на Западе и в Киеве»⁵.

² Встреча с Председателем КНР Си Цзиньпином // Официальный сайт Президента России. 20.03.2023. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70746>

³ Аналитики ЭИСИ обсудили итоги визита Си Цзиньпина. 23.03.2023 // Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru/news/2023/03/23/vstigt/>

⁴ Заявления для прессы Президента РФ и Председателя КНР 21 марта 2023 г. URL: Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70750>

⁵ Там же.

В целом, аналитики уверены, что прошедшие российско-китайские переговоры подтвердили стратегическое партнерство двух по-настоящему независимых государств⁶.

Половина россиян (56%) видят в Китае стратегического и экономического партнера. 29% – дружественное государство, союзника. Результаты опроса показывают, что с годами общественное мнение о Китае ощутило улучшение⁷.

4 апреля Финляндия официально вступила в Североатлантический альянс. Торжественная церемония проходила в штаб-квартире НАТО в Брюсселе⁸. Президент Финляндии С. Ниинистё сделал заявление о неизменности мирных целей внешней политики государства, несмотря на вступление в военный блок. «Финляндия – стабильная и предсказуемая скандинавская страна, стремящаяся к мирному разрешению споров», – говорится в заявлении⁹.

МИД России прокомментировал данное событие следующим образом: «Финляндия окончательно утратила самостоятельность и самоидентичность из-за вступления в НАТО. Более того, Россия будет вынуждена принять ответные меры как военно-технического, так и иного характера с целью купирования угроз национальной безопасности»¹⁰.

⁶ Заявления Путина и Си Цзиньпина по итогам переговоров в Москве. Видеотрансляция // Известия. 21.03.2023. URL: <https://iz.ru/1486461/2023-03-21/zaiavleniia-putina-i-si-tczipina-po-itogam-peregovorov-v-moskve-videotranslaciia>

⁷ Россия и Китай: мониторинг. 30.03.2023 г. // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossija-i-kitai-monitoring>

⁸ Финляндия официально вступила в НАТО // Интерфакс. 04.04.2023. URL: <https://www.interfax.ru/world/894400>

⁹ Что означает вступление Финляндии в НАТО. И как менялось отношение России к этому шагу соседней страны // РБК. 04.04.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/04/04/2023/642c23fa9a79475d72a2eaeaf>

¹⁰ МИД России прокомментировал вступление Финляндии в НАТО // Lenta.ru. 04.04.2023. URL: https://lenta.ru/news/2023/04/04/nato_fin/

6 апреля Израиль подвергся ракетному обстрелу со стороны Ливана. Израиль возложил ответственность за это на палестинское движение «Хамас». Согласно заявлению пресс-службы армии Израиля 34 ракеты были выпущены с территории Ливана по израильской территории, из них 25 ракет были перехвачены системой ПВО¹¹. В ответ Израиль нанес удары по объектам «Хамас» на территории Ливана. Взрывы произошли в районе города Тир¹².

4 апреля суд Нью-Йорка арестовал бывшего президента США Д. Трампа. Он пробыл под арестом около двух часов. Политику и бизнесмену главным образом вменяют фальсификацию деловых документов первой степени. Д. Трамп заявил о своей невинности по всем предъявленным 34 пунктам обвинения¹³.

«Бывшего президента США Д. Трампа арестовали за то, что он составляет конкуренцию нынешнему американскому лидеру Д. Байдену на грядущих выборах», – заявил ведущий Fox News Такер Карлсон¹⁴.

18 апреля в рамках отчета «О ходе и результатах реализации программы правительства Республики Армения (2021–2026 гг.) в 2022 году» президент Н. Пашинян сообщил о готовности признать территориальную целостность Азербайджана в границах Азербайджанской ССР от 1991 г. Это означает фактическое признание отказа от притязаний Армении на спорную территорию Нагорного Карабаха¹⁵.

МИД Азербайджана заявил: «Азербайджанская сторона как сторона, первой выдвинувшая инициативу, готова подписать мирный договор с Арменией на основе принципов территориальной целостности и суверенитета. Для этого армянская сторона должна отказаться от территориальных претензий к Азербайджану

и однозначно признать, что Карабах является территорией Азербайджана»¹⁶. Неопределённость возникшей ситуации вызвала очередной виток напряжённости, в ходе чего азербайджанскими пограничниками был установлен КПП в Лачинском коридоре – единственной трассе, соединяющей Армению и Нагорный Карабах¹⁷.

События в России

23 марта Председатель Правительства РФ М.В. Мишустин представил ежегодный отчёт Правительства, который касался итогов 2022 года. В рамках подготовки к отчету от граждан поступило около 20 тыс. вопросов¹⁸.

Ключевой темой выступления М. Мишустина на заседании Государственной Думы были ответы российского государства на санкционное давление, с которым Россия столкнулась в 2022 г. «Запад в самом начале пытался заверить, будто санкции не направлены против наших граждан. ... даже далекому от глобальной политики человеку понятно: главной целью был именно российский народ», – сказал он¹⁹.

Также, говоря о планах, М.В. Мишустин заявил об увеличении МРОТ в России на 18,5% с 01.01.2024 г. Премьер подчеркнул, что повышение благосостояния граждан является одной из задач правительства на текущий год. Реализовать это получится в том числе «путем последовательного увеличения МРОТ темпами выше инфляции»²⁰.

Деятельность Правительства РФ была высоко оценена депутатами Государственной Думы. Представитель фракции «Единая

¹⁶ В Нагорном Карабахе не поняли Пашиняна // Независимая газета. 20.04.2023. URL: https://www.ng.ru/cis/2023-04-20/5_8712_karabakh.html

¹⁷ В МИД призвали Баку и Ереван вернуться к договоренностям // РИА Новости. 24.04.2023. URL: <https://ria.ru/20230424/dogovorennosti-1867307956.html>

¹⁸ В Государственной Думе состоялся ежегодный отчет Правительства РФ // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. 23.03.2023. URL: <http://duma.gov.ru/news/56699/>

¹⁹ Михаил Мишустин представил в Госдуме отчет правительства за 2022 год // Ведомости. 23.03.2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/03/23/967826-mihail-mishustin-otchet-pravitelstva>

²⁰ https://lenta.ru/news/2023/03/23/ru_mrot/

¹¹ Израиль вслед за сектором Газа наносит удары и по территории Ливана. 07.04.2023 // РИА. URL: <https://ria.ru/20230407/livan-1863637390.html>

¹² Израиль нанес удары по Ливану. 07.04.2023. // Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5915772>

¹³ Дональда Трампа арестовали // РИА Новости. 04.04.2023. URL: <https://ria.ru/20230404/trump-1863023096.html>

¹⁴ Американский ведущий прокомментировал арест Трампа 06.04.2023. // Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru/news/2023/04/06/trump/>

¹⁵ Премьер Армении выложил все карты Закавказья на стол // Коммерсант. 19.04.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5940482>

Россия» А. Макаров отметил, что «главный итог работы Правительства за три года – это создание того механизма, который может эффективно реагировать на любые вызовы»; Г. Зюганов (КПРФ) назвал Правительство Мишустина «сильной и очень профессиональной командой, выполняющей роль, по сути дела, спецназа, который должен в кратчайшие сроки решить сложные задачи»; лидер фракции «Новые люди» А. Нечаев подчеркнул, что партия «сходится с Правительством в главном: России нужна экономическая и технологическая независимость»²¹.

ВЦИОМ: «Население высоко оценило работу М.В. Мишустина (70%). Действия Правительства в условиях пандемии коронавируса и западных санкций россияне считают эффективными, так считают 68 и 65% соответственно. Основой для позитивных оценок деятельности Правительства прежде всего служат воплощенные в жизнь меры социальной поддержки, социальные выплаты (28%), внимание к пенсионерам (18%), дорожно-строительные работы (11%)»²².

31 марта Президентом РФ В.В. Путиным была утверждена новая Концепция внешней политики Российской Федерации.

Данный документ утверждён с целью обеспечения стратегического планирования. Он включает в себя систему взглядов на национальные интересы России в сфере международных отношений, базовые принципы, стратегические цели, основные задачи и приоритетные направления внешней политики Российской Федерации²³.

Как отметил министр иностранных дел РФ С. Лавров, новая Концепция внешней политики «отражает революционные подвижки на внешнем контуре, получившие

зримое ускорение с началом специальной военной операции»²⁴.

В.В. Путин: «Кардинальные изменения в международной жизни потребовали от нас серьёзно скорректировать ключевые документы стратегического планирования. В их числе – Концепция внешней политики Российской Федерации, где обозначены принципы, задачи, приоритеты дипломатической деятельности»²⁵.

В Концепции Россия впервые названа «самобытным государством – цивилизацией», являющейся «ядром цивилизационной общности Русского мира». Коллективный Запад обозначен как «источник основных рисков для безопасности Российской Федерации», а США – как «главный вдохновитель, организатор и исполнитель агрессивной антироссийской политики коллективного Запада»²⁶.

Конкретные стратегии развития отношений с другими государствами описаны во второй части Концепции внешней политики. В первую очередь это процесс интеграции постсоветского пространства и выстраивание партнёрских отношений с Китаем, Индией, странами Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки²⁷.

3 апреля Президентом РФ подписан Указ «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции „Защитники Отечества“».

Фонд создан «в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и

²¹ Официальный сайт Государственной Думы РФ / <http://duma.gov.ru/news/56703/>

²² Правительство Мишустина: три года на посту. Январь 2023 г. // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheski-obzor/pravitelstvo-mishustina-tri-goda-na-postu>

²³ Указ об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации // Официальный сайт Президента России. 31.03.2023. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70811>

²⁴ Выступление С. Лаврова на совещании с постоянными членами Совета Безопасности 31 марта 2023 г. Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70810>

²⁵ Совещание с постоянными членами Совета Безопасности 31 марта 2023 года // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70810>

²⁶ Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229 „Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации“.

²⁷ Концепция внешней политики как апофеоз многополярности и катехизис суверенитета. Завтра. 07.04.2023.

активную деятельность участников специальной военной операции, иных лиц и членов их семей». Учредителем Фонда является Правительство Российской Федерации. Фонд и его филиалы осуществляют свою деятельность в каждом субъекте Российской Федерации²⁸.

11 апреля Госдума приняла в третьем чтении пакет поправок к закону «О воинской обязанности и военной службе». Законопроект приравнивает электронные повестки к бумажным, а для уклонистов вводит запрет на выезд из страны, управление транспортом и некоторые имущественные операции²⁹.

Основные поправки к закону касаются призывного возраста. В ближайшие годы призыву на военную службу подлежат граждане в возрасте от 19 до 30 лет в 2024 году, от 20 до 30 лет в 2025 году, от 21 до 30 лет в 2026 г.³⁰

Постановка на воинский учёт, снятие с воинского учёта и внесение изменений в документы воинского учёта будут осуществляться без личной явки граждан. Установлена обязанность граждан получать повестки, направляемые им в письменной форме и продублированные в электронной форме. Гражданин, получивший повестку, обязан в двухнедельный срок сообщить об этом лично, явившись в военный комиссариат, или через Портал государственных и муниципальных услуг.

Экспертами отмечается, что принятие нового закона позволит навести порядок в организации воинского учета, сделает этот процесс прозрачным и эффективным, а сведения – актуальными. Не понадобятся длительных дополнительных проверок и уточнений данных³¹. Также повышение

нижней границы призывного возраста напрямую связано с нарастающими военными угрозами³².

События в Вологодской области

3 марта первый заместитель губернатора Вологодской области Э. Зайнак встретился с главой Администрации Алчевска А. Апишевым. Их беседа состоялась в рамках передачи гуманитарной помощи жителям ЛНР по поручению О.А. Кувшинникова³³.

В рамках соглашения о сотрудничестве Вологодская область планирует в 2023 году восстановить в Алчевске 25 объектов, в том числе поврежденных в результате обстрелов со стороны ВСУ. А. Апишев уточнил, что в 2023 году будут проведены «восстановительные работы на объектах сферы образования, здравоохранения, участке магистральной трассы теплоснабжения»³⁴.

22 марта губернатор О.А. Кувшинников подвёл итоги работы Правительства региона за 2022 год.

Выступление главы региона состоялось в пятом ежегодном отчёте перед Законодательным Собранием Вологодской области³⁵. Оно было посвящено главным образом антисанкционной экономической политике области. Среди главных итогов – направление более 2,5 млрд рублей на поддержку экономики региона, эффективность проекта «Синергия роста», направленного на кооперацию и импортозамещение, включение в

²⁸ Создан Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». <http://kremlin.ru/acts/news/70823>

²⁹ Что нужно знать о новых поправках в закон о военной службе // Коммерсант. 11.04.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5926974>

³⁰ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон „О воинской обязанности и военной службе“ и статью 3 Федерального закона „Об альтернативной гражданской службе“» // RG.ru. 13.03.2023. URL: <https://rg.ru/documents/2023/03/13/proekt-fz-sluzhba-site-dok.html>

³¹ Госдума 11 апреля рассмотрит поправки о реформе воинского учета и дублировании повесток в электронном виде. URL:

<https://rg.ru/2023/04/10/gosduma-11-aprelia-rassmotrit-popravki-o-reforme-voinskogo-ucheta-i-dublirvanii-povestok-v-elektronnom-vide.html>

³² В призыв со знаниями. Эксперт. 20-26.03.2023.

³³ 25 социально значимых объектов поможет восстановить Вологодчина подшефному Алчевску ЛНР в 2023 году // Официальный портал Правительства Вологодской области. 03.03.2023. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/25_sotsialno_znachimykh_obektov_pomozhet_vosstanovit_vologodchina_podsh_efnomu_alchevsku_lnr_v_2023_godu/

³⁴ Вологодская область планирует в 2023 году восстановить в Алчевске 25 объектов // Луганский информационный центр. 03.03.2023. URL: <https://lug-info.com/news/vologodskaya-oblast-planiruet-v-2023-godu-vozstanovit-v-alchevske-25-obuektov>

³⁵ Олег Кувшинников: «Вологодчина справилась с трудностями 2022 года и продолжит развитие» // Вологда.РФ. 22.03.2023. URL: <https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/news/society/96176/>

«антисанкционный план» 36 предприятий Вологодской области. Приоритетом оставалось сохранение стабильности на рынке труда и устойчивости финансовой системы области, а также исполнение всех соцобязательств, включая поддержку семей участников СВО³⁶.

Важную роль в дальнейшем росте областной экономики способна сыграть особая зона экономического развития, которую планируется создать сразу в трёх муниципальных образованиях: Вологде, Сокольском округе и Вологодском муниципалитете. «Мы подали заявку на создание особой экономической зоны, сейчас она находится на рассмотрении в Правительстве России. Создание ОЭЗ позволит нам диверсифицировать экономику и привлечь в неё дополнительные инвестиции», – сказал О.А. Кувшинников³⁷.

28 марта Служба городского хозяйства заключила муниципальный контракт с ООО «Дорожная строительная компания» на строительство Некрасовского моста в Вологде³⁸. Мост планируется строить в три этапа в течение 2023–2026 годов.

Строительство потребует, помимо возведения мостового сооружения, выноса большого количества коммуникаций, строительства новой городской магистрали по улице Некрасова до Белозерского шоссе с выходом на федеральную трассу, обустройства эстакад, подъездов и съездов. Всего на работы планируется потратить 6 млрд рублей.³⁹ Общая протяжённость всего

объекта строительства составит 3,1 км, в том числе длина самого моста – 243 м⁴⁰.

21 апреля на заседании президиума правительственной комиссии по региональному развитию под председательством вице-преьера России М. Хуснуллина было принято решение выделить Вологодской области дополнительное финансирование на строительство и ремонт дорог⁴¹.

Правительство Вологодской области дополнительно получит на строительство и ремонт дорог 2,6 млрд рублей из федерального бюджета. Благодаря этим средствам в регионе продолжают масштабные проекты дорожного строительства и ремонта. В 2022 в регионе построили и отремонтировали более 700 км дорог, ввели в эксплуатацию важнейшие объекты транспортной инфраструктуры⁴².

Губернатор поставил задачу привести в нормативное состояние не менее 50% дорог в регионе к концу 2024 года. «Я принял решение дополнительно выделить из областного бюджета 2,9 миллиарда рублей для ускорения работ на объектах нацпроекта «Безопасные качественные дороги» на ближайшие два года. Это значит, что мы продолжим начатые масштабные проекты строительства и ремонта», – рассказал О.А. Кувшинников⁴³.

³⁶ Олег Кувшинников отчитался о работе правительства в 2022 году и рассказал о дальнейшем развитии Вологодчины // Vologda poisk.ru. 22.03.2023. URL: <https://vologda-poisk.ru/news/obschestvo/oleg-kuvshinnikov-otchitalsya-o-rabote-pravitelstva-v-2022-godu-i-rasskazal-o-dalneyshem-razvitii-vologodchiny>

³⁷ Губернатор Олег Кувшинников выступил с отчётом перед ЗСО // Маяк. 01.04.2023. URL: <https://mayak-vologda.ru/gubernator-oleg-kuvshinnikov-vystupil-s-otchyotom-pered-zso>

³⁸ От мечты к реальности: контракт на строительство Некрасовского моста подписан в Вологде // Официальный портал Правительства Вологодской области. 28.03.2023. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/ot-mechty_k_realnosti_kontrakt_na_stroitelstvo_nekrasovskogo_mosta_podpisan_v_vologde/

³⁹ В Вологде построят Некрасовский мост за 6 миллиардов рублей // ТАСС. 29.03.2023. URL: <https://ria.ru/20230329/vologda-1861476229.html>

⁴⁰ Некрасовский мост в Вологде построят компания, возводившая дорожные объекты в Крыму и олимпийском Сочи // Официальный портал Правительства Вологодской области. 14.03.2023. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/nekrasovskiy_most_v_vologde_postrоят_kompaniya_vozvodivshaya_dorozhnye_obekty_v_krymu_i_olimpiyskom_sochi/

⁴¹ Опережающими темпами: в 2023 году Вологодская область получит дополнительное федеральное и региональное финансирование на строительство и ремонт дорог // Официальный портал Правительства Вологодской области. 21.04.2023. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/operezhayushchimi_tempami_v_2023_godu_vologodskaya_oblast_poluchit_dopolnitelnoe_federalnoe_i_regionalnoe_finansirovanie_na_stroitelstvo_i_remont_dorog/

⁴² Вологодской области в 2023 году выделят еще 2,6 млрд рублей на дороги // ТАСС. 21.04.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17577121>

⁴³ Вологодчина получит дополнительные миллиарды рублей на строительство дорог // Красный Север. 21.04.2023. URL: <https://www.krassever.ru/news/vologodchina-poluchit-dopolnitelnyye-milliardy-rublei-na-stroitelstvo-dorog>

* * *

Очередной этап мониторинга общественного мнения (март – апрель 2023 года) проходил в условиях эскалации вооруженных конфликтов, внешне-политической напряженности, а также на фоне развития сотрудничества России и Китая. Во внутренней жизни страны данный период характеризовался принятием стратегического документа – Концепции внешней политики РФ и подведением итогов 2022 года, как на уровне федерации, так и в регионе (отчеты Правительства РФ и губернатора области).

Традиционно материалы бюллетеня сгруппированы в блоки, характеризующие оценки населения относительно ключевых аспектов политической и экономической жизни в стране и регионе. В настоящем выпуске бюллетеня дается сравнение итогов мониторинга общественного мнения за последние два месяца (с февраля по апрель 2023 г.) и за год наблюдений (с апреля 2022 г. по апрель 2023 г.). Дополнительно представлена рубрика, в которой анализируются основные показатели гражданского общества и тенденции гражданской активности.

Динамика оценок деятельности органов власти показывает, что за период с февраля по апрель 2023 г. доля жителей Вологодской области, одобряющих работу Президента РФ, основных институтов власти, а также местного самоуправления, существенно не изменилась. Более значительные сдвиги наблюдаются в годовой динамике. По сравнению с апрелем прошлого года увеличилась доля положительных оценок деятельности федеральных органов управления: главы государства (на 5 п.п. с 56 до 61%); Правительства (на 5 п.п. с 37 до 42%) и Председателя Правительства РФ (на 4 п.п. с 44 до 48%); Совета Федерации (на 6 п.п. с 32 до 38%); Государственной Думы (на 5 п.п. с 30 до 35%). Оценки выросли в среднем на 4–6 п.п. в сторону положительных суждений.

В наибольшей степени рост доли положительных мнений населения о деятельности органов власти в годовой динамике фиксируется на региональном и местном уровнях. Так, по отношению к апрелю 2022 г. удельный вес жителей региона, одобряющих деятельность губернатора Вологодской области, увеличился с 38 до 48% (на 10 п.п.), а глав местных администраций с 35 до 45%, также на 10 п.п. (табл. 1).

Таблица 1. Уровень одобрения деятельности органов власти*, в %

Институт власти	Апр. 2022	Фев. 2023	Апр. 2023	Изменение (+/-), апр. 2023 к	
				апр. 2022	фев. 2023
Президент	56,3	61,1	60,5	+5	-1
Правительство	37,2	42,1	41,7	+5	0
Председатель Правительства	43,6	49,9	48,3	+4	-2
Губернатор области	38,2	47,1	48,3	+10	+1
Глава местной администрации	34,7	44,5	44,7	+10	0
Совет Федерации	31,9	37,4	37,5	+6	0
Государственная Дума	30,3	34,7	34,9	+5	0
Законодательное Собрание области	28,5	35,1	34,5	+6	-1
Представительный орган местного самоуправления	26,3	30,4	31,3	+5	+1

*Формулировка вопроса: «Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность...?» (ранжировано в порядке убывания по последнему опросу).

Здесь и далее для обозначения динамики изменений в бюллетене красным цветом отмечаются тенденции ухудшения ситуации; зеленым – улучшение ситуации; синим – отсутствие изменений. Изменения, попадающие в пределы ошибки выборки, считаются незначительными и отмечаются синим цветом.

Источник: данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН.

Исходя из результатов опросов, можно утверждать, что Президент обладает наиболее высоким уровнем поддержки среди населения по сравнению со всеми основными государственными институтами. Высокая степень поддержки главы государства отмечается и по данным общероссийских исследований.

По данным ВЦИОМ, уровень одобрения деятельности Президента РФ за последние два месяца находится на стабильном уровне: 76–78%⁴⁴.

По данным Левада-Центра, удельный вес позитивных оценок деятельности Президента в период с февраля по апрель 2023 г. не изменился и составил 82–83%⁴⁵. За 12 месяцев измерений оценки остаются стабильными.*

Оценка успешности решения Президентом ключевых проблем страны в феврале – апреле 2023 г. существенно не изменилась. Однако в среднем за последний

⁴⁴ Сайт ВЦИОМ. Средние данные за первую половину апреля 2023 г. URL: <https://wciom.ru/>

⁴⁵ Данные Левада-Центра*. URL: <https://www.levada.ru/>

* Внесен в реестр иностранных агентов.

год наблюдается благоприятная динамика суждений практически по всем направлениям деятельности главы государства, за исключением укрепления международных позиций России, что, в принципе, является вполне естественной тревожной реакцией людей на комплекс угроз национальной безопасности, обострившихся с момента начала СВО. С апреля 2022 г. по апрель 2023 г. наиболее значительный рост наблюдается в оценках успешности экономических мер, включающих рост благосостояния граждан (на 8 п.п., с 29 до 36%, табл. 2).

Таблица 2. Оценка успешности решения проблем Президентом РФ*

Задача	Апр. 2022	Фев. 2023	Апр. 2023	Изменение (+/-), апр. 2023 к	
				апр. 2022	фев. 2023
Укрепление международных позиций России	47,3	46,9	46,4	-1	-1
Наведение порядка в стране	39,5	44,4	44,4	+5	0
Защита демократии и укрепление свобод граждан	35,9	39,3	39,9	+4	+1
Подъем экономики, рост благосостояния граждан	28,9	35,5	36,4	+8	+1

* Формулировка вопроса: «Насколько успешно, на Ваш взгляд, Президент РФ справляется с проблемами...?» (ранжировано в порядке убывания по последнему опросу).
Источник: данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН.

Суждения о политической обстановке в России в апреле 2023 г. остаются на уровне февраля 2023 г. При этом доля позитивных мнений о политической ситуации существенно меньше (22–23%), чем негативных (63–64%). Тем не менее в среднем за последние 7 опросов по сравнению с 2022 г. произошло ухудшение оценок: доля позитивных ответов снизилась с 29 до 23% (на 6 п.п.) при одновременном росте негативных мнений с 57 до 63%.

В последние два месяца и за год измерений сохраняются без изменений прогнозы относительно развития политической ситуации в будущем. В стране улучшение ситуации прогнозируют 19%, ухудшение – 30%. В отношении политической ситуации в регионе общественное мнение более позитивное, оценки существенно не меняются как за два месяца наблюдений, так и за год.

Таким образом, результаты опроса свидетельствуют об устойчивом уровне одобрения деятельности Президента РФ и основных органов власти, при этом наблюдается положительная динамика в оценках деятельности региональных властей и глав муниципальных образований за год измерений. Возможной причиной возрастающей поддержки является то, что органы государственного управления в регионе и органы местного самоуправления играют значимую роль в осуществлении политики федерального центра, а также наиболее приближены к проблемам населения. В то же время при проведении СВО федеральным центром была повышена ответственность власти в субъектах РФ за проведение частичной мобилизации, обеспечение мер социальной поддержки военнослужащих и их семей и граждан в целом. На наш взгляд, важным условием высоких показателей поддержки является стабилизация экономической ситуации.

Несмотря на общественную поддержку действий Президента РФ и основных институтов российской власти, итоги настоящей волны мониторинга фиксируют отрицательные изменения в оценках политической ситуации в стране за последние 12 месяцев, что вполне прогнозируемо на фоне проведения специальной военной операции, санкционного давления, антироссийской политики западных стран.

Как показывают данные, в отношении экономического положения страны оценки не изменились как за два месяца, так и за год. Доля отрицательных мнений составляет 32%, положительных – 10%, нейтральных – 43%.

Оценки экономической ситуации в Вологодской области в апреле 2023 г. соответствуют февралю 2023 г. При этом в апреле 2023 г. по сравнению с апрелем 2022 г. оценки экономической ситуации в области стали более благоприятными: удельный вес негативных суждений снизился на 7 п.п., с 39 до 32%, позитивных – возрос на 4 п.п., с 9 до 13%.

Наблюдаются позитивные изменения в самооценке доходов, материального положения и потребительских настроений. В апреле 2023 года фиксируется рост фактических доходов во всех группах (по самооценке). С апреля 2022 г. по апрель 2023 г. наблюдается увеличение дохода на одного члена семьи по региону на 3052 руб. (средние данные); снижение доли тех, кто

оценивает личное материальное положение как «плохое» (на 5 п.п., с 34 до 29%).

Между тем статистические данные по образованию доходов демонстрируют разноплановые тенденции: снизились реальные денежные доходы населения региона, однако незначительно выросли заработная плата и назначенные пенсии (табл. 3).

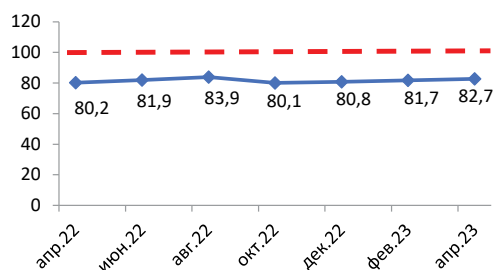
Таблица 3. Динамика доходов, в % к соответствующему периоду предыдущего года (Вологодская область)

Показатель	2021 г.	2022 г.
Реальные денежные доходы населения	99,4	96,4
Реальная начисленная заработная плата	99,4	100,6
Реальный размер назначенных пенсий	96,6	101,7

Источники: Вологдастат. Социально-экономическое положение Вологодской области в январе-феврале 2023 года: доклад / Вологдастат. 89 с. Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения в 2021–2022 гг.

Несмотря на некоторое улучшение в самооценках доходов и материального положения, по-прежнему остается высокой доля людей, относящих себя к категории «бедных» и «нищих» (42%). За февраль – апрель 2023 года по данному индикатору изменений не произошло, однако за год доля малообеспеченных слоев сократилась на 4 п.п. (с 46 до 42%).

Индекс потребительских настроений, отражающий прогнозы людей относительно будущего российской экономики и своего собственного материального положения, в феврале – апреле 2023 г., составил 82–83 п., в долгосрочной динамике увеличился на 3 пункта (с 80 до 83 п., рис. 1).



Изменение (+ / -), апр. 2023 к		
ИПН	апр. 2022	фев. 2023
Значение индекса, в пунктах	+3	+1

Рис. 1. Индекс потребительских настроений (ИПН, пунктов; данные ФГБУН ВолНЦ РАН по Вологодской области)

Таким образом, в экономических аспектах жизни населения не наблюдается значительных негативных изменений. Напротив, за последний год в динамике субъективных оценок фиксируется улучшение материального положения в части самооценки доходов, социальной самоидентификации, индекса потребительских настроений. Кроме того, улучшились оценки жителей относительно экономической ситуации в Вологодской области. Вероятнее всего, положительная динамика обусловлена вводимыми федеральными и региональными мерами социальной поддержки граждан, в частности семьям с детьми, военно-служащим, пенсионерам и другим категориям населения⁴⁶.

Результаты опроса свидетельствуют, что «экономический оптимизм» не отразился на динамике социального самочувствия населения, которая не показала значимых положительных сдвигов и остается без изменений. При этом за последние два месяца сохранилась доля людей, позитивно характеризующих свое повседневное эмоциональное состояние (63–64%). В апреле 2023 г. по сравнению с апрелем 2022 г. оценки менее благоприятны: доля позитивных характеристик снизилась с 67 до 64%. Ухудшение наблюдалось в возрастной группе до 30 лет (на 9 п.п.), среди лиц со средним образованием (на 5 п.п.), в 20%-й группе наименее обеспеченных (на 14 п.п.) и 20%-й группе наиболее обеспеченных (на 4 п.п.).

Стабильно высокими остаются показатели запаса терпения: доля тех, кто считает, что «всё не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть», сохранилась на уровне 76%. За год наблюдений снижение показателей запаса терпения произошло у молодежи (на 4 п.п.), малообеспеченных граждан (на 9 п.п.) и наиболее обеспеченных (на 4 п.п.). Протестный потенциал также не претерпел изменений, и характеризуется как низкий (18%).

Резюмируя, отметим, что за последние два месяца основные показатели социального самочувствия жителей Вологодской области существенно не изменились. В долгосрочной динамике (за последние 12 месяцев) в тенденциях социального настроения отмечаются преимущественно негативные изменения. В 8 из 14 социально-демографических категорий населения доля

⁴⁶ Публичный доклад о результатах деятельности Департамента социальной защиты населения Вологодской области за 2022 год // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/dokumenty/dokumenty_pravitelstva/otchet/

положительных оценок снизилась, особенно среди молодежи и низкодоходных групп населения. Такие оценки отражают реальную тревожную ситуацию, сложившуюся вокруг страны после начала СВО, что непосредственно определяет и эмоциональный фон в обществе. В целом российское общество проявляет значительный ресурс стойкости, который также объясняется конструктивной направленностью отношений с властью и отражается в низких показателях протестных настроений и готовности терпеть возникающие трудности.

В заключительном разделе выпуска бюллетеня представлены результаты ежегодного опроса населения области об участии в общественной и политической жизни, готовности объединяться ради достижения совместных целей, а также о факторах, препятствующих проявлению людьми своей гражданской позиции.

Данные показывают, что в 2023 г. по сравнению с 2022 и 2021 гг. оценки возможности личного влияния на положение дел в семье, на работе, доме, дворе, городе, регионе, стране не претерпели существенных изменений. В большей степени люди ощущают возможность своего влияния на ситуацию в семье (84–86%), на работе (41–42%), в доме и дворе (34–36%).

За период с 2022 по 2023 г. доля жителей области, характеризующих своё участие в общественной и политической жизни как «пассивное» составила 59%, напротив, только 21% принимает активное участие. Данный индикатор остается без изменений на протяжении 5 лет. При этом по сравнению с 2011 годом выросло значение таких факторов, препятствующих проявлению гражданской позиции, как отсутствие способности к организации (на 17 п.п.: с 8 до 25%), недостаток знаний, некомпетентность (на 15 п.п.: с 15 до 30%), недостаток времени, чрезмерная занятость (на 15 п.п.: с 12 до 27%), привычка надеяться на готовое, в том числе на власть (на 14 п.п.: с 19 до 33%). В 2022–2023 гг. доля жителей области, готовых объединяться с другими людьми для решения проблем, существенно не изменилась и достигает 38–41%.

Однако, несмотря на общую пассивность регионального сообщества, наблюдается незначительная положительная динамика в оценках информированности о работе некоммерческих организаций (НКО): удельный вес тех, кто знает об НКО вырос с 11 до 14%; за весь период измерения (с 2009 по 2023 гг.) доля тех, кто считает, что НКО

оказывают большое влияние, выросла в два раза (с 6 до 11%).

В 2023 г. по сравнению с периодом 2021 – 2022 гг., показатели межличностного доверия существенно не изменились. Большинство жителей области полагают, что доверять можно только самым близким друзьям и родственникам (55–57%).

Обращает на себя внимание тот факт, что в условиях растущих угроз национальной безопасности продолжается тенденция роста доли людей, отмечающих в стране согласие и сплочённость (прирост по сравнению с 2022 г. составил 3 п.п., с 2021 г. – 7 п.п., с 2011 г. – 19 п.п.). По данным на 2023 г. наиболее высокий уровень согласия и сплочённости 73% респондентов отмечают в своём окружении, 50% – в месте своего проживания, 35% – в области, 32% – в стране (табл. 4).

Таблица 4. Уровень согласия, сплочённости населения*

Согласие, сплочённость	2011	2021	2022	2023	Изменение (+/-), 2023 к	
					2011	2022
В стране	14,2	26,8	30,5	33,5	+19	+3
В области	19,3	29,7	32,5	35,4	+16	+3
В месте проживания	24,1	44,5	47,5	50,4	+26	+3
В окружении	46,9	65,9	69,9	72,7	+26	+3

* Формулировка вопроса: «Как Вы считаете, чего сегодня больше: согласия, сплочённости или несогласия, разобщённости?».

В связи с ростом показателей сплочённости в обществе в региональном срезе, представляется важным посмотреть и общероссийские данные. По данным ВЦИОМ, с 2021 по 2022 г. существенно выросла доля тех, кто чувствует единство российского общества – на 25 п.п. (с 31% до 56%). Источником консолидации российского общества граждане в первую очередь считают специальную военную операцию и отношение западных стран к России (28%)⁴⁷.

Эксперты отмечают, что «именно сегодня в России создаются предпосылки для формирования нового Общественного договора; новых критериев сосуществования и взаимодействия общества и власти, которые будут актуальны и после достижения всех целей специальной военной операции»⁴⁸.

⁴⁷ Народное единство на фоне специальной военной операции // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/narodnoe-edinstvo-na-fone-specialnoi-voennoi-operacii>

⁴⁸ Ильин В.А., Морев М.В. (2022). В стране формируются контуры нового Общественного договора // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 6. С. 9–34. DOI: 10.15838/esc.2022.6.84.1

Таким образом, итоги очередной «волны» мониторинга общественного мнения демонстрируют положительные тенденции в оценках населения деятельности всех уровней власти, относительно ключевых аспектов экономической жизни региона и личного материального положения, сплоченности общества. Особенно следует отметить, что эти изменения происходят в непростых для страны условиях,

сопровождающихся комплексом экономических, политических и военных угроз. Актуальным вопросом выступает повышение вовлечённости населения в общественно-политическую жизнь. Насколько получится удержать позитивные тенденции можно будет судить по следующему измерению общественного мнения в мае – июне 2023 года.

Информационно-аналитический бюллетень
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 3 (59)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.и.н. Ю.В. Уханова
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина Е.О. Смолева И.Н. Дементьева А.Э. Жданова Н.Г. Захаров И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова И.В. Параничева
Редакционная подготовка	Н.В. Степанова
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 29.05.2023. Дата выхода в свет 31.05.2023.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,77. Тираж 500 экз. Заказ № 22.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.