

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 2 (58)

Вологда
2023



Информационно-аналитический бюллетень,
март 2023 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 2 (58). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2023. – 52 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в феврале 2023 г., с результатами предыдущего наблюдения (декабрь 2022 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (февраль 2022 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев
к.и.н. Ю.В. Уханова

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2023

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Традиционно в первой волне мониторинга общественного мнения (январь – февраль) в структуру анкеты включается блок вопросов, посвященный итогам уходящего года и ожиданиям от наступившего.

Очередной этап мониторинга проходил в период **с 14 января по 21 февраля 2023 года** в условиях международной напряженности, новых антироссийских экономических санкций, продолжающейся специальной военной операции, а также разрушительного землетрясения в Турции. Среди внутренних событий страны за этот период следует выделить Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, введение социальных мер поддержки населения.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми муниципальных районах и округах области. Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

**Как Вы оцениваете в настоящее время
деятельность Президента РФ?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

февраль
2022

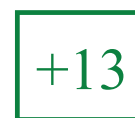


✓ **ОДОБРЯЮ**

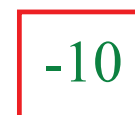
февраль
2023



Изменение (+/-)
февраль 2023 по
отношению к
февралю 2022 г.



✗ **НЕ ОДОБРЯЮ**



Как бы Вы оценили экономическое положение России?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

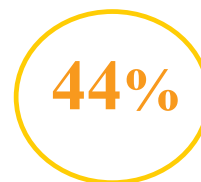
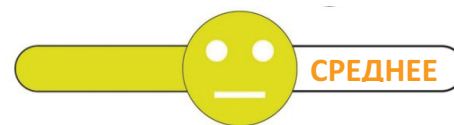
февраль
2022



февраль
2023



Изменение (+/-)
февраль 2023 по
отношению к
февралю 2022 г.



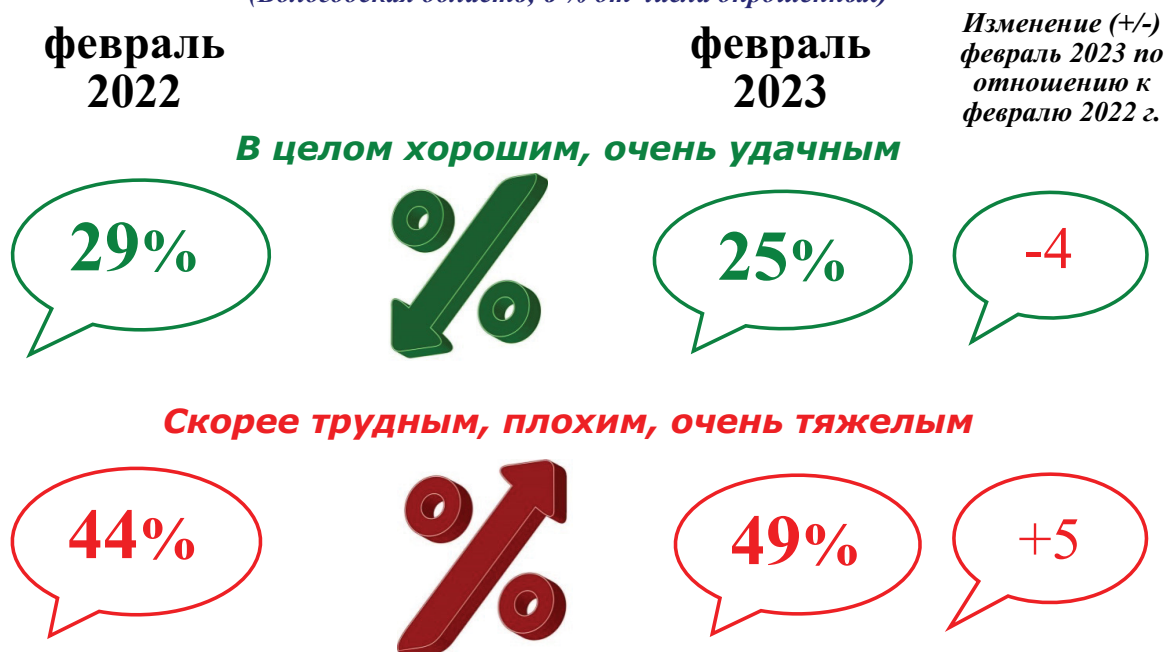
Оцените, пожалуйста, итоги прошедшего 2022 года для России

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как Вы считаете, каким будет наступивший 2023 год для России?


(Вологодская область; в % от числа опрошенных)




СОДЕРЖАНИЕ


Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	17
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения	25
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	30
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	34
Социальное самочувствие населения	40
2022 год в оценках населения.....	47
Методический комментарий.....	51

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

 – тенденции ухудшения ситуации;

 – тенденции улучшения ситуации;

 – ситуация существенно не изменилась;

 – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

События в мире:

В начале 2023 года внешнеполитическая обстановка оставалась напряженной. Центральные темы мировой повестки по-прежнему – конфликт на Украине и противостояние России и стран НАТО.

11 января стало известно об окружении и дальнейшем взятии войсками РФ Соледара – стратегической точки украинской линии обороны ВСУ Артемовск – Северск. Соледар находится в 8 км от Артемовска, здесь украинские военные возвели мощные оборонительные укрепления. Специалисты считают, что удержать Артемовск после падения Соледара для Киева будет уже невозможно².

В конце января представители стран Запада заявили о новых поставках вооружения для ВСУ. Самый крупный пакет военной помощи Украине предоставят США. Его стоимость – \$2,5 млрд³.

Редактор отдела политики журнала «Эксперт» П. Скоробогатый считает, что на начало 2023 года для России в СВО важно отложить задачу восстановления целостности своих западных территорий и сфокусироваться на обороне и наращивании тылового обеспечения. Строительство новой армии – хоть и не единственный, но один из фундаментальных вопросов, определяющий успех той или иной стороны конфликта в ближайшее время⁴.

6 февраля произошло землетрясение в Турции, где было зафиксировано два толчка магнитудой 7,7, и в Сирии. Кроме того, толчки ощущались на территории Израиля, Ирака, Кипра, Ливана, Грузии, России и даже Гренландии. Россия оказала гуманитарную

помощь и направила спасателей и врачей в пострадавшие регионы⁵.

По сообщениям Минздрава Турции, больше всего жертв землетрясения найдено в районах Алеппо, Хаме, Латакии и Тартусы. В Сирии землетрясение в первую очередь коснулось северо-западных окраин. Президент Турции Р. Эрдоган заявил, что это стало самым мощным стихийным бедствием за последние 84 года – с 1939-го⁶.

В результате землетрясения в Турции к концу февраля погибло свыше 44,4 тыс. чел., а в Сирии – свыше 8,5 тыс. чел.⁷

9 февраля Россия и Китай подписали межправительственное соглашение о поставках газа по «дальневосточному» маршруту. Минэнерго РФ подготовило проект постановления правительства о ратификации соглашения⁸.

Это соглашение предполагает строительство трансграничного участка газопровода. Он начинается на газоизмерительной станции в России в районе Дальнереченска, проходит через реку Уссури и заканчивается на стартовой станции «Хулинь» в Китае. Проектированием, строительством и эксплуатацией участка на территории России занимается «Газпром», Китая – Китайская национальная нефтегазовая компания. Подчеркивается, что стороны поощряют

² Почему Артемовск важен для хода СВО // Известия. 08.02.2023. URL: <https://iz.ru/1453304/mariia-shaipova/chto-izvestno-ob-artemovske-dnr>

³ «Неприятный сюрприз от США»: как новые поставки вооружения ВСУ повлияют на боевые действия // Газета.ru. 21.01.2023. URL: <https://www.gazeta.ru/army/2023/01/21/16118311.shtml?updated>

⁴ Зачем Россия строит новую армию // Эксперт. 26.12.2022 – 22.01.2023.

⁵ Что известно о землетрясениях в Турции и Сирии // ТАСС. 06.02.2023. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/16967743>

⁶ Эрдоган назвал землетрясение в Турции 6 февраля мощнейшим стихийным бедствием с 1939 года // RG.RU. 06.02.2023. URL: <https://rg.ru/2023/02/06/erdogan-nazval-zemletriasenie-v-turcii-6-fevralia-moshchnejshim-stihijnym-bedstviem-s-1939-goda.html>

⁷ Число жертв землетрясений в Турции превысило 44,3 тыс. // РБК. 26.02.2023. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/63fb85809a7947230ebbbc71>

⁸ Россия и Китай договорились о поставках газа по дальневосточному маршруту // Официальный сайт Первого канала. 09.02.2023. URL: <https://www.1tv.ru/publikacii/obzor-smi/rossiya-i-kitay-dogovorilis-o-postavkah-gaza-po-dalnevostochnomu-marshrutu>

использование в расчётах национальных валют⁹.

25 февраля Евросоюз ввёл 10-й пакет санкций против России. Под ограничения попали научно-технические, машиностроительные и военно-промышленные структуры, а также банки, СМИ и общественные организации¹⁰. Новый пакет санкций включает ограничения на экспорт важных технологий и промышленных товаров, в частности электроники, специализированных транспортных средств, например снегоходов, деталей машин, запчастей для них, строительных товаров и конструкций, товаров, используемых в авиационной промышленности¹¹.

Помимо ЕС, о новых санкциях в отношении России объявили США, Канада, Великобритания, Новая Зеландия и Австралия. В общей сложности десятый пакет санкций Евросоюза затронул 121 лицо и организацию и три российских банка¹².

События в России:

С 1 января в России в среднем на 9% выросла стоимость жилищно-коммунальных услуг, а ранее, с 1 декабря 2022 года, уже были проиндексированы коммунальные тарифы. Прежде суммы в платежках увеличивались 1 июля каждого года. Принятое решение позволит регионам более полутора лет не проводить индексацию тарифов¹³.

Перенос сроков повышения стоимости жилищно-коммунальных услуг в Минэкономразвития объяснили необходимостью обеспечения бесперебойной работы инфраструктуры ЖКХ. Кроме того, опережающая индексация тарифов требуется для обновления теплотрасс, водопроводов и прочих объектов¹⁴.

Во многих регионах жители жалуются, что сумма платежей за декабрь значительно превышает обещанный уровень повышения оплаты услуг ЖКХ. Федеральная антимонопольная служба (ФАС) установила, что в регионах неправомерно завышают тарифы, и даже сообщила, что в пяти регионах после ее проверки тарифы на электроэнергию были снижены: в Свердловской области дневной тариф снизили почти на 20%, в Новгородской и Псковской областях пиковый тариф понизили на 30%¹⁵.

25 января В.В. Путин встретился со студентами МГУ имени М.В. Ломоносова. Мероприятие было приурочено ко дню студента. На встрече прозвучали и важные заявления главы государства по целям СВО, по поводу отмены русской культуры на Западе, о потере суверенитета Европой¹⁶.

В частности, Президент сказал, что в России не будут «отвечать на подобное подобным, отказываясь от мировых достижений». Путин также отметил, что культурный код России – в многообразии: «Россия рождалась как единое централизованное государство, как многонациональное и как многоконфессиональное государство, у нас это, по сути, с молодых ногтей, с молоком матери все впитывалось»¹⁷.

⁹ Россия и Китай договорились о поставках газа по дальневосточному маршруту // РИА новости. 09.02.2023. URL: <https://ria.ru/20230209/gaz-1850742318.html>

¹⁰ ЕС ввел в действие 10-й пакет санкций против России // ТАСС. 25.02.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17142039>

¹¹ ЕС десятым пакетом санкций наложил ограничения на половину своего экспорта в РФ // Интерфакс. 25.02.2023. URL: <https://www.interfax.ru/world/88771225.02.2023>

¹² Три банка и каучук: ЕС раскрыл содержание десятого пакета санкций против России // Forbes. 25.02.2023. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/485367-tri-banka-i-kaucuk-es-raskryl-soderzanie-desatogo-paketa-sankcij-protiv-rossii>

¹³ Второй этап повышения тарифов на ЖКУ в России пройдет 1 января // 30.12.2022. Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru/gorod/ourcity/articles/vtoroi-etap-povisheniya-tarifov-na-zhku-v-rossii-proidet-1-yanvary>

¹⁴ Тарифы ЖКХ в России поднимут на 9% с 1 декабря 2022 года раньше запланированного срока // Газета.ru. 23.09.2022. URL: <https://www.gazeta.ru/business/news/2022/09/23/18636691.shtml>

¹⁵ Рост коммунальных платежей шокировал жителей регионов // Независимая газета. 26.01.2023. URL: https://www.ng.ru/economics/2023-01-26/1_8645_tariff.html

¹⁶ Встреча с учащимися вузов по случаю Дня российского студенчества // Официальный сайт Президента России. 25.01.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70394>

¹⁷ Владимир Путин в МГУ говорил со студентами о главном в жизни и будущем России // Официальный сайт Первого канала. 25.01.2023. URL: <https://www.1tv.ru/news/2023-01-25/445967-vladimir-putin-v-mgu-govoril-so-studentami-o-glavnom-v-zhizni-i-buduschem-rossii>

«Нужно понимать, с любовью и с уважением относиться к своей собственной истории, понять, кто мы сегодня, кто мы в этом сложном мире, понять, что такое многообразие, что такое многополярный мир»¹⁸. Президент РФ В.В. Путин 25.01.2023.

21 февраля Президент РФ В.В. Путин обратился с Посланием к Федеральному Собранию. Церемония оглашения прошла в Москве, в Гостином дворе. Помимо депутатов и сенаторов на оглашении послания присутствовали участники СВО, военнослужащие.

Послание Президента было посвящено положению дел в стране, направлениям внутренней и внешней политики, приоритетам в экономике и социальной сфере.

В.В. Путин сообщил, что РФ приостанавливает участие в Договоре по сокращению стратегических наступательных вооружений (ДСНВ, СНВ-3).

Во внутренней политике глава государства также поставил ряд задач:

- ✓ создать государственный фонд, его задачей станет персональная помощь семьям военнослужащих, погибших в ходе СВО;

- ✓ с января следующего года вдобавок к запланированному повышению МРОТ провести еще одно – на 10%; МРОТ вырастет на 18,5% и составит 19 242 руб.;

- ✓ субъекты РФ в текущем году смогут получить средства, зарезервированные на финансирование национальных проектов в 2024 году, через механизм беспроцентных казначейских кредитов;

- ✓ увеличить размер социального налогового вычета по расходам на обучение детей, а также на лечение и приобретение лекарств;

- ✓ предоставлять материнский капитал в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях семьям, в которых дети родились начиная с 2007 года, то есть с того момента, как эта программа начала действовать по всей России;

¹⁸ Владимир Путин в Татьянин день встретился со студентами // Российская газета. 25.01.2023. URL: <https://rg.ru/2023/01/25/poverit-v-molodezh.html>

- ✓ правительству найти резервы для расширения программы выдачи жилищных сертификатов молодым ученым;

- ✓ вернуться к традиционной для России базовой подготовке специалистов с высшим образованием; срок обучения может составить от 4 до 6 лет;

- ✓ привлечение капитала в быстрорастущие высокотехнологичные бизнесы на внутреннем фондовом рынке будет поддержано налоговыми льготами как для компаний, так и для покупателей таких акций¹⁹.

«Атмосфера послания внушает оптимизм. Важно, что Президент говорил об экономике развития, а не о военной экономике... Президент четко сформулировал задачи и стратегические приоритеты»²⁰.

Как отметили эксперты ВЦИОМ, выступление Президента РФ произвело на россиян «преимущественно положительное впечатление»; люди отмечали «важность и значимость проблем, озвученных В.В. Путиным, лично для себя и своих семей», а сама позиция главы государства характеризовалась как «четкая и понятная»²¹.

¹⁹ Послание Президента Федеральному Собранию // Официальный сайт Президента России. 21.02.2023. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70565>

²⁰ Мнение члена Комитета Государственной Думы по экономической политике С. Алтухова на заседании круглого стола Экспертного института социальных исследований // Лента. Ru. 02.03.2022. URL: <https://lenta.ru/news/2023/03/02/opmst/>

²¹ Послание Президента-2023: общественная оценка. Во время прямой трансляции послания ВЦИОМ провел исследование в десяти городах России. Для выявления отношения респондентов к Посланию использовался метод измерения восприятия видеоматериалов. Реакции респондентов фиксировались в режиме реального времени // ВЦИОМ. 23.02.2022. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/poslanie-prezidenta-2023-obshchestvennaja-ocenka>

События в Вологодской области:

С 1 января губернатор Вологодской области О.А. Кувшинников поручил установить дополнительные социальные выплаты медицинским работникам, которые оказывают медпомощь, не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования²². Это врачи-психиатры, фтизиатры, наркологи, а также средний и младший персонал, работающий с данными врачами в центральных районных больницах, поликлиниках и станциях скорой медицинской помощи²³.

По информации Банка России, в январе инфляция на Вологодчине составила 12,19%, что на 0,4% ниже, чем месяцем ранее. Тем не менее этот показатель в области остается выше, чем в целом по России (11,7%) и Северо-Западному федеральному округу (11,9%).

В 2022 году зафиксирован рост цен на непродовольственные товары, на что повлияло поведение жителей области, которые в условиях экономической неопределенности предпочли сберечь средства и не спешили тратить их на крупные покупки²⁴.

При этом продолжали увеличиваться цены на услуги. Основная причина – рост жилищно-коммунальных платежей.

Ранее тарифы ЖКХ повышались раз в год – с 1 июля, но в связи с экономической ситуацией в стране было принято решение изменить тарифы в 2022 году с 1 декабря. Новые тарифы будут действовать до 31 декабря 2023 года. Что касается электроэнергии, то стоимость её для городского населения региона выросла на 8,9%. Тарифы на отопление и подогрев воды увеличились на 8,7%, на газ – 8,5%²⁵.

²² Специальные доплаты получают вологодские медики // Официальный портал Правительства Вологодской области. 25.01.2023. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/spetsialnye_doplatty_poluchat_vologodskie_mediki/

²³ В Вологодской области установят дополнительные выплаты для медработников // ТАСС. 27.01.2022. <https://tass.ru/obschestvo/16865843>

²⁴ Отказ от крупных покупок помог сдержать инфляцию // Красный Север. 01.03.2023. URL: <https://www.krassever.ru/article/otkaz-ot-krupnykh-pokupok-pomog-sderzhat-inflyatsiyu>

²⁵ Объявлены новые тарифы на услуги ЖКХ на Вологодчине // 35MEDIA. 02.12.2022. URL: <https://35media.ru/news/2022/12/02/Obyavleni-novie-tarifi-na-uslugi-ZhKKh-na-Vologodchine>

30 января в режиме видеоконференции состоялась рабочая встреча В. Путина с губернатором Вологодской области О.А. Кувшинниковым. Руководитель региона доложил Президенту о социально-экономической ситуации в области²⁶.

«В Вологодской области стабильно, спокойно и управляемо, ситуация под контролем»²⁷.

Губернатор Вологодской области О.А. Кувшинников на рабочей встрече с Президентом РФ 30.01.2022 г.

Подробно губернатор остановился на строительстве дорог. По его словам, началось поэтапное расширение федеральной трассы из Вологды через Череповец на Санкт-Петербург. Вместо двух полос будет четыре, что значительно увеличит пропускную способность. Также разрабатывается проект малого транспортного кольца для самой Вологды.

Также О.А. Кувшинников рассказал, как регион помогает Донбассу восстанавливать инфраструктуру. В Алчевске рабочие из Вологодской области ремонтируют дороги, школы, энергообъекты. В лечебные учреждения города завозят медицинское оборудование²⁸.

Еще одна тема – инвестиционная активность региона. Губернатор отчитался, что по инвестициям в регионе зафиксирован абсолютный рекорд: 2019 г. – 199 млрд руб., 2020 г. – 207 млрд руб., 2021 г. – 207,7 млрд руб., и это исторический максимум. Вологодская область занимает третье место по заготовке древесины, 76% которой перерабатывается внутри страны.

Президент отметил, что в Вологодской области ситуация по многим направлениям

²⁶ Встреча с главой Вологодской области Олегом Кувшинниковым // Официальный сайт Президента России. 30.01.2023. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70414>

²⁷ Владимир Путин провел встречу с губернатором Вологодской области // RG.ru. 30.01.2023. URL: <https://rg.ru/2023/01/30/reg-szfo/vladimir-putin-provel-vstrechu-s-gubernatorom-vologodskoj-oblasti.html>

²⁸ Владимир Путин провел по видеосвязи встречу с губернатором Вологодской области // Первый канал. 30.01.2022. URL: <https://www.1tv.ru/news/2023-01-30/446253-vladimir-putin-provel-po-vidEOSvyazi-vstrechu-s-gubernatorom-vologodskoj-oblasti>

не просто устойчивая, а по некоторым показателям выше, чем средняя по стране. В.В. Путин также обратил внимание на определенный спад инвестиций в основной капитал в предыдущие годы в регионе, однако сейчас и в металлургическую промышленность, и в деревообрабатывающую отрасль пошли инвестиции²⁹.

О.А. Кувшинников пригласил В.В. Путина на юбилей Вологды в 2027 году.

В январе мэр Вологды С.А. Воропанов объявил 2023-й Годом молодежи. В связи с этим в областном центре пройдут различные мероприятия для молодых людей разных возрастных категорий. Молодежный проект ВолНЦ РАН «Индустрия грамотности» также вошел в городскую программу, посвященную Году молодежи. Напомним, что 2022 год был объявлен мэром Годом энергоэффективности и энергосбережения, а 2021 – Годом экологии³⁰.

* * *

2022 год прошёл на фоне продолжающейся специальной военной операции, нарастания конфронтации альянса стран Запада с Россией, роста антироссийских экономических санкций, что потребовало переосмысления стратегий государственной политики, национальных целей развития и основ законодательства страны.

Одним из положительных итогов года является то, что, несмотря на рекордные по масштабам санкции, российской экономике удалось сохранить устойчивость как финансового, так и реального сектора. Снижение ВВП по итогам 2022 года составило 2–2,5% при прогнозируемых в начале года 8–10%³¹.

²⁹ Президент Владимир Путин отметил устойчивую социально-экономическую ситуацию в Вологодской области // Сайт Губернатора Вологодской области. 30.01.2023. URL: https://okuvshinnikov.ru/press/news/prezident_vladimir_putin_otmetil_ustojchivuyu_socialnoehkonomicheskuyu_situaciyu_v_vologodskoj_oblasti

³⁰ Мэр Вологды Сергей Воропанов объявил 2023-й Годом молодежи // СеверИнфо. URL: <http://www.severinfo.ru/politics/75640-mjer-vologdy-sergej-voropanov-objavil-2023-j-godom-molodezhi.html>

³¹ Итоги 2022 года: главный экономический успех // Инвест-Форсайт. 30.12.2022. URL: <https://www.if24.ru/itogi-2022-goda-glavnyj-ekonomicheskij-uspeh/>

*«Идеальных ситуаций никогда не бывает, идеальные ситуации только в планах, на бумаге. Всегда хочется чего-то большего, но в целом я считаю, что **Россия прошла этот год достаточно уверенно**. У нас нет никаких озабоченностей, связанных с тем, что ситуация, которая сложилась на сегодняшний день, помешает реализовывать нам планы на будущее, в том числе и на 2023 год»³². В.В. Путин, 22.12.2022.*

В целом экономика России показала свои адаптационные способности. Однако в сфере материального благосостояния населения проявляются настораживающие тенденции. Согласно данным официальной статистики по Вологодской области, индекс потребительских цен в 2022 году вырос на 14,9% по сравнению с 2021 годом. При этом цены на основные цели потребления существенно повысились. Стоимость продуктов питания увеличились на 17,7%, предметов домашнего обихода и бытовой техники – на 23%, услуг ЖКХ – на 5,3%, здравоохранения – на 10,2%. В регионе в 2022 году было зарегистрировано 1618 организаций, официально ликвидировано 3257. Несмотря на прекращение деятельности организаций, уровень безработицы снизился: в 2021 году он составлял 4,7%, в 2022 году – 3,4%. Кроме того, в 3 квартале 2022 года выросла номинальная заработная плата (на 12%)³³.

Комплекс вызовов в экономической, социальной и политической сферах оказал непосредственное влияние на социальное самочувствие и экономическое положение населения, что отразилось в результатах измерений общественного мнения, представленных в настоящем выпуске информационно-аналитического бюллетеня.

Следует подчеркнуть, что события прошедшего года выступили своеобразным импульсом консолидации общества вокруг Президента и общественного согласия с реализуемым им политическим курсом. Так, с момента начала СВО (с февраля 2022 по февраль 2023 г.) уровень одобрения деятельности главы государства среди

³² Владимир Путин ответил на вопросы журналистов // Официальный сайт Президента РФ. 22.12.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/copy/70170>

³³ Социально-экономическое положение Вологодской области в 2022 году: доклад / Вологдастат. Вологда, 2023. 100 с.

населения Вологодской области возрос на 13 п.п. (с 48 до 61%), а удельный вес негативных оценок снизился на 10 п.п. (с 33 до 23%). За два последних месяца не наблюдается значительных изменений. Кроме того, фиксируется стабильно высокий уровень поддержки решений Президента РФ относительно укрепления международных позиций России (47%) и наведения порядка в стране (44%). С февраля 2022 по февраль 2023 года увеличился удельный вес положительных мнений об успешности деятельности Президента РФ по подъёму экономики и росту благосостояния граждан (на 7 п.п., с 28 до 35%). Особенно стоит отметить положительные изменения по индикатору «защита демократии и укрепление свобод граждан» (на 7 п.п., с 32 до 39%).

На протяжении 2022 года продолжила увеличиваться доля жителей области, положительно оценивающих деятельность Правительства РФ и Губернатора Вологодской области. По сравнению с февралем 2022 г. уровень одобрения Председателя Правительства РФ вырос с 38 до 49%, главы региона – 34 до 47%, глав местных администраций – с 32 до 44% (табл. 1).

Таблица 1. Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность...? (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	2021	2022	Фев. 2022	Дек. 2022	Фев. 2023	Изменение (+/-), фев. 2023 к	
						фев. 22	дек. 22
Президент РФ							
Одобряю	51,5	57,0	48,0	59,5	61,1	+13	+2
Не одобряю	32,0	25,7	32,9	25,1	22,5	-10	-3
Председатель Правительства РФ							
Одобряю	39,9	45,4	37,6	50,1	49,3	+12	-1
Не одобряю	37,6	32,0	37,7	29,9	27,9	-10	-2
Губернатор							
Одобряю	36,7	40,9	33,9	45,5	47,1	+13	+2
Не одобряю	40,5	35,8	41,6	35,2	33,0	-9	-2
Главы местных администраций							
Одобряю	36,2	36,3	32,1	42,7	44,5	+12	+2
Не одобряю	39,4	37,8	41,7	34,1	31,1	-11	-3

При реализации политики федерального центра и региональной власти важно учитывать работу органов местного самоуправления, так как этот уровень управления наиболее приближен к проблемам населения. Оценка деятельности глав местных администраций показывает, что доля людей, одобряющих их работу, за год выросла на 14 п.п. (с 32 до 46%), за

последние два месяца значительных изменений не произошло.

Таким образом, в оценках общественного мнения наблюдается рост уровня одобрения деятельности, причем не только главы государства, но и других федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

На наш взгляд, это стало отражением широкого комплекса мер, реализуемых Президентом, Правительством, Федеральным собранием РФ, которые направлены на поддержку широких слоев населения и отдельных категорий граждан (например, участников СВО); касаются как материального положения людей, так и их психологического состояния; являются уже реализованными и (что не менее важно) запланированными на ближайшее будущее.

28 декабря 2022 г. – Федеральный закон, согласно которому повышаются размеры пенсий неработающих пенсионеров. С 1 января 2023 г. – 21 054 рубля.

30 декабря 2022 г. – установлена единовременная денежная выплата военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооружённых силах (195 тыс. руб.).

25 января 2023 г. – Указ № 808 «О внесении изменений в Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г». В частности, указано, что «основой общероссийской гражданской идентичности является исторически сложившаяся система российских духовно-нравственных ценностей, объединяющая самобытные культуры многонационального народа Российской Федерации»;

«Основные цели государственной культурной политики – формирование гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности, и укрепление единства и сплоченности российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития».

21 февраля 2023 г. – Послание Президента Федеральному собранию РФ, в котором прозвучали такие меры, как:

- создать государственный фонд персональной помощи семьям военнослужащих, погибших в ходе СВО. За каждой семьей закрепить персонального работника. Уже в 2023 г. работа Фонда должна начаться во всех субъектах РФ;

- провести в январе 2024 г. дополнительное повышение МРОТ на 10%; таким образом МРОТ вырастет на 18,5% и составит 19 242 рубля.

- увеличить размер социального налогового вычета по расходам на обучение детей с нынешних 50 тыс. до 110 тыс. рублей в год, а по расходам на собственное обучение, а также на лечение и приобретение лекарств – со 120 до 150 тыс. рублей;

- предоставлять материнский капитал в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях семьям, в которых дети родились начиная с 2007 года, то есть с того момента, как эта программа начала действовать по всей России;

- вернуться к традиционной для России базовой подготовке специалистов с высшим образованием и т. д.

Неблагоприятные изменения зафиксированы в оценках политической ситуации (что, впрочем, вполне естественно на фоне усилившихся после начала СВО угроз национальной безопасности). За 2022 год увеличилась доля людей, которые характеризуют политическую ситуацию в стране как «критическую, напряженную, опасную» (на 13 п.п., с 51 до 64%); в области – на 7 п.п. (с 36 до 43%). При этом по сравнению с февралем прошлого года доля населения региона, ожидающего ухудшения политической ситуации в России, возросла с 25 до 31%.

Таким образом, результаты мониторинга фиксируют устойчивость оценок в части одобрения большинством населения политического курса главы государства, а также проводимой органами

власти политики на региональном и муниципальном уровне на протяжении года. Общество демонстрирует высокий уровень согласия и понимания необходимости защиты национальных интересов страны, что демонстрируют не только данные регионального мониторинга, но и результаты общероссийских опросов ВЦИОМ: в 2022 году деятельность Президента России в среднем одобряли 75%, или три четверти россиян³⁴. По данным на январь 2023 г., решение Президента о проведении СВО поддерживает большинство россиян (68%). Доля тех, кто считает, что глава государства действует в интересах большинства, выросла за 2022 г. до 73%³⁵.

В то же время полученные в ходе опроса населения региона негативные оценки политической ситуации (несмотря на то, что являются вполне ожидаемыми и представляют собой естественную реакцию общества на тревожные события последнего года) вызывают некоторую настороженность и требуют дальнейшего внимательного наблюдения со стороны органов власти.

Положительным моментом является то, что за последние два месяца незначительно снизился удельный вес негативных характеристик экономической ситуации в стране (с 35 до 32%). Хотя по сравнению с февралем 2022 г. оценки экономического положения России существенно не изменились.

«Экономика России преодолела возникшие риски. Да, многие из этих рисков было невозможно просчитать заранее, реагировать приходилось в буквальном смысле с колёс, по мере возникновения проблем. Как на уровне государства, так и в бизнесе решения принимались в максимально оперативном режиме»³⁶.

³⁴ Итоги года – 2022: политика // ВЦИОМ. 26.12.2022. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/itogi-goda-2022-politika>

³⁵ Специальная военная операция: год спустя // ВЦИОМ. 20.02.2023. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/specialnaja-voennaja-operacija-god-spustja>

³⁶ Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70565>

Обращает на себя внимание также тот факт, что в феврале 2023 г. по отношению к февралю прошлого года стали более благоприятными оценки экономической ситуации в области. Доля считающих, что экономика региона находится в неудовлетворительном состоянии, снизилась на 4 п.п. (с 37 до 33%).

В динамике самооценок уровня жизни несколько выросла доля положительных отзывов о личном материальном положении. Рост фактических доходов с февраля 2022 по февраль 2023 г. (по самооценкам жителей области) наблюдался во всех социально-демографических группах (в среднем +2742 руб.). Вероятнее всего, такие положительные изменения были вызваны мерами социальной поддержки граждан, которые вводились на протяжении 2022 года: индексация пенсий и зарплат бюджетников, выплаты военнослужащим, выплаты на детей, повышение прожиточного минимума и МРОТ, социальные контракты, кредитные каникулы, льготная ипотека, дополнительные социальные выплаты отдельным категориям граждан и другие. Между тем, положительное изменение в доходах во многом нивелируется возрастающей инфляцией, выражающейся в росте цен на товары и услуги, в том числе на продукты питания, ЖКХ, здравоохранение. В связи с этим следует отметить, что в 2022 году по-прежнему более 40% жителей области позиционировали себя как «бедных» и «нищих» (42%), удельный вес людей «среднего достатка» составил 45%.

Более обобщенную ситуацию с доходами граждан показывает индекс потребительских настроений. В феврале 2023 г. по сравнению с декабрем 2022 г. потребительские настроения жителей Вологодской области не изменились. Вместе с тем за год наблюдений они стали менее благоприятными: индекс снизился на 4 пункта (82 против 86 п., *рис. 1*).

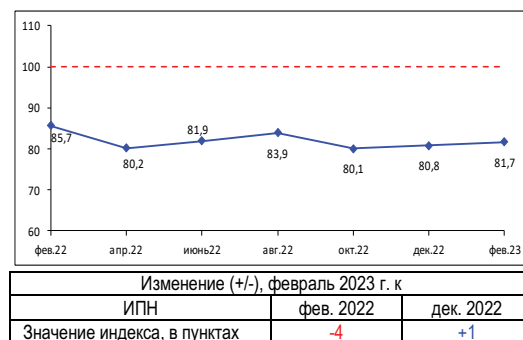


Рис. 1. Динамика индекса потребительских настроений (в пунктах)

Таким образом, в отношении экономической ситуации и материального благосостояния населения региона результаты опроса не зафиксировали значимых негативных изменений, а по некоторым индикаторам фиксируется оптимистическая динамика (фактический доход и оценки экономической ситуации в области). Однако наблюдается снижение значений ИПН в годовом измерении, что связано с опасениями людей по поводу перспектив развития отечественной экономики и своего личного материального положения в условиях сложной внешней и внутренней обстановки вокруг России после начала СВО. Поддержание устойчивости экономической ситуации и финансового положения населения является необходимой задачей для органов власти.

Важными маркерами общего состояния социума выступают оценки социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

За последние два месяца в динамике социально-психологического самочувствия фиксируется:

✓ ухудшение оценок социального настроения жителей области: доля тех, кто находится в «прекрасном настроении, нормальном, ровном состоянии», снизилась с 66 до 63%;

✓ отсутствие изменений в уровне запаса терпения в среднем по региону: доля тех, кто считает, что «всё не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть», сохранилась на уровне 76%.

За период с февраля 2022 по февраль 2023 г. произошли некоторые негативные изменения в социальном настроении людей. Доля тех, кто характеризует свое повседневное эмоциональное состояние как «нормальное, прекрасное», уменьшилась на 6 п. п. (с 69 до 63%), а удельный вес тех, кто испытывает преимущественно «напряжение, раздражение, страх, тоску», возрос на 5 п. п. (с 27 до 32%). Оценки запаса терпения остались на прежнем уровне (табл. 2).

Таблица 2. Динамика некоторых показателей социального самочувствия населения Вологодской области, (в % от числа опрошенных)

Показатель	Вариант ответа	Фев. 2022	Дек. 2022	Фев. 2023	Изменение (+/-), февраль 2023 к	
					фев. 22	дек. 22
Настроение*	Прекрасное настроение, нормальное, ровное состояние	69,3	65,7	62,6	-7	-3
	Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску	26,7	29,9	31,5	+5	+2
Запас терпения**	Все не так плохо, и жить можно; жить трудно, но можно терпеть	76,5	75,6	75,7	-1	0
	Терпеть наше бедственное положение уже невозможно	17,7	14,7	15,5	-2	+1

* Формулировка вопроса: «Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?»
 ** Формулировка вопроса: «Как Вы считаете, какое из приведённых ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?»

Необходимо отметить, что за период с декабря 2022 по февраль 2023 г. протестный потенциал жителей области снизился (на 4 п.п., с 22 до 18%), что также показывает и годовая динамика.

Таким образом, несмотря на то, что большинство населения по-прежнему позитивно характеризует свое повседневное эмоциональное состояние, в оценках выявлена нисходящая динамика социального настроения, что позволяет судить об увеличивающейся тревожности в обществе. Однако, по данным опроса, снижение социального настроения не привело к

повышению уровня напряженности и, как следствие, к увеличению протестного потенциала и протестных намерений. Напротив, протестный потенциал в регионе снижается и сохраняется высокий уровень запаса терпения, что также является маркером согласия общества с избранным руководством страны курсом на защиту национальных интересов и достижение полного государственного суверенитета в условиях обострения геополитических противоречий и связанных с этим внутренних социально-экономических трудностей как в стране в целом, так и в регионе.

Традиционно в первой волне мониторинга общественного мнения (январь – февраль) в структуру анкеты включается блок вопросов, посвященный итогам уходящего года и ожиданиям от наступившего.

Оценки предыдущего года для России в целом стали более негативными, чем годом ранее:

- ✓ снизилась доля респондентов, которые считают 2022 год «удачным и хорошим» (на 4 п.п.; с 26 до 22%);
- ✓ увеличился удельный вес тех, кто считает 2022 год «трудным, плохим, тяжелым» (также на 5 п.п.; с 61 до 66%).

Аналогичные тенденции наблюдаются в динамике общественного мнения по поводу перспектив 2023 года:

- ✓ только 25% жителей региона прогнозируют, что наступивший год для России будет «удачным, в целом хорошим»;
- ✓ удельный вес пессимистических ожиданий на 2023 год вырос по сравнению с оценками перспектив 2022 года и составил 50%.

Итоги 2022 года для Вологодской области и лично для себя (своей семьи) жители региона оценили так же, как и итоги 2021 года. В динамике общественного мнения по поводу перспектив 2022 года для региона тоже не наблюдается существенных изменений. Половина опрошенных (50%) придерживаются мнения, что 2023 год для области будет «трудным, плохим, очень тяжелым» (табл. 3).

Таблица 3. Оценка итогов 2022 г. и перспектив 2023 г. (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	2021	2022	Изменение (+/-), 2022 к 2021
Оцените, пожалуйста, итоги прошедшего года...?			
Для России			
Очень удачный, в целом хороший	26,4	21,6	-4
Скорее трудный, плохой, очень тяжелый	60,5	66	+6
Для области			
Очень удачный, в целом хороший	26,7	25,3	-1
Скорее трудный, плохой, очень тяжелый	61,1	63,0	+2
Для Вас (Вашей семьи)			
Очень удачным, в целом хорошим	37,3	36,2	-1
Скорее трудным, плохим, очень тяжелым	54,9	57,4	+3
Как Вы считаете, каким будет наступивший 2023 год?			
Вариант ответа	2022	2023	Изменение (+/-), 2023 к 2022
Для России			
Очень удачным, в целом хорошим	29,0	24,9	-4
Скорее трудным, плохим, очень тяжелым	44,2	49,2	+5
Для области			
Очень удачным, в целом хорошим	28,9	25,7	-3
Скорее трудным, плохим, очень тяжелым	46,1	49,5	+3
Для Вас (Вашей семьи)			
Очень удачным, в целом хорошим	34,7	31,8	-3
Скорее трудным, плохим, очень тяжелым	40,2	41,6	+1

В динамике общественного мнения о проблемах, с которыми столкнулись жители области в прошедшем году, не отмечается значительных изменений, как и в оценках относительно эффективности реализации намеченных на 2022 год планов. Несмотря на отсутствие значимых изменений в общественном мнении, следует обратить внимание, что 57% опрошенных сталкиваются с проблемой отсутствия

уверенности в завтрашнем дне, 28% ограничены в средствах на платное лечение, 26% не могут улучшить жилищные условия из-за высокой стоимости жилья.

Таким образом, нужно отметить существенный перевес доли негативных суждений над удельным весом позитивных характеристик в оценках итогов 2022 года для России и рост отрицательных мнений по поводу перспектив 2023 года. Такие оценки вполне закономерны, так как «прошедший 2022 год был очень сложным для России»³⁷. Практически с начала года идет СВО, вводятся масштабные антироссийские санкции, осуществляется деструктивная информационная кампания против России, направленная на разделение российского общества и блокирование развития ключевых отраслей экономики страны.

Тем не менее, несмотря на все эти вызовы, можно констатировать, что население страны консолидируется вокруг Президента РФ, а также в целом вокруг государственной власти; общество одобряет политический курс главы государства, направленный на достижение и защиту полного государственного суверенитета.

Некоторые эксперты справедливо отмечают, что сегодня многое зависит «от изменчивого ситуативного контекста, связанного с остротой текущей ситуации»³⁸, и в этих условиях тем актуальнее становится задача не только решения насущных проблем населения, но и проведения фундаментальных институциональных преобразований на будущее с учетом национальной специфики культурных норм и ценностей.

³⁷ Путин назвал 2022 год для России очень сложным // РИА. 17.01.2023. URL: <https://ria.ru/20230117/2022-1845555671.html>

³⁸ Шестопап Е.Б., Рогач Н.Н. Образы настоящего и будущего России в политическом сознании ее граждан // Общественные науки и современность. 2022. № 6. С. 45–61.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 2 (58)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.и.н. Ю.В. Уханова
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина Е.О. Смолева И.Н. Дементьева Н.Г. Захаров И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова И.В. Параничева
Редакционная подготовка	Н.В. Степанова
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 27.03.2023. Дата выхода в свет 31.03.2023.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,1. Тираж 500 экз. Заказ № 10.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНИЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.