

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 1 (51)

Вологда
2022



Информационно-аналитический бюллетень,
январь 2022 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 1 (51). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2022. – 52 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в декабре 2021 г., с результатами предыдущего опроса (октябрь 2021 г.), за последние 6 опросов (с февраля 2021 г.), а также сравнение среднегодовых данных за 2021 г. с 2020 годом и с 2012 годом (первый год третьего президентского срока В.В. Путина).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 1 (51) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 27 октября по 3 декабря на фоне продолжающейся пандемии коронавируса, появления в мире первых случаев заражения штаммом «омикрон», принятия решения об обязательной вакцинации отдельных категорий граждан и введения системы QR-кодов, а также таких событий, как Всероссийская перепись населения, заседание Высшего государственного совета Союзного государства России и Белоруссии, заседание международного дискуссионного клуба «Валдай» и др.

В выпуске 1 (51) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала;
- ✓ оценками населением средств массовой информации.

АНОНС

Следующий выпуск 2 (52) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» выйдет в марте 2022 года. В нём будут представлены сведения по таким аспектам, как:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
2. Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
3. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
4. Динамика социального самочувствия населения региона.
5. Итоги года в оценках населения.

**Как Вы оцениваете в настоящее время
деятельность Президента РФ?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**февраль
2021**

50%


ОДОБРЯЮ

**декабрь
2021**

51%


*Изменение (+/-)
декабрь 2021 по
отношению к
февралю 2021 г.*

+1


31%


НЕ ОДОБРЯЮ

34%


+3


Индекс потребительских настроений

(Вологодская область; в процентных пунктах)

**февраль
2021**

85

**декабрь
2021**

86

*Изменение (+/-)
декабрь 2021 по
отношению к
февралю 2021 г.*

+1

нейтральное значение индекса (100 п.)*



Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?

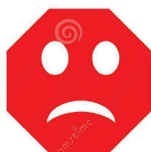
(Вологодская область; в % от опрошенных)

февраль
2021

60%



31%



декабрь
2021

72%

24%

Изменение (+/-)
декабрь 2021 по
отношению к
февралю 2021 г.

+12

-7



– «Нормальное состояние, прекрасное настроение»



– «Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску»

Как Вы считаете, какое из приведённых ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?

(Вологодская область; в % от опрошенных)

февраль
2021

70%

Все не так плохо и жить
можно; жить трудно, но
можно терпеть



20%

Терпеть наше бед-
ственное положение
уже невозможно



декабрь
2021

80%

15%

Изменение (+/-)
декабрь 2021 по
отношению к
февралю 2021 г.




+10

-5

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	15
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения	23
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	29
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	34
Социальное самочувствие населения	40
Отношение населения к деятельности средств массовой информации..	46
Методический комментарий	50

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

События в мире.

30–31 октября в Риме состоялся XVI саммит стран G20, основными темами которого стали пандемия коронавируса и ситуация в мировой экономике. По итогам форума была принята декларация, содержащая общую позицию стран G20 по таким ключевым проблемам, как борьба с коронавирусом и обеспечение глобальной экологической безопасности, сохранение культурного наследия и защита пользователей в цифровой среде, борьба с голодом и неравенством и т.д.

Лидеры России и Китая приняли участие в саммите по видеосвязи. Президент РФ В. Путин в своем обращении к мировому сообществу призвал «в кратчайшие сроки рассмотреть вопрос о взаимном признании национальных вакцинных сертификатов» и «сосредоточить внимание на поддержке наиболее результативных экологических проектов»¹.

4 ноября в формате видеоконференции прошло заседание Высшего государственного совета Союзного государства России и Белоруссии. Как отметили эксперты, оно стало «новым этапом в развитии белорусско-российских отношений»². В ходе встречи главами государств был утвержден пакет интеграционных документов, среди которых «Основные направления реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 годы», Военная доктрина и Концепция миграционной политики Союзного государства. Стороны проанализировали итоги торгово-экономического сотрудничества за 2020 год и обсудили ключевые направления совместного противостояния внешнему давлению.

Намерения о дальнейшем укреплении отношений России и Белоруссии выразил Президент РФ, отметив, что «мы намерены сообща противостоять любым попыткам вмешательства во внутренние дела наших суверенных государств, и Россия, конечно,

¹ Выступление Президента РФ В.В. Путина на заседании саммита G20 30–31 октября 2021 г. / Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67044>

² Итоги заседания Высшего госсовета Союзного государства – что осталось за кадром. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2021/11/06/itogi-vysshego-gossoveta-soyuznogo-gosudarstva-cto-ostaloz-za-kadrom>

будет продолжать оказывать помощь братскому белорусскому народу»³.

12 ноября в Пекине состоялся 28-й саммит лидеров Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). По итогам встречи была принята Декларация лидеров АТЭС-2021, в которой были обозначены ключевые направления совместных действий в решении экономических, социальных и экологических проблем региона до 2040 года. Участники форума подчеркнули важность инклюзивного экономического восстановления от последствий пандемии коронавируса, высказались за поддержку расширения цифровых возможностей средних, малых и микропредприятий путем устранения системных барьеров для предпринимательства⁴.

Президент РФ, принявший участие в саммите в формате видеосвязи, обратил внимание участников форума на необходимость поддержания ключевой роли международных организаций (ВОЗ, ВТО) в борьбе с общими глобальными проблемами. «Повышению эффективности деятельности АТЭС, – отметил В.Путин, – способствовала бы большая координация с другими региональными форумами и организациями с созвучной повесткой – Евразийским экономическим союзом, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Шанхайской организацией сотрудничества»⁵.

26 ноября Всемирная организация здравоохранения признала угрозой выявленный в Южной Африке новейший штамм COVID-19, получивший название «омикрон». По мнению экспертов ВОЗ вариант омикрон распространяется быстрее, чем его предшественники, и способствует снижению эффективности существующих диагностических средств, вакцин и препаратов для лечения коронавируса⁶.

³ Выступление В. Путина на заседании Высшего госсовета Союзного государства / Официальный сайт Президента РФ. 04.11.2021 URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/>

⁴ Лидеры экономик АТЭС договорились о совместных мерах в решении значимых проблем региона / ТАСС. 12.11.2021 URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12908663>

⁵ Выступление В.В.Путина на саммите АТЭС 12 ноября 2021 г. / Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67098>

⁶ Новейший штамм COVID-19 омикрон признали угрозой для стран / Lenta.ru 26.11.2021. URL: <https://lenta.ru/news/2021/11/26/threat/>

Тем не менее, директор Центра им. Н.Ф. Гамалеи А. Гинцбург отметил эффективность российской вакцины «Спутник V» против нового омикрон-штамма⁷, а в середине декабря 2021 г. глава Роспотребнадзора А. Попова заявила, что «последовательного распространения "омикрона" внутри нашей страны пока мы не видим... однако это вполне реально, потому что распространение в мире очень широкое»⁸.

10 декабря прошло очередное заседание Высшего Евразийского экономического совета. Главами государств ЕАЭС были одобрены основные направления международной деятельности на 2022 год и приняты 20 документов для дальнейшей интеграции в рамках Евразийского экономического союза.

В. Путин в обращении к участникам форума отметил «продуктивность взаимодействия в рамках Евразэс, несмотря на сложные условия, связанные с пандемией коронавируса и волатильностью на глобальных рынках». Президент подчеркнул, что «Россия всячески приветствует активизацию международных деловых связей и контактов Евразийского союза, выступает за дальнейшее расширение спектра преференциальных и непреференциальных соглашений с зарубежными государствами»⁹.

Значимые события в октябре – декабре 2021 г. произошли в России.

В период с 15 октября по 14 ноября в стране проводилась перепись населения. По оценкам председателя общественного совета Росстата А. Клепача, в ней приняло участие около 80% россиян¹⁰.

Первые результаты переписи планируются озвучить в январе 2022 г., однако предварительные итоги свидетельствуют о существовании в России таких тенденций, как сверхурбанизация и омоложение городских территорий за счет трудовой миграции. Предполагается, что данные переписи позво-

лят лучше спрогнозировать ситуацию в экономике и социальной сфере: оценить и сравнить трудовой потенциал и рабочие места, обеспеченность поликлиниками, школами, жильем, помогут принимать более эффективные решения на уровне всей страны и каждого муниципалитета¹¹.

21 октября Президент РФ В. Путин выступил на заседании международного дискуссионного клуба «Валдай». В своей речи глава государства затронул наиболее актуальные темы мировой политики (включая последствия пандемии Covid-19, ситуацию в Украине, энергетический кризис в Европе и др.), отметив необратимость происходящих исторических перемен, связанных с развитием многополярного мира.

«Социально-экономические проблемы человечества, – отметил В. Путин, – обострились до степени, при которой в минувшие времена случались потрясения всемирного масштаба: мировые войны, кровопролитные общественные катаклизмы. Все говорят о том, что существующая модель капитализма – а это сегодня основа общественного устройства в подавляющем большинстве стран – исчерпала себя, в ее рамках нет больше выхода из клубка все более запутанных противоречий»¹².

В этой ситуации, как признали и российские, и зарубежные эксперты, «Россия становится главным оплотом традиционных ценностей», «Президент Путин показал себя как сильный лидер с человеческим лицом»¹³, а главной темой его выступления стала «национальная идентичность, основанная на традициях и здоровом консерватизме»¹⁴.

25 ноября на шахте «Листвяжная» в Кемеровской области произошла трагедия, в результате которой погибло более 50-ти

⁷ Гинцбург заявил, что «омикрон» не является более опасным, чем «дельта» / ТАСС. 23.12.2021. URL: <https://tass.ru/obschestvo/13287217>

⁸ Попова допустила последовательное распространение «омикрона» в России // Российская газета. 16.12.2021. URL: <https://rg.ru/2021/12/16/popova-dopustila-posledovatelnoe-rasprostranenie-omikrona-v-rossii.html>

⁹ Выступление В. Путина на заседании Высшего Евразийского экономического совета 10.12.2021. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67334>

¹⁰ В Росстате уточнили долю прошедших перепись населения россиян. URL: <https://lenta.ru/news/2021/11/18/rossiyane/>

¹¹ Глава Росстата объяснил феномен «более 100%» переписавшихся россиян. URL: <https://www.rbc.ru/society/15/11/2021/61925b239a7947fd804175b5>

¹² Выступление В.В. Путина на заседании международного дискуссионного клуба «Валдай» 21.10.2021 / Официальный сайт Президента РФ / http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/66975

¹³ Мнение профессора, директора Центра государственного управления и общественной политики Карлтонского университета (Канада) П. Дуткевича // Новости ОПТ. 22.10.2021. URL: https://www.1tv.ru/news/2021-10-22/415143-zayavleniya_vladimira_putina_na_valdayskom_forume_obsuzhdayut_eksperty_politologi_i_zhurnalisty

¹⁴ Мнение политолога Ричарда Саква (Великобритания) // Там же.

и пострадало более 100 человек. Проверки Следственного комитета выявили многочисленные нарушения на предприятиях и показали, что руководство скрывало реальное положение дел, в том числе - высокие показатели уровня взрывоопасного газа¹⁵. В результате были задержаны гендиректор компании «СДС-Уголь», в состав которой входит шахта «Листвяжная», Г. Алексеев и технический директор А. Якутов; возбуждено уголовное дело о халатности и 25 административных дел¹⁶. В Кемеровской области был объявлен трёхдневный траур.

30 ноября – 1 декабря прошел 13-й ежегодный инвестиционный форум «Россия зовет!», в котором приняли участие представители 106 стран мира. В ходе мероприятия обсуждались вопросы влияния пандемии на макроэкономику, крупные инфраструктурные проекты и соглашения, роль частных инвесторов на инвестиционных биржах.

Выступая на пленарном заседании форума, Президент РФ отметил, что «Россия первой из крупнейших экономик мира нормализовала свою бюджетную политику в условиях эпидемии... Благодаря ответственным, просчитанным действиям государства и бизнеса российская экономика превысила докризисный уровень... рынок труда в России полностью восстановился»¹⁷.

По итогам форума глава государства утвердил перечень поручений,¹⁸ касающихся борьбы с новым штаммом коронавируса, поддержки малого бизнеса, стимулирования долгосрочных сбережений граждан и др.

23 декабря В. Путин провел ежегодную пресс-конференцию для журналистов. В ходе мероприятия затрагивались такие те-

мы, как влияние пандемии на состояние российской экономики, вакцинация населения, внутрироссийская оппозиция и статус инагентов, положение дел на Украине и в Афганистане, проблемы развития малых городов, социальная поддержка граждан и многие другие.

В отличие от прошлого года пресс-конференция проходила в очном формате; по официальным данным ее смотрели 58,6% россиян (в 2020 г. – 54,6%, в 2019 г. – 50,1%)¹⁹.

Отвечая на вопросы журналистов, В. Путин дал общую оценку работе Правительства и Центрального банка, назвав её «в целом удовлетворительной», обратив, тем не менее, внимание на наличие ряда проблем, «которые не могут не беспокоить»: снижение продолжительности жизни, увеличение смертности, недостаточный уровень народонаселения²⁰.

Среди важных событий, произошедших в октябре – декабре 2021 г. на территории Вологодской области, необходимо выделить следующие.

6 октября в регионе было объявлено об обязательной вакцинации для отдельных категорий граждан. Как пояснил руководитель регионального Управления Роспотребнадзора И. Кузнецов, такое решение было принято в связи с тем, что «показатель заболеваемости новой коронавирусной инфекцией в Вологодской области выше среднероссийского на 16%, а ежедневный показатель заболеваемости по состоянию на 6 октября – 23,54. Это превышение среднероссийского уровня в 1,5 раза. Более того, отмечаются высокие уровни госпитализации, регистрации внебольничных пневмоний, смертности»²¹.

¹⁵ Путин отчитал руководство «Листвяжной» за сокрытие показателей загазованности // Российская Газета. URL: <https://rg.ru/2021/12/02/reg-sibfo/putin-otchital-rukovodstvo-listviazhnoj-zasokrytie-pokazatelej-zagazovannosti.html>

¹⁶ Задержано руководство холдинга, которому принадлежит «Листвяжная». URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2021/12/15/n_17013745.shtml

¹⁷ Выступление В. Путина на международном инвестиционном форуме «Россия зовет!» 30 ноября 2021 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67241>

¹⁸ Перечень поручений по итогам 13-го инвестиционного форума «Россия зовет!» (утв. Президентом РФ 2 декабря 2021 г.) // Информационно-правовой портал гарант.ру. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1506851/>

¹⁹ В РФ назвали процент посмотревших пресс-конференцию Путина зрителей // Известия. 27.12.2021. URL: <https://iz.ru/1270336/2021-12-27/v-rf-nazvali-protcent-posmotrevshikh-press-konferentciiu-putina-zritelei>

²⁰ Выступление В. Путина на пресс-конференции 23 декабря 2021 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67438>

²¹ В Вологодской области по решению Роспотребнадзора вводится обязательная вакцинация для отдельных категорий граждан // Официальный портал Правительства Вологодской области. 06.10.2021. URL: <https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/v-vologodskoy-oblasti-po-resheniyu-rosпотреbnadzora-vvoditsya-obyazatel'naya-vaktsinatsiya-dlya-otdelnykh-kategoriy-grazhdan/>

В числе категорий граждан, подлежащих обязательной вакцинации, оказались государственные и муниципальные служащие, а также работники их подведомственных учреждений, работники образовательных и медицинских организаций, сотрудники социального обслуживания, торговли, общественного питания, банковских услуг, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта общего пользования, такси, бытовых услуг, салонов красоты, фитнес-клубов, бассейнов, МФЦ, учреждений культуры.

С 1 ноября в Вологодской области была введена система обязательных QR-кодов для сферы услуг, общественного питания, культуры и спорта, индустрии красоты и развлечений. По словам губернатора области О. Кувшинникова, наряду с обязательной вакцинацией для отдельных категорий граждан и усилением мер ответственности за несоблюдение эпидемиологических правил, система обязательных QR-кодов продлится до тех пор, пока в регионе не будет сформирован коллективный иммунитет, то есть пока свыше 80% населения не будет охвачено прививками или переболеет. В настоящий момент, как подчеркнул глава региона, этот показатель в Вологодской области ниже среднероссийского уровня, который составляет свыше 60%.

О. Кувшинников отметил также, что правило обязательных QR-кодов не распространяется на жителей региона младше 18 лет, работу первичного звена здравоохранения, экстренную и неотложную медицинскую помощь²².

В конце ноября 2021 г. оперативным штабом по противодействию коронавирусной инфекции в регионе было принято решение о продлении режима повышенной готовности до 15 января 2022 г.

15 ноября губернатор О. Кувшинников поддержал инициативу фракции «Единая Россия» в том, чтобы ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях, перестала быть фиксированной. Ее размер

будет увеличиваться ежегодно вслед за увеличением прожиточного минимума для детей и составит в 2022 году 12 201 рубль. Воспользоваться этой мерой поддержки смогут приемные семьи, в которых проживает 3461 подопечный ребенок. Дополнительные средства предусмотрены в областном бюджете не только на 2022 год, но и на плановый трехлетний период.

Меры социальной поддержки коснутся также старшего поколения. С 1 января 2022 г. неработающие пенсионеры будут получать региональную социальную доплату к пенсии без подачи соответствующего заявления. Поддержка положена неработающим пенсионерам, сумма дохода которых меньше прожиточного минимума для пенсионеров.

25 ноября О. Кувшинников провел очередную «прямую линию», которая впервые проходила в онлайн-режиме с видеоконференцсвязью со всеми руководителями районов области.

Прием вопросов для «прямой линии» стартовал ещё 25 октября; всего главе региона поступило более 1800 обращений от населения. По проблематике в лидерах оказались темы здравоохранения, вакцинации, дорожного строительства, ремонта, ЖКХ и благоустройства населенных пунктов.

В ходе мероприятия О. Кувшинников озвучил основные цели развития Вологодской области: «Самая главная задача, которую я поставил на старте карьеры Губернатора, – войти по всем макроэкономическим показателям, а это касается валового регионального продукта, индекса промышленного производства, инвестиций в основной капитал, доходов на душу населения, в ТОП-20 лучших регионов страны... чтобы Вологодская область из региона-реципиента, который получает дотации федерального бюджета, стала регионом-донором федерального бюджета»²³.

29 декабря на заседании сессии Законодательного Собрания области были разработаны дополнительные меры поддержки для бизнеса. Субъектам бизнеса в отраслях, требующих поддержки в связи с

²² Внедрение системы контроля QR-кодов в Вологодской области переносится на 1 ноября 2021 года // Официальный портал Правительства Вологодской области. 08.10.2021. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/vnedrenie_sistemy_kontrolya_qr_kodov_v_vologodskoy_oblasti_perenositsya_na_1_noyabrya_2021_goda/

²³ Самую технологичную и открытую «прямую линию» провел Олег Кувшинников к 10-летию управления Вологодчиной // Официальный портал Правительства Вологодской области. 25.11.2021 URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/samuyu_tekhnologichnuyu_i_otkrytuyu_pryamuyu_li_niyu_provel_oleg_kuvshinnikov_k_10_letiyu_upravleniya_vologodchiny/

распространением коронавирусной инфекции, в 2022 году будут предоставлены новые налоговые преференции.

В 3 раза будет снижен налог по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков отраслей, наиболее нуждающихся в поддержке из-за распространения COVID-19 (таких как культура, организация досуга и развлечений, физкультура, туризм, включая гостиничный бизнес и общественное питание, организация дополнительного образования, бытовые услуги, народные художественные промыслы, СМИ).

Для всех налогоплательщиков будет исключено требование о наличии регистрации в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также было принято решение о продлении для субъектов бизнеса преференций, действовавших в 2020–2021 годах²⁴.

* * *

Данные мониторинга общественного мнения позволяют говорить о том, что восприятие жителями Вологодской области политической ситуации в стране и регионе остается, в целом, стабильным. За прошедший год (с февраля по декабрь) доля положительных оценок политической обстановки в России составила 37–38%, в Вологодской области – 53%. Существенных колебаний этого уровня в течение года не наблюдалось, и он соответствует среднегодовым данным за предыдущий, 2020-й год.

В динамике уровня одобрения деятельности основных органов федеральной, региональной и муниципальной власти за прошедший год не зафиксировано негативных изменений. При этом с февраля по декабрь остались стабильными доли положительных оценок деятельности Президента РФ (51%), Председателя Правительства РФ (38%), губернатора Вологодской области (34–36%) и глав местных администраций (33–34%). Уровень одобрения работы остальных органов власти (Правительства РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, Законодательного Собрания области) увеличился на 3–4 п.п. (что выглядит даже более позитивно, чем в целом по стране; табл. 1).

²⁴ В 2022 году для бизнеса Вологодчины предусмотрены дополнительные меры поддержки // Официальный портал Правительства Вологодской области. 29.12.2021. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/v_2022_godu_dlya_biznesa_vologdc_hiny_predusmotreny_dopolnitelnye_mery_podderzhki/

Табл. 1. Динамика уровня одобрения деятельности органов власти в 2021 г. (в % от числа опрошенных)

Органы власти	фев. 2021	окт. 2021	дек. 2021	Изменение (+/-), дек. 2021 к	
				окт. 2021	фев. 2021
Президент РФ	50,1	51,9	50,6	-1	+1
Председатель Правительства РФ	37,6	39,7	38,3	-1	+1
Правительство РФ	32,3	37,7	35,1	-3	+3
Государственная Дума	26,0	31,5	29,1	-2	+3
Совет Федерации	26,3	30,4	30,4	0	+4
Губернатор	33,9	37,5	35,9	-2	+2
Законодательное Собрание	24,3	29,0	27,5	-2	+3
Главы местных администраций	32,7	37,7	34,4	-3	+2
<i>Справочно по РФ (данные ВЦИОМ)</i>					
Президент РФ	61,4	60,8	60,0	-1	-1
Председатель Правительства РФ	42,9	39,9	38,3	-2	-5
Правительство РФ	36,4	33,7	31,7	-2	-5
Государственная Дума	36,0	35,5	32,6	-3	-3
Совет Федерации	39,0	40,1	35,3	-5	-4
Губернатор*	55,0	57,0	54,0	-3	-1

*Данные Левада-Центра <http://www.levada.ru/> (внесен в реестр иностранных агентов).

Отсутствие каких-либо ощутимых изменений в динамике уровня одобрения деятельности главы государства отражает восприятие людьми его работы по решению ключевых проблем страны. Здесь доля положительных оценок за февраль – декабрь 2021 года также не изменилась и составила 45–46% – по решению Президентом задачи укрепления международных позиций России; 40% – по наведению порядка в стране; 32% – по защите демократии и укреплению свобод граждан; 25–27% – по подъему экономики и росту благосостояния населения.

Структура партийно-политических предпочтений граждан за 2021 г. также не претерпела существенных изменений: наибольшей поддержкой среди населения пользуется партия «Единая Россия», и с 2019 г. доля жителей области, считающих, что именно партия власти отражает их интересы, остается стабильной (32–34%).

При этом в динамике партийно-политических предпочтений граждан обращает на себя внимание заметное снижение доли людей, считающих, что ни одна из политических партий парламента не отражает их интересы. С февраля по декабрь 2021 г. она уменьшилась на 6 п.п. (с 36 до 30%), что, по-видимому, свидетельствует о росте доверия (или, по крайней мере, интереса) людей к

Государственной Думе и подтверждается динамикой общей оценки её деятельности (с февраля по декабрь 2021 г. доля положительных суждений о деятельности Государственной Думы РФ увеличилась с 26 до 29%).

Таким образом, за прошедший год в динамике оценок деятельности органов власти, партийно-политических предпочтений населения, а также в динамике оценки удовлетворенности общей политической ситуацией в стране и в регионе не было зафиксировано ощутимых негативных изменений. И, по-видимому, это можно назвать главным фактором того, что во второй половине года стала постепенно увеличиваться доля жителей области, считающих, что в ближайшие месяцы политическая обстановка будет улучшаться.

С августа по декабрь 2021 г. удельный вес тех, кто разделяет это мнение в отношении политической ситуации в стране, возрос с 18 до 21%, в отношении политической обстановки в регионе – с 17 до 19%. Это, с одной стороны, не так много (рост лишь на 2–3 п.п.), но, с другой стороны, можно говорить о прерывании негативной тенденции, наметившейся в первой половине 2021 г., когда доля положительных оценок перспектив развития политической ситуации и в стране, и в регионе уменьшилась на 3–4 п.п.

В динамике самооценки жителями области различных индикаторов уровня жизни за период с февраля по декабрь 2021 г. также не отмечается существенных негативных изменений:

- снизилась доля людей, считающих плохим состояние своего личного материального положения (на 3 п.п., с 34 до 31%);
- возрос удельный вес тех, кто позитивно оценивает экономическое состояние страны (на 5 п.п., с 10 до 15%) и области (на 4 п.п., с 9 до 13%);
- на стабильном уровне остаются оценки покупательной способности доходов (47–49%) граждан отмечают, что им «денег достаточно для приобретения необходимых товаров») и социальной самоидентификации (доля тех, кто субъективно относит себя к «бедным и нищим», составляет 48%, к людям «среднего достатка» – 40–41%);
- индекс потребительских настроений (ИПН), показывающий динамику прогнозов развития экономики и своего личного материального положения, возрос с 85 до 86 пунктов и примерно соответствует уровню 2020-го года (87 п.). Причем обращает на се-

бя внимание тот факт, что за февраль – декабрь 2021 г. наиболее позитивные изменения ИПН произошли в самой уязвимой группе населения – среди людей, по самооценкам доходов относящихся к группе 20% наименее обеспеченных жителей области (здесь ИПН возрос на 5 пунктов, с 75 до 80 п.; табл. 2).

Табл. 2. Динамика индекса потребительских настроений в 2021г. в различных слоях населения по самооценке уровня доходов (в пунктах)

Группа по доходу	Фев. 2021	Окт. 2021	Дек. 2021	Изменение (+/-), дек. 2021 к	
				окт. 2021	фев. 2021
20% наименее обеспеченных	75,8	79,6	80,3	+1	+5
60% средне-обеспеченных	83,1	82,4	82,3	0	-1
20% наиболее обеспеченных	100,1	102,8	101,2	-2	+1
В среднем по области	84,9	85,7	85,5	0	+1

Следовательно, динамика субъективных оценок населения относительно экономической ситуации в стране и регионе, а также своего собственного материального благополучия, в целом, отражает слова Президента о том, что экономика страны восстановилась после пандемии (об этом В. Путин заявил в сентябре 2021 г. на совещании по экономическим вопросам²⁵).

В то же время, нельзя не отметить и тот факт, что о начале каких-то позитивных тенденций в самооценках людьми динамики уровня и качества жизни говорить пока не приходится, а сам допандемийный уровень не отличался позитивным характером суждений населения:

- доля негативных оценок материального положения значительно превосходит удельный вес позитивных характеристик (32 и 8% соответственно);
- доля тех, кому денег хватает «в лучшем случае на еду», хотя и снизилась за период с 2020 по 2021 г. на 5 п.п. (с 44 до 39%), по-прежнему превышает удельный вес людей, для которых покупка различных товаров «не вызывает трудностей» (11–12%);
- доля «бедных и нищих» (по самооценкам) жителей области стабильно превышает удельный вес людей «среднего достатка» (48 и 41% соответственно);

²⁵ Выступление В.В. Путина на совещании по экономическим вопросам 21.09.2021 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/66738>

• индекс потребительских настроений продолжает оставаться в значениях ниже 100 пунктов, что говорит о том, что пессимистические прогнозы о перспективах российской экономики и личного материального положения граждан по-прежнему преобладают над оптимистическими ожиданиями.

Таким образом, сложившаяся по итогам 2021-го года картина общественного мнения о тенденциях уровня и качества жизни в стране позволяет трактовать её скорее позитивно, чем негативно (особенно на фоне продолжающегося негативного воздействия на экономику пандемии и карантинных ограничений). Но делать это следует крайне осторожно, с определенной долей условностей и ограничений, настоятельно требующих повышенного внимания органов власти к постоянному мониторингу, поддержанию и развитию наметившихся позитивных тенденций.

Наиболее заметно выраженные позитивные тенденции оценок общественного мнения касаются психологического самочувствия населения.

За период с февраля по декабрь 2021 г. доля жителей области, положительно характеризующих свое повседневное эмоциональное состояние, увеличилась на 12 п.п. (с 60 до 72%). Удельный вес людей, считающих, что «всё не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть», возрос на 10 п.п. (с 70 до 80%).

Примечательно, что и в том, и в другом случае речь идет не о резком «скачке» доли позитивных характеристик в какой-то определенный период, а о постепенном, плавном улучшении оценок общественного мнения в течение всего года (рис. 1). Причем аналогичные тенденции отмечаются во всех социально-демографических категориях населения, включая наиболее «уязвимые» группы (людей старшего возраста, лиц, по самооценкам доходов, относящихся к категории 20% наименее обеспеченных).

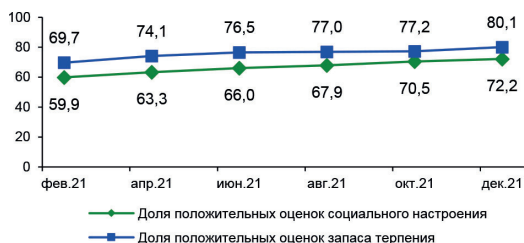


Рис. 1. Динамика положительных оценок социального настроения и запаса терпения в 2021 году (в % от числа опрошенных)

Во второй половине летнего сезона наметилась негативная тенденция роста протестного потенциала (с июня по август он возрос на 6 п.п., с 17 до 23%), однако, судя по динамике оценок общественного мнения в конце года, она так и не приняла долгосрочный характер. В целом за 2021 год уровень протестного потенциала в Вологодской области составил 20%, что примерно соответствует среднегодовым данным за предыдущие 3 года (2018–2020).

Таким образом, несмотря на продолжающееся негативное влияние пандемии COVID-19, появление новых штаммов коронавируса («дельта», «омикрон») и вынужденные жесткие противоэпидемиологические меры, принимаемые органами власти (в частности, внедрение системы QR-кодов, обязательной вакцинации для отдельных категорий граждан), в динамике психологического самочувствия людей наблюдаются преимущественно позитивные изменения, что, по-видимому, является следствием относительно стабильной политической и экономической ситуации (или, по крайней мере, её субъективного восприятия).

Характер общественных настроений, сложившийся к концу года в Вологодской области, в целом отражает общероссийскую ситуацию, о которой эксперты ВЦИОМ говорят следующим образом: «Уходящий год россияне провожают в целом с хорошим настроением... каждый второй опрошенный (50%) чувствует радость и ожидание перемен к лучшему, 19% – спокойствие и уверенность. Под конец года 16% россиян ощущают усталость, а 14% пребывают в волнении. Грусть испытывают 9% россиян, а разочарование – 7%»²⁶.

Ежегодно в декабре в мониторинг ВолНИЦ РАН включается дополнительный блок вопросов, посвященных изучению отношения жителей Вологодской области к деятельности средств массовой информации.

Как показали результаты последней «волны» опросов, за 2021 г. в регионе незначительно увеличилась доля людей, узнающих о событиях политической и экономической жизни посредством сети Интернет (на 3 п.п., с 50 до 53%). Хотя это, в целом, не оказало существенного влияния на общую структуру

²⁶ Итоги 2021 года и ожидания от 2022-го: Аналитический обзор ВЦИОМ. 24.12.2021. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskiy-obzor/itogi-2021-goda-i-ozhidaniya-ot-2022-go>

предпочитаемых источников информации, в которой по-прежнему лидирующую роль занимает телевидение (78%).

В оценках удовлетворенности людьми тем, насколько полно СМИ отражают сведения об экономической и политической ситуации в мире, стране и регионе, за прошедший год изменений не произошло. А вот в оценке объективности информации, представляемой СМИ, наблюдается незначительное улучшение на региональном уровне (доля тех, кто считает, что СМИ объективно отражают ситуацию в области, в 2021 г. возросла на 3 п.п., с 44 до 47%).

Тем не менее, несмотря на отсутствие каких-либо негативных изменений в характеристике отдельных аспектов деятельности СМИ, общее отношение к ним в 2021 г. незначительно ухудшилось. По сравнению с 2020 г. доля жителей области, считающих, что СМИ играют положительную роль в жизни страны, уменьшилась на 4 п.п. (с 57 до 53%), а удельный вес придерживающихся противоположной точки зрения возрос (также на 4 п.п., с 16 до 20%).

Пока что сложно прогнозировать, примут ли эти негативные изменения характер тенденции, но, вполне возможно, что они являются отражением объективных «форс-мажорных» условий, диктуемых пандемией коронавируса: быстро меняющейся эпидемиологической ситуации (требующей информационного освещения фактически в ежедневном режиме), оперативного донесения до населения сведений о вводимых карантинных ограничениях (что часто вызывает вопросы у отдельных категорий граждан, например переболевших, но не привитых) и т.д.

Возможно, этот нюанс, свидетельствующий не столько о качестве деятельности СМИ, сколько о сложности и турбулентности сложившейся в стране и регионе эпидемиологической обстановки, оказывает негативное воздействие на оценки общественного мнения. И в данных условиях тот факт, что полнота и объективность отражения средствами массовой информации политической и экономической жизни не претерпела существенных изменений в оценках населения, имеет особенно важное значение.

* * *

Таким образом, по ключевым показателям мониторинга общественного мнения в 2021 г. не было зафиксировано существен-

ных негативных изменений. Это касается как оценки деятельности органов власти и в целом политической ситуации в стране, так и восприятия людьми динамики своего личного материального положения.

На фоне продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции сохранение стабильности экономической и политической обстановки, а также регулярные меры, принимаемые органами власти для поддержания различных категорий граждан, выступают значимым фактором, оказывающим позитивное воздействие на психологическое состояние населения.

При этом нельзя забывать и о внешней политической ситуации, которая традиционно широко освещается в СМИ и имеет важное значение для общих тенденций социального восприятия. В то время как многие европейские страны сталкиваются с масштабным энергетическим кризисом, а Президент США теряет авторитет в глазах собственных избирателей (особенно после вывода войск НАТО из Афганистана), отечественная экономика эффективно выходит из пандемического кризиса. На международном уровне Россия всё чаще проявляет себя как страна, которая играет важную роль на мировой арене и в условиях турбулентных геополитических процессов, пожалуй, единственная руководствуется «идеологией здорового консерватизма»²⁷.

В сложившихся условиях важной задачей для органов власти всех уровней является не просто поддержание достигнутой стабильности оценок общественного мнения, а достижение устойчивых позитивных изменений в оценках политической и экономической ситуации, динамики уровня и качества жизни, социального настроения и т.д. Очевидно, что реализовать эту задачу можно только в условиях динамичного принятия решений, направленных на поддержание материального и социального положения широких слоев населения и при эффективном противодействии новым штаммам коронавируса (в частности «омикрону», который показал свою опасность на примере стран Европы и к волне распространения которого Россия пока еще только готовится).

²⁷ Выступление В.В. Путина на заседании международного дискуссионного клуба «Валдай» 21.10.2021 // Официальный сайт Президента РФ. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/66975

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения российских проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня²⁸. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

²⁸ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит обща́я координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 1 (51)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	к.э.н. М.В. Морев Е.О. Смолева К.Е. Косыгина И.Н. Дементьева И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Н.Г. Захаров
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 28.01.2022. Дата выхода в свет 31.01.2022.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,1. Тираж 500 экз. Заказ № 5.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@vscc.ac.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.