

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 6 (50)

Вологда
2021



Информационно-аналитический бюллетень,
ноябрь 2021 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 6 (50). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2021. – 48 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в октябре 2021 г., за последние два опроса (к августу 2021 г.), за последние 6 опросов (с декабря 2020 г.) и по сравнению с 2012 годом (первый год третьего президентского срока В.В. Путина).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2021

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 6 (50) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 13 сентября по 12 октября на фоне продолжающейся пандемии коронавируса, начала энергетического кризиса в Европе, выборов депутатов Государственной Думы РФ VIII созыва и ряда других событий.

В выпуске 6 (50) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

АНОНС

Следующий выпуск 1 (51) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» выйдет в январе 2022 года. В нём будут представлены сведения по таким аспектам, как:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
2. Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
3. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
4. Динамика социального самочувствия населения региона.
5. Отношение населения к деятельности средств массовой информации.

Как бы Вы оценили в целом политическую обстановку в России?
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как бы Вы оценили экономическое положение России?
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Индекс потребительских настроений

(Вологодская область; в процентных пунктах)






* 100 пунктов – нейтральное значение индекса потребительских настроений. Значение индекса ниже 100 пунктов означает преобладание пессимистических ожиданий людей относительно развития экономики и своего личного материального положения; выше 100 пунктов – преобладание оптимистических прогнозов.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.....	15
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения	23
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	28
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	33
Социальное самочувствие населения.....	39
Методический комментарий.....	46

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

События в мире

В сентябре 2021 г. продолжилось обострение эпидемиологической ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции.

По данным Всемирной организации здравоохранения наибольшее число случаев заражения и смертей от Covid-19 наблюдалось в США. Россия находилась на 5 месте в мире.

При этом за год (с 01.11.2020 по 01.11.2021) число случаев заражений коронавирусом в России увеличилось в 5 раз; число смертей – в 8 раз (это больше, чем в США, Индии и Бразилии; табл. 1).

Табл. 1. Страны-лидеры по общему числу зарегистрированных случаев Covid-19 (на 1 ноября 2021 г.)

Страна	Данные на 1 ноября		Рост 2021 к 2020 г. (в разах)
	2020 г.	2021 г.	
<i>Общее число заражений</i>			
США	10016321	46146676	4,6
Индия	8507754	34355536	4,0
Бразилия	5631181	21862458	3,9
Велико-британия	1206500	9272070	7,7
Россия	1774334	8795095	5,0
<i>Число смертей</i>			
США	243943	747957	3,1
Индия	126121	460791	3,7
Бразилия	162015	609060	3,8
Велико-британия	48888	141743	2,9
Россия	30537	246814	8,1

Источник: Всемирная организация здравоохранения. Статистика по распространению коронавируса в мире. URL: <https://covid19.who.int/table>

Важным событием последних месяцев, оказавшим существенное влияние на фон и «градус» международной политической ситуации, стал топливный и энергетический кризис в Европе.

«Газовый рынок ЕС лихорадит с лета. Цены постоянно растут, темпы ускоряются. При этом наблюдается и рекордно низкий уровень запасов в подземных хранилищах ЕС. 5 октября цена на голубое топливо в Европе вновь побил рекорд и впервые превысила отметку в 1400 долларов за тысячу кубометров»¹. Международное энергетическое

¹ Российская газета. 06.10.2021. URL: <https://rg.ru/2021/10/06/piat-stran-es-vyiasniat-prichinu-rekordnogo-skachka-cen-na-gaz.html>

агентство предупредило о том, что спрос на нефть вырастет на 500 тысяч баррелей в сутки, и в оставшиеся месяцы 2021 года мировой дефицит составит не 200, а 700 тысяч баррелей в сутки².

Энергетический кризис в Европе Президент РФ В. Путин назвал «рукотворным результатом экономической политики Еврокомиссии»³ и «ярким примером того, что поспешные и тем более политически окрашенные шаги недопустимы в любой сфере, тем более в вопросах энергообеспечения, от которых напрямую зависит устойчивая работа предприятий, благополучие и качество жизни миллионов людей»⁴.

На фоне эпидемиологического и энергетического кризиса за рубежом состоялось еще несколько событий, важных, в том числе, и для России.

9 сентября 2021 г. в формате видеоконференции прошел XIII саммит БРИКС, получивший название «15-летие БРИКС: пятистороннее сотрудничество в интересах обеспечения преемственности, укрепления взаимодействия и принципа консенсуса». По итогам форума был принят ряд совместных документов (Нью-Делийская декларация, План по противодействию терроризму, Доклад Делового совета БРИКС и др.)

16 сентября 2021 г. лидеры США, Великобритании и Австралии официально объявили о трехстороннем договоре по закупке единиц вооружения и созданию собственного оборонного альянса, получившего название AUKUS. Это нанесло серьезный экономический удар по Франции и политический удар по её президенту Э. Макрону (поскольку были нарушены долгосрочные соглашения между Австралией и Францией).

² Мировой энергетический кризис углубляется. Сначала не хватало газа, а теперь еще и нефти URL: <https://www.bbc.com/russian/news-58926440>

³ Выступление В.В. Путина на заседании международного дискуссионного клуба «Валдай» 21.10.2021 // Официальный сайт Президента РФ. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/communitiy_meetings/66975

⁴ Совещание по вопросам развития энергетики. 06.10.2021 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/66866>

Российские эксперты оценили это событие как «весьма значимое для мировой политики и для внутреннего состояния самого Запада... НАТО начинает раскалываться. Четко выделяется англо-саксонская составляющая и Евросоюз»⁵.

16–17 сентября в Душанбе прошло совместное заседание глав государств – членов ШОС и ОДКБ. Общей тематикой форумов стала ситуация в регионе после ухода войск НАТО из Афганистана.

Среди стран – членов ШОС обозначились разные подходы к перспективам сотрудничества с «Талибаном» (организация, деятельность которой запрещена в РФ), поэтому, по мнению некоторых экспертов, выработка общерегионального подхода в настоящий момент «не представляется возможной»⁶.

26 сентября в Германии прошли 20-е выборы в Федеральное собрание (бундестаг). По итогам голосования партия «Христианские демократы» (ХДС/ХСС), возглавляемая канцлером ФРГ А. Меркель, набрала 24,1% голосов, проиграв социал-демократической партии Германии (25,7%).

Для Европы выборы в Германии носят особенный характер. А. Меркель, на протяжении 16 лет возглавлявшая правительство ФРГ, входит в число наиболее авторитетных европейских и мировых лидеров, а сама Германия – неформальный лидер Евросоюза и первая экономика объединения. Для России парламентские выборы в ФРГ были важны тем, что Германия по-прежнему остается крупнейшим торговым партнером в Евросоюзе, а также является непосредственным участником проекта «Северный поток-2»⁷.

⁵ «НАТО раскалывается. Англо-саксы противостоят Евросоюзу» (мнение доцента кафедры политологии и социологии РЭУ им. Плеханова военного политолога А. Перенджиева). URL: / <https://www.gazeta.ru/army/2021/09/16/13991858.shtm?updated>

⁶ Там же.

⁷ Новости РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/27/09/2021/6148435a9a7947704a710b9c>

Значимые события во второй половине августа – сентябре 2021 г. произошли в России.

В эти месяцы, как и в целом в мире, на территории Российской Федерации продолжала ухудшаться статистика заболеваемости и смертности, вызванных эпидемией Covid-19.

По данным Роспотребнадзора общее число случаев заболеваний коронавирусом:

✓ за последний месяц (с 1 октября по 1 ноября 2021 г.) увеличилось с 7 511026 до 8 513790 (рост на 1 млн. случаев);

✓ за последний год (с 1 ноября 2020 по 1 ноября 2021 г.) – с 1 618116 до 8 513790 (рост в 5 раз).

Число умерших от коронавируса в целом по стране⁸:

✓ за последний месяц (с 1 октября по 1 ноября 2021 г.) увеличилось с 208142 до 239693 (рост на 31,5 тыс. случаев);

✓ за последний год (с 1 ноября 2020 по 1 ноября 2021 г.) – с 28235 до 239693 (рост в 8,5 раза).

Основным оружием против вирусной инфекции по-прежнему остается вакцинация. Еще в начале августа министр здравоохранения РФ М. Мурашко призвал граждан успеть вакцинироваться до сезонного подъема заболеваемости гриппом⁹. Главврач больницы № 40 в Коммунарке Д. Проценко отметил, что «прогноз сезонный во многом будет зависеть в первую очередь от позиции граждан в отношении вакцинации»¹⁰.

На начало сентября, по оценкам Т. Голиковой более 46 млн. россиян получили первый компонент прививки от коронавируса, а полностью вакцинированы 39 млн россиян¹¹.

⁸ Статистика ситуации с коронавирусом по регионам РФ. URL: https://coronavirusstat.ru/country/vologodskaya_oblast/1791800/ (с декабря 2020 г. в ежедневных отчетах Роспотребнадзора не публикуются данные о числе смертей от коронавируса).

⁹ Мурашко призвал россиян привиться от COVID-19 до наступления сезона гриппа // Москва 24. 05.08.2021. URL: <https://www.m24.ru/news/medicina/05082021/176923>

¹⁰ «Мало не покажется?» Будет ли всплеск заболеваемости COVID-19 в РФ осенью // Москва 24. 01.09.2021. URL: <https://www.m24.ru/articles/obshchestvo/01092021/158539>

¹¹ «Чётко знаем, что будет в сентябре»: власти Москвы оценили вероятность четвёртой волны коронавируса // RT. 09.09.2021. URL: <https://russian.rt.com/russia/article/904975-chetvyortaya-volna-koronavirus-moskva>

В конце августа Президент РФ В.В. Путин подписал ряд указов, направленных на финансовую поддержку отдельных категорий граждан. В сентябре 2021 г. предусматривались единовременные денежные выплаты лицам пенсионного возраста (в размере 10 тыс. руб.)¹², военнослужащим (15 тыс. руб.)¹³, а также лицам, проходящим службу в некоторых государственных органах (прокурорам, сотрудникам органов внутренних дел, противопожарной службы, таможенных органов и др.; в размере 15 тыс. руб.)¹⁴.

В период со 2 по 4 сентября 2021 г. во Владивостоке состоялся VI Восточный экономический форум.

Как отметил советник Президента РФ А. Кобяков, форум «в очередной раз продемонстрировал статус ВЭФ как ведущей международной дискуссионной площадки»¹⁵. А сам В. Путин, также принимавший участие в данном мероприятии, подчеркнул, что «столь широкое представительство, интерес к развитию российского Дальнего Востока показывают, что экономическая жизнь восстанавливается, входит в привычное деловое русло»¹⁶.

17–19 сентября 2021 г. в России прошли выборы депутатов Государственной Думы VIII созыва, ставшие главным общественно-политическим событием этого месяца. По данным Центральной избирательной комиссии РФ (ЦИК), явка россиян на выборы составила

51,72% (или 56,5 млн. чел.), что на 4% (или на 3,8 млн. чел.) больше, чем на предыдущих парламентских выборах 2016 г. (табл. 2).

Партия «Единая Россия» набрала почти 50% голосов избирателей и вновь получила конституционное большинство в Государственной Думе. В то же время по сравнению с предыдущими выборами в Государственную Думу поддержка «Единой России» несколько снизилась (с 54 до 50%, или на 0,5 млн. чел.). Уменьшение доли голосов, отданных за партию власти, отмечалось в 70 субъектах РФ. За последние 14 лет (в период с 2007 по 2021 г.) «Единая Россия» «потеряла» почти 14% (или почти 17 млн.) голосов избирателей.

Среди других важных итогов голосования следует отметить существенный рост поддержки КПРФ (с 13% в 2016 г. до 19% в 2021 г.). Кроме того, в Государственную Думу впервые прошла партия «Новые люди», которая смогла преодолеть 5%-ный барьер в 58 регионах страны.

Табл. 2. Итоги выборов в Государственную Думу РФ за 2007–2021 гг.

(данные по России; в % от числа избирателей)

Явка / партия	Выборы в Государственную Думу РФ			Изменение (+/-), 2021 г. к...	
	2007	2016	2021	2016	2007
Явка	63,78	47,88	51,72	+3,84	-12,06
«Единая Россия»	64,30	54,20	49,82	-4,38	-14,48
КПРФ	11,57	13,34	18,93	+5,59	+7,36
ЛДПР	8,14	13,14	7,55	-5,59	-0,59
«Справедливая Россия»	7,74	6,22	7,46	+1,24	-0,28

Источник: официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ. URL: <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom>

Среди важных событий, произошедших во второй половине августа – сентябре 2021 г. на территории Вологодской области, следует выделить следующие.

Как и в большинстве регионов РФ, в Вологодской области продолжала сохраняться тревожная ситуация, связанная с эпидемией коронавируса.

За последний месяц (с 1 октября по 1 ноября 2021 г.) общее число случаев заболеваний коронавирусом в Вологодской области увеличилось с 68994 до 78643 (почти на 10 тыс. случаев); число смертей – с 1890 до 2205 (на 315).

¹² Указ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» // Официальный сайт Президента РФ 24.08.2021. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/66440>

¹³ Указ «О единовременной денежной выплате отдельным категориям военнослужащих» // Официальный сайт Президента РФ 31.08.2021 / URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/66530>

¹⁴ Указ «О единовременной денежной выплате лицам, проходящим службу в некоторых федеральных государственных органах» // Официальный сайт Президента РФ. 31.08.2021. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/66529>

¹⁵ Виноградова Е. Форум и содержание: чем запомнился ВЭФ-2021 // Известия. 04.09.2021. URL: <https://iz.ru/1217191/ekaterina-vinogradova/forum-i-soderzhanie-chem-zapomnitsia-vef-2021>

¹⁶ Выступление В. Путина на пленарном заседании Восточного форума 03.09.2021 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/66586>

За последний год (с 1 ноября 2020 по 1 ноября 2021 г.) общее число случаев заболеваний Covid-19 в регионе увеличилось с 7120 до 78643 (в 11 раз); число смертей – с 73 до 2205 (рост в 30 раз)¹⁷.

В Вологодской области были открыты новые пункты вакцинации (17 августа – два специализированных пункта для вакцинации жителей старше 60 лет, 10 сентября – пункт для всех категорий граждан в областной столице). До конца октября был продлен режим повышенной готовности, продолжилось развертывание фонда дополнительных больничных коек в моногоспиталях. Также было принято решение о специальных выплатах медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации, в размере 1 тыс. руб. за один рабочий день.

В этот же период были реализованы меры финансовой поддержки отдельных категорий граждан:

✓ с 23 августа началось перечисление единовременного пособия для первоклассников из малоимущих семей (в размере 3 тыс. руб.);

✓ с 1 сентября была установлена дополнительная мера социальной поддержки для молодых медицинских работников г. Вологды: врачам, медсестрам, фельдшерам, впервые трудоустроенным в лечебные учреждения в этом или следующем году, каждый месяц будет выплачиваться субсидия в размере 75% от суммы аренды за найм жилья (но не более 9 тыс. руб.);

✓ также в сентябре продолжились единовременные выплаты педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности (500 тыс. руб.). Данная мера социальной поддержки направлена на привлечение и закрепление молодых специалистов (до 35 лет) в образовательных организациях сельской местности и реализуется в Вологодской области с 1 июля 2021 г.

26 августа Правительство Вологодской области, Российская академия наук (РАН) и группа «ФосАгро» договорились о создании региональной системы мониторинга парниковых газов, которая станет важным шагом на пути к углеродной нейтральности Вологодской области.

¹⁷ Статистика ситуации с коронавирусом по регионам РФ. URL: https://coronavirusstat.ru/country/vologodskaya_oblast/1791800/

Как отметил президент РАН А. Сергеев, «конечной целью этого проекта является создание национальной системы мониторинга парниковых газов на территории всей страны... Вологодская область может служить моделью нашей страны... у неё появится шанс стать обладателем специального „углеродного сертификата”», что особенно важно для производимой здесь продукции в условиях мировой борьбы с парниковыми газами и ввода карбоновых пошлин¹⁸.

31 августа в Вологодской области была презентована «Пушкинская карта» – федеральная программа господдержки, инициированная Президентом РФ в июне 2021 г., призванная повысить доступность учреждений культуры для молодежи. В рамках проекта каждый молодой житель России в возрасте от 14 до 22 лет (включительно) может получить специальную банковскую карту, которой сможет оплачивать билеты в музеи, театры, концертные организации и другие учреждения культуры по всей стране.

Проект стартовал 1 сентября 2021 г., и уже к середине месяца «Пушкинскую карту» получили около 15 тыс. жителей региона¹⁹.

6 сентября в Вологодской области стартовала прививочная кампания против гриппа, а также было объявлено о начале нового отопительного сезона. В первые дни от гриппа привились около 3 тыс. жителей области, к концу сентября их число увеличилось до 50 тысяч²⁰.

¹⁸ Правительство Вологодской области, РАН и ФосАгро дали старт созданию региональной системы мониторинга парниковых газов // Официальный портал Правительства Вологодской области. 26.08.2021. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/pravitelstvo_vologodskoy_oblasti_ran_i_fosagro_dali_start_sozdaniyu_regionalnoy_sistemy_monitoringa_parnikovykh_gazov/

¹⁹ Порядка 15 тысяч юных вологжан уже получили «Пушкинскую карту» /| Официальный портал Правительства Вологодской области. 18.09.2021. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/poryadka_15_tysyach_yunyh_vologzhan_uzhe_poluchili_pushkinskuyu_kartu/

²⁰ На Вологодчине растет число вакцинированных от гриппа // Официальный портал Правительства Вологодской области. 24.09.2021. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/na_vologodchine_rastet_chislo_vaktsinirovannykh_ot_grippa/

13 сентября глава региона объявил о старте VIII сезона проекта «Народный бюджет». Отметим, что уровень софинансирования проекта на 2022 г. был увеличен: для сельских поселений с 700 до 900 тысяч рублей, для городских поселений и административных центров с 1,4 до 1,8 млн. рублей²¹.

17–19 сентября Вологодская область приняла участие в выборах депутатов Государственной Думы VIII созыва. Явка по региону составила 45,53% (чуть больше, чем в 2016 г. – 40,86%; табл. 3). 34% избирателей поддержали партию «Единая Россия», 22% – КПРФ, 12% – ЛДПР, 10% – обновленный блок «Справедливая Россия – Патриоты – За правду», 8% – партию «Новые люди».

Табл. 3. Итоги выборов в Государственную Думу РФ за 2007–2021 гг.
(данные по Вологодской области;
в % от числа избирателей)

Явка / партия	Выборы в Государственную Думу РФ			Изменение (+/-), 2021 г. к...	
	2007	2016	2021	2016	2007
Явка	64,46	40,86	45,53	+4,67	-18,93
«Единая Россия»	60,47	37,40	34,40	-3,00	-26,07
КПРФ	9,28	13,86	21,82	+7,96	+12,54
ЛДПР	10,99	21,32	12,35	-8,97	+1,36
«Справедливая Россия»	8,81	10,53	10,31	-0,22	+1,50

Источник: официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ. URL: <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom>

На пресс-конференции по итогам голосования губернатор области О. Кувшинников отметил, что «выборы в Вологодской области прошли легитимно, гласно и открыто»²², а

²¹ Восьмой сезон проекта «Народный бюджет» стартовал на Вологодчине // Официальный портал Правительства Вологодской области. 13.09.2021. URL: https://vologdaoblast.ru/novosti/vosmoy sezon_proekta_narodnyy_byudzheth_startoval_na_vologodchine/

²² Курс на стабильность и дальнейшее развитие: большинство голосов на выборах в Вологодской области получили представители «Единой России» // Официальный портал Правительства Вологодской области. 20.09.2021. URL: https://vologdaoblast.ru/novosti/kurs_na_stabilnost_i_delneyshee_razvitiye_bolshinstvo_golosov_na_vyborah_v_vologodskoy_oblasti_poluchili_predstaviteli_edinoy_rossii/

чуть позже, на встрече с представителями обновленного депутатского корпуса, подчеркнул, что «земляки возлагают большие надежды на новый состав Законодательного Собрания области, ждут изменений, и мы должны оправдать их ожидания»²³.

* * *

В сентябре 2021 г. главным общественно-политическим событием во внутренней жизни страны стали выборы в Государственную Думу VIII созыва. Важной задачей для органов власти являлось сохранение стабильной ситуации, предотвращение всплеск социальной напряженности на протяжении всей предвыборной кампании, а также во время и после голосования. При этом решение данной задачи осложнялось рядом объективных внешних условий – новой «волной» распространения коронавирусной инфекции и попытками зарубежных государств обвинить Россию в масштабном энергетическом кризисе, охватившем большинство стран Европы.

Тем не менее результаты социологических измерений, проведенных в рамках мониторинга общественного мнения в сентябре – октябре 2021 г., позволяют говорить о том, что цель сохранения стабильности общественно-политической ситуации в стране была в целом достигнута.

С августа по октябрь 2021 г. фактически не изменился уровень одобрения деятельности главы государства (52%), а также других федеральных (Правительства РФ – 38%, Государственной Думы – 32%, Совета Федерации – 30%), региональных (губернатора Вологодской области – 38%, Законодательного Собрания – 29%) и муниципальных (глав местных администраций – 40%) органов власти (табл. 4).

²³ К совместной работе на благо вологжан Олег Кувшинников призвал обновленный состав парламента Вологодчины // Официальный портал Правительства Вологодской области. 27.09.2021. URL: https://vologdaoblast.ru/novosti/k_sovmenoy_rabote_na_bлаго_vologzhan_oleg_kuvshinnikov_prizval_obnovlennyy_sostav_parlamenta_vologodchiny/

Табл. 4. Динамика уровня одобрения деятельности органов власти за последние три «волны» мониторинга (в % от числа опрошенных)

Органы власти	Июнь 2021	Авг. 2021	Окт. 2021	Изменение (+/-), окт. 2021 к...	
				авг. 2021	июнь 2021
Президент РФ	52,7	51,6	51,9	0	+1
Председатель Правительства РФ	42,2	42,7	39,7	0	-3
Правительство РФ	34,5	36,5	37,7	+1	-3
Государственная Дума	29,6	31,2	31,5	0	-2
Совет Федерации	31,3	31,4	30,4	-1	+1
Губернатор	37,8	38,6	37,5	-1	0
Законодательное Собрание	28,1	30,0	29,0	-1	-1
Главы местных администраций	37,9	40,0	39,2	-1	-1
<i>Справочно по РФ (данные ВЦИОМ)</i>					
Президент РФ	62,1	57,2	60,8	+4	-1
Председатель Правительства РФ	43,1	40,0	39,9	0	-3
Правительство РФ	38,0	34,5	33,7	-1	-4
Государственная Дума	32,6	30,9	35,5	+5	+3
Совет Федерации	35,5	33,8	40,1	+6	+5
Губернатор*	57,0	57,0	59,0	+2	+2

*Данные Левада-Центра. URL: <http://www.levada.ru/> (внесен в Реестр иностранных агентов).

На стабильном уровне оставались оценки текущей политической ситуации в стране и перспектив ее развития (доля положительных оценок составила соответственно 37 и 19%).

То же самое можно сказать и в отношении оценок политической ситуации в регионе: 52% его жителей охарактеризовали её как «благополучную, спокойную», 19% – ожидали ее улучшения в ближайшие месяцы.

На фоне парламентских выборов ожидаемо снизился уровень аполитичности населения. За последние два месяца удельный вес людей, затруднившихся выразить свои партийно-политические предпочтения или считающих, что ни одна из представленных на сегодняшний день в Государственной Думе партий не выражает их интересы, уменьшился на 6 п.п. (с 44 до 38%). Это ниже, чем в среднем за 2019, 2020 гг., а также чем в среднем за последние 6 опросов.

Некоторую настроенность вызывает динамика оценок общественного мнения относительно курса экономической политики, проводимой Президентом. За период с июня по октябрь 2021 г. доля людей, воспринимающих его негативно, увеличилась на 8 п.п. (с 19 до 27%), а удельный вес позитивных характеристик сократился на 3 п.п. (с 39 до 36%).

Кроме того, за последние два месяца ощутимо снизился уровень одобрения деятельности главы государства среди людей, относящихся по самооценкам доходов к категории 60% среднеобеспеченных жителей области (на 6 п.п., с 58 до 52%). Это также можно расценивать как некий сигнал, свидетельствующий о росте ожиданий населения по поводу позитивных изменений в динамике уровня и качества жизни.

Тем не менее некоторые результаты мониторинга общественного мнения позволяют говорить о том, что решение наиболее острых проблем, касающихся материального положения, люди все-таки связывают с существующим политическим курсом, реализуемым главой государства. Так, например, в августе – октябре 2021 г. существенно возрос уровень поддержки деятельности Президента среди тех, кто по самооценкам собственных доходов относится к категории 20% наименее обеспеченных жителей области (на 8 п.п., с 33 до 41%). На стабильном (хотя и довольно низком) уровне остаются оценки успешности решения Президентом задачи подъема экономики и роста благосостояния граждан: 27% жителей области позитивно воспринимают работу главы государства в этом направлении, причем их удельный вес фактически не меняется с 2019 г., то есть остается стабильным на протяжении всего «пандемийного» периода.

Таким образом, анализ оценок общественного мнения относительно политической ситуации в стране и регионе, а также мнения людей о деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов власти позволяет говорить о сохранении стабильной ситуации при одновременном «высвечивании» проблемного вектора, требующего приоритетной концентрации внимания со стороны органов управления, – это повышение доходов населения, субъективное восприятие людьми динамики уровня и качества жизни.

Анализ динамики самооценок материального положения и экономической ситуации в стране свидетельствует о том, что в решении данной задачи органам власти удастся добиться скорее положительных результатов. Особенно, если учесть, что продолжающийся во всем мире эпидемиологический кризис по-прежнему вносит негативные коррективы в состояние мировой и отечествен-

ной экономики, отражается на динамике доходов и занятости граждан.

Как показывают результаты мониторинга, по большинству ключевых показателей, отражающих самооценку людьми своего материального положения и экономической ситуации в стране, за последние два месяца существенных изменений не произошло:

- ✓ доля нейтральных и положительных характеристик экономической обстановки в России составляет 56%; в регионе – 52–54%;

- ✓ удельный вес тех, кто характеризует свое собственное материальное положение, как «нейтральное» или «хорошее», с апреля 2021 г. составляет 48–50%;

- ✓ примерно такое же количество людей (48 – 50%) отмечают, что денег им хватает для приобретения необходимых товаров;

- ✓ также 48–50% жителей области на протяжении всего 2020-го и текущего года субъективно относят себя к категории «бедных и нищих». Это больше, чем доля тех, кто причисляет себя к категории людей «среднего достатка» (39–40%), однако, по-видимому, в условиях общей напряженности, вызванной эпидемиологическим кризисом, позитивный эффект от стабильности материального положения играет более важную роль, чем негативное ощущение от отсутствия его улучшающейся динамики.

Об этом, в частности, свидетельствуют изменения, произошедшие в динамике индекса потребительских настроений (ИПН). Напомним, что ИПН является важным интегральным показателем, отражающим не столько субъективное восприятие людьми своего материального положения, сколько их психологическое состояние относительно ожиданий развития экономической ситуации в стране, а также своего личного финансового благополучия в ближайшем будущем.

В этом смысле стоит отметить, что за последние два месяца ИПН возрос на 3 пункта (с 83 до 86 п.; рис. 1).

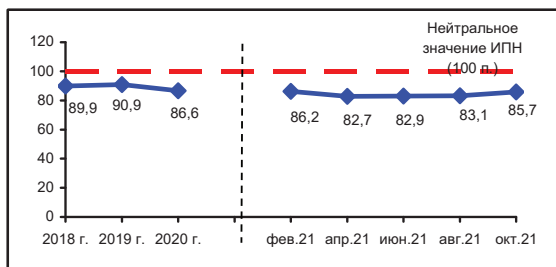


Рис. 1. Динамика ИПН за последние 3 года (среднегодовые данные) и 2021 г. (в пунктах)

С одной стороны, это немного, кроме того, ИПН по-прежнему находится в области значений менее 100 пунктов (что означает преобладание пессимистических настроений в оценках населения). Однако, с другой стороны, подобные позитивные изменения зафиксированы впервые за последние 6 опросов, причем ни в одной из основных социально-демографических категорий населения ухудшения ИПН за период с августа по октябрь 2021 г. не зафиксировано, а в некоторых группах, включая социально уязвимые слои населения (среди мужчин, людей старше 55 лет, наименее обеспеченных слоев населения), рост ИПН оказался более высоким, чем в среднем по области (на 5–6 пунктов).

Улучшение потребительских настроений в августе – октябре 2021 г. может свидетельствовать о постепенной адаптации населения к условиям жизни в период пандемии коронавируса (особенно на фоне резких и комплексных изменений повседневных реалий, сопутствовавших первой «волне» эпидемии в 2020 г.). Тем не менее утверждать это преждевременно, поскольку пока неизвестно, примут ли эти позитивные изменения характер долгосрочной тенденции.

Таким образом исходя из динамики самооценок текущего материального положения и экономической ситуации в стране, а также ожиданий населения по поводу перспектив их развития в будущем, можно сделать следующий вывод: органам власти удастся поддерживать стабильную ситуацию во многом благодаря антикризисным мерам поддержки, принимаемым в период продолжающегося эпидемиологического кризиса.

Однако в данном случае многое зависит и от самого общества, которое, по-видимому, адекватно и с пониманием воспринимает объективные трудности, с которыми сталкивается сегодня российская и в целом мировая экономика. Позитивные изменения в индексе потребительских настроений (если они примут характер тенденции) могут свидетельствовать о том, что отдельные слои населения вынужденно, но успешно адаптируются к существующим условиям, в том числе за счет использования каких-то своих личных ресурсов. Но насколько сильным окажется терпение общества; как долго продлится ситуация, когда отсутствие ощутимых позитивных изменений в дина-

мике уровня и качества жизни не будет оказывать существенного влияния на восприятие экономической ситуации в стране и оценки деятельности власти – этот момент пока остается под вопросом.

В динамике оценок социального самочувствия населения за период с августа по октябрь 2021 г. заметных изменений также не произошло.

Около 70% жителей региона характеризуют свое повседневное эмоциональное состояние как «нормальное, прекрасное» (табл. 5); 77% людей говорят о том, что «всё не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть».

Стоит отметить, что показатели социального настроения и запаса терпения понемногу улучшаются на протяжении всего 2021 года: в целом за период с февраля по октябрь доля позитивных оценок социального настроения увеличилась на 11 п.п. (с 60 до 71%), запаса терпения – на 7 п.п. (с 70 до 77%).

Табл. 5. Динамика позитивных оценок социального настроения за последние три «волны» мониторинга (в % от числа опрошенных)

Социально-демографические категории	Июнь 2021	Авг. 2021	Окт. 2021	Изменение (+/-), окт. 2021 к...	
				авг. 2021	июнь 2021
<i>Пол</i>					
Мужской	65,1	65,6	70,0	+4	+5
Женский	66,7	69,8	70,9	+1	+4
<i>Возраст</i>					
До 30 лет	73,0	82,3	75,3	-7	+2
30-55 лет	70,0	71,4	70,8	-1	+1
Старше 55 лет	58,3	58,1	68,3	+10	+10
<i>Образование</i>					
Н/среднее и среднее	62,5	63,2	64,1	+1	+2
Среднее специальное	66,1	68,5	70,4	+2	+4
Н/высшее и высшее	69,7	73,0	77,1	+4	+7
<i>Доходные группы</i>					
20% наименее обеспеченных	54,2	55,0	60,4	+5	+6
60% среднеобеспеченных	67,0	68,9	70,9	+2	+4
20% наиболее обеспеченных	76,5	86,7	84,2	-3	+8
<i>Территории</i>					
Вологда	59,4	59,7	64,0	+4	+5
Череповец	70,8	72,3	75,2	+3	+4
Районы	67,1	70,1	71,5	+1	+4
Область	66,0	67,9	70,5	+3	+5

Таким образом, общий психологический фон (который характеризует динамика оценок социального самочувствия и протестного потенциала) в последние два месяца остается стабильным, и это, скорее

всего, является позитивным результатом деятельности органов власти. Надо отметить, что сентябрь – октябрь – период не только очередной вспышки распространения коронавирусной инфекции, но и закрытия летнего сезона, когда у большинства людей заканчивается отпуск, начинается новый «рабочий год», снижаются возможности дачного отдыха и, кроме того, возрастают тарифы на оплату коммунальных услуг вследствие начала отопительного сезона.

* * *

В целом за последние два месяца оценки населения не претерпели существенных изменений практически по всем основным блокам показателей мониторинга общественного мнения. Это касается и оценки деятельности органов власти, и субъективного восприятия материального положения, и характеристики людьми своего психологического самочувствия.

На наш взгляд, следует отметить два момента, которые обращают на себя внимание.

✓ Во-первых, хотя и незначительный (на 3 п.), но рост индекса потребительских настроений. С учетом динамики предыдущих месяцев, в которой уже давно не наблюдается никаких положительных изменений, это является довольно значимым результатом, отражающим улучшение общего психологического фона (хотя примут ли эти изменения характер тенденции или окажутся лишь эпизодическим явлением, судить пока сложно).

✓ Во-вторых, рост доли позитивных оценок социального настроения в первую очередь среди социально уязвимых категорий граждан – людей старше 60 лет и низкообеспеченных слоев населения. Возможно, это говорит о том, что социальная направленность государства (которая прослеживается и в публичных выступлениях Президента, и в инициированных им поправках к Конституции, и в мерах финансовой поддержки граждан, регулярно принимаемых Правительством РФ) находит отражение в оценках общественного мнения.

Это важный момент для выстраивания общих между государством и обществом линий взаимопонимания, взаимодействия и, в том числе, для общественной оценки деятельности органов власти. Весь вопрос в том, удастся ли органам власти сохранить этот положительный тренд. Но это покажут уже следующие замеры мониторинга общественного мнения.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения российских проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня²⁴. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

²⁴ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 6 (50)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	к.э.н. М.В. Морев Е.О. Смолева И.Н. Дементьева И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 26.11.2021. Дата выхода в свет 30.11.2021.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 5,6. Тираж 500 экз. Заказ № 93.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@vscc.ac.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.