

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 4 (48)

Вологда
2021



Информационно-аналитический бюллетень,
июль 2021 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 4 (48). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2021. – 56 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в июне 2021 г., за последние два опроса (к апрелю 2021 г.), за последние 6 опросов (август 2020 г.) и по сравнению с 2012 годом (первый год третьего президентского срока В.В. Путина).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2021

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 4 (48) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 25 мая по 22 июня на фоне некоторого ухудшения эпидемиологической ситуации в связи с ростом числа заражений коронавирусом в отдельных субъектах РФ, а также на фоне ряда важных политических событий: встреча президентов России и США в Женеве, праймериз и юбилейный XX съезд партии «Единая Россия», начало парламентской кампании перед выборами депутатов Государственной Думы VIII созыва, внесение изменений в законодательство с целью стабилизации внутренней политической ситуации в стране.

В выпуске 4 (48) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала;
- ✓ оценками населением средств массовой информации.

АНОНС

Следующий выпуск 5 (49) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» выйдет в сентябре 2021 года. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
2. Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
3. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
4. Динамика социального самочувствия населения региона.
5. Оценка населением деятельности полиции.

Как бы Вы оценили в целом политическую обстановку в России?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

апрель
2021

ИЮНЬ
2021

Изменение (+/-)
июнь 2021 по отношению
к апр. 2021 г.

36%



38%

+2

47%



46%

-1



– «Благополучная, спокойная»



– «Напряжённая, критическая, взрывоопасная»

Как бы Вы оценили материальное положение Вашей семьи?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

апрель
2021

ИЮНЬ
2021

Изменение (+/-)
июнь 2021 по
отношению к апр. 2021 г.

8%



7%

-1

48%



49%

+1

32%



32%

0



Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**апрель
2021**

63%



30%



**июнь
2021**

66%

27%

Изменение (+/-)
июнь 2021 по
отношению к
апр. 2021 г.

+3

-3



– «Нормальное состояние, прекрасное настроение»



– «Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску»

Как Вы считаете, какую роль в жизни нашей страны играют газеты, радио и телевидение?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**декабрь
2020**

53%



20%



**июнь
2021**

55%

21%

Изменение (+/-)
июнь 2021 по
отношению к
дек. 2020 г.

+2

+1



– «Положительную»



– «Отрицательную»

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	15
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения	26
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	31
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	36
Социальное самочувствие населения.....	42
Отношение населения к деятельности средств массовой информации..	49
Методический комментарий.....	54

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

События в мире

По состоянию **на июнь** в мире число зафиксированных случаев коронавируса превысило 179 миллионов человек – такие данные приводит американский Институт Джона Хопкинса. Говорить о завершении пандемии не приходится.

В ряде стран выявлены новые, более опасные штаммы COVID-19¹. Новый штамм коронавируса отмечен в Перу. Врачи уже сравнивают его с индийским вариантом «Дельта». Наиболее сложная ситуация с коронавирусом сейчас наблюдается в странах Латинской Америки. В Бразилии – очередной всплеск заболеваемости – плюс 95 тысяч заболевших в сутки. Причем всплеск заболевания – в тех регионах, где меньше всего вакцинированных.

В число лидеров по доле населения, получившего хотя бы одну дозу вакцины, входят Израиль (60%), Великобритания (55,1%) и США (48,2%). В России первый компонент вакцины получили 9,5% от всего населения страны. При определении лидеров здесь не были учтены Китай (он на первом месте по примененным дозам) и ОАЭ, так как эти страны не дают разбивку по числу вакцинированных людей и раскрывают только число использованных доз². Привить обеими дозами вакцины от COVID-19 свыше 50% своего взрослого населения к настоящему моменту смогли всего лишь 13 государств³.

Саммит G7 в Великобритании с **11 по 13 июня** проходил под лозунгом Build Back Better (англ. – «Построить лучше, чем было»). Состав участников был расширен – во встречах помимо стран «большой семерки» (Великобритания, Германия, Италия, Канада, Франция, Япония и США) приняли участие также лидеры Австралии, Индии, Южной Кореи и ЮАР.

Одной из главных тем первого дня саммита стала глобальная борьба с пандемией COVID-19 и восстановление экономик стран G7. Помочь этому процессу должно будет принятое соглашение о международной налоговой справедливости: 100 крупнейших и наиболее прибыльных компаний мира будут должны платить налог на прибыль не менее 15%. Лидеры западного мира решили пожертвовать до конца 2022 года развивающимся странам 2,3 млрд доз вакцин от коронавируса и поддержали призыв президента США Д. Байдена провести второй этап расследования происхождения нового типа коронавируса под руководством ВОЗ в том числе в Китае⁴.

Кроме того, лидеры стран «семерки» договорились создать проект Build Back Better World, который станет противовесом китайской инициативе «Пояс и путь». Глава Совета по внешней и оборонной политике, научный директор Международного дискуссионного клуба «Валдай» Ф. Лукьянов отметил, что наиболее интересный итог саммита – переориентация деятельности G7 на ту линию противостояния с Китаем, которую провозглашают США⁵.

16 июня 2021 г. в Женеве прошла встреча Президента России В.В. Путина и Президента США Д. Байдена. Это была первая российско-американская встреча с 2018 г. после переговоров Путина с Д. Трампом в Хельсинки. Всего переговоры заняли 4,5 часа. Как заявили в российской делегации, переговоры признаны «успешными», но прорывных решений принято не было.

По итогам саммита российский лидер провел пресс-конференцию. Единственное совместное заявление касалось приверженности России и США принципу, согласно которому в ядерной войне не может быть победителей. В.В. Путин ответил на вопросы российских и американских корреспондентов, заявив, что на переговорах были затронуты вопросы стратегической стабильности, торговые отношения, региональная и кибербезопасность. По словам российского лидера,

¹ «Коронавирус – это надолго»: новые штаммы COVID-19 захватывают мир // Вести. URL: <https://www.vesti.ru/article/2579003>

² Страны – лидеры по вакцинации населения от COVID-19. Инфографика. URL: <https://www.rbc.ru/society/20/05/2021/600037c69a79474871d660bc>

³ Больше половины населения привили от коронавируса только 13 стран. URL: <https://iz.ru/1183971/2021-06-25/bolshe-pолоviny-naseleniia-privili-ot-koronavirusa-tolko-13-stran>

⁴ Эксперт оценил возможность влияния саммита G7 на политику Китая // Известия. URL: <https://iz.ru/1180199/2021-06-17/ekspert-otcenil-vozmozhnost-vliianiia-sammita-g7-na-politiku-kitaia>

⁵ Китай, Россия, Белоруссия: кого и за что ругали на саммите G7 // Газета.ru. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2021/06/13_a_13636802.shtml

он убежден, что Россия и США могут и должны сотрудничать в Арктике, участники саммита подробно обсудили этот вопрос в широком формате⁶. Президент США Д. Байден сказал своему российскому коллеге В.В. Путину о приверженности территориальной целостности Украины и намерении продолжать дипломатию по линии минских соглашений⁷.

Главный итог встречи двух лидеров заключается в том, что «был сделан первый шаг к тому, что можно назвать мирным сосуществованием... Завершилась короткая эпоха восприятия России американскими демократами, с легкой руки президента Барака Обамы, как региональной державы»⁸.

Значимые события за последние два месяца произошли в России.

В июне наблюдается рост заболеваемости коронавирусом в России, число заболевших превысило 5,5 миллиона человек.

В стране продолжается масштабная вакцинация населения. С середины мая число получивших хотя бы одну дозу вакцины россиян выросло с 13,9 млн (9,5% от всего населения) до 19,9 млн (13,6%). По данным на 21–24 июня, в лидерах по доле населения, получившего хотя бы одну дозу, – Чукотка (30,1%), Белгородская область (26%), Ненецкий автономный округ (22,5%)⁹.

В тоже время в регионах России началась повторная вакцинация от COVID-19, ее необходимо производить по прошествии шести месяцев после первичной, пока уровень коллективного иммунитета в стране не будет достигнут. Министерство здравоохранения РФ направило в российские регионы обновленные рекомендации по вакцинации. В них уточнялось, что вакцинировать переболевших COVID-19 и уже привитых можно любым зарегистрированным препаратом, а по-

сле достижения коллективного иммунитета прививочная кампания перейдет в «рутинный режим»¹⁰.

11 мая в гимназии № 175 города Казани произошла трагедия, в результате которой погибли семь учеников и учительница, были ранены 16 человек¹¹. Нападавший, 19-летний бывший ученик этой школы, по мнению экспертов – классический представитель субкультуры «колумбайн» и классический пример индивидуального терроризма¹².

Правительство региона организует выплаты семьям погибших и раненым. Согласно поручению президента будет оказано содействие пострадавшим и родственникам погибших и обеспечена медицинская и психологическая помощь¹³. 12 мая в Татарстане был объявлен днём траура в память о жертвах массового убийства.

Согласно исследованию Левада-Центра, почти все россияне на конец мая 2021 года знали о трагедии, произошедшей в казанской школе. Половина (53 %) респондентов внимательно следили за событиями. Основными причинами трагедии россияне считают психическое заболевание стрелявшего (21 %), невнимательность и халатность сотрудников школы, полиции, силовых органов (19 %), а также проблемы в семье нападавшего (16 %). При этом 43% россиян готовы поддержать предложения полного запрета частного оборота оружия (за исключением отдельных специализированных групп, таких как охотники или сотрудники ЧОПов). 45% считают, что можно ограничиться существенным ужесточением правил получения разрешений на оружие¹⁴.

⁶ Путин ответил на вопросы журналистов по итогам саммита Россия – США // РИА-новости. URL: <https://ria.ru/20210616/briefing-1737296048.html?in=t>

⁷ Байден и Путин договорились поддерживать минские соглашения // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4858100>

⁸ Ремчуков К. Байден и Путин начали игру. Вполне возможно – большую игру // Независимая газета. 17.06.2021. URL: https://www.ng.ru/editorial/2021-06-17/2_8176_editorial.html

⁹ Началась ревакцинация от COVID-19. Самое актуальное о пандемии на 1 июля // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/society/01/07/2021/5e2fe9459a79479d102bada6>

¹⁰ В России стартовала повторная вакцинация от коронавируса // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/society/30/06/2021/60dcb1cf9a79470a07164f99https://www.rbc.ru/society/30/06/2021/60dcb1cf9a79470a07164f99>

¹¹ Восстановлена хронология событий при нападении на школу в Казани // Известия. URL: <https://iz.ru/1162324/2021-05-11/vosstanovlennakhronologiiia-sobytii-pri-napadenii-na-shkolu-v-kazani>

¹² Эксперты назвали казанского стрелка террористом-одиночкой // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/society/11/05/2021/609a54249a794720634de06a>

¹³ Путин дал поручения по трагедии в Казани // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2021/05/11/reg-pfo/putin-dal-porucheniia-po-tragedii-v-kazani.html>

¹⁴ Трагедия в школе в Казани / Левада-Центр. URL: <https://www.levada.ru/2021/05/31/tragediya-v-shkole-v-kazani/>

В период с 24 по 30 мая состоялся праймериз партии «Единая Россия» – самый массовый за всю историю (в нем приняло участие около 10 млн чел.)¹⁵. По результатам предварительного голосования был сформирован список кандидатов на выборы депутатов Государственной думы в сентябре 2021 года. В их числе оказались телеведущий Т. Баженов, действующий депутат Государственной Думы П. Толстой и др.

По словам политолога П. Данилина результаты праймериз оказались «достаточно предсказуемыми», а итоговый список кандидатов получился «вполне адекватный и взвешенный»¹⁶.

В Вологодской области в электронном голосовании приняли участие более 62 тысяч человек. Это 6,7% от общего числа избирателей области. Эксперты отмечают, что такой хороший результат связан с тем, что кандидаты провели много встреч с коллективами на предприятиях и в учреждениях.

«Предварительное голосование успешно состоялось. Жители области проявили активность и доверие к самой процедуре, ее открытости, легитимности, возможности выбрать, на их взгляд, самых достойных кандидатов» – отметил председатель регионального оргкомитета предварительного голосования «Единой России» А. Луценко¹⁷.

4 июня Президент подписал законопроект, запрещающий участие в выборах частным к «экстремистским организациям»¹⁸. Таким образом при помощи правовых механизмов был нанесен мощный удар по, так называемой, «пятой колонне», что, очевидно, нацелено на то, чтобы препятствовать

дестабилизации внутренней политической ситуации в стране в период предвыборной кампании.

В частности, изменения в законодательстве напрямую затронули штабы А. Навального, которые 30 апреля 2021 г. были включены в «Перечень организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму».

17 июня указом Президента России была назначена дата выборов депутатов Государственной Думы восьмого созыва (19 сентября 2021 г.); официально стартовала парламентская кампания. Через три месяца стране предстоит избрать 450 депутатов. С учетом пандемии, согласно решению Центризбиркома, само голосование растянется на три дня – с 17 по 19 сентября¹⁹.

Последние выборы 2016 г. в Госдуму запомнились низкой явкой (47,88%), а их главным итогом стало получение «Единой Россией» рекордного числа мандатов – 343 из 450. Большинство экспертов и политологов считают, что в этом году ситуация существенно изменится. «Эта избирательная кампания будет проходить в условиях усталости и страха электората, – говорит первый вице-президент «Центра политических технологий» А. Макаркин. – В 2016 году еще наблюдался остаточный эффект от присоединения Крыма. Но к 2021 году эффект от Крыма ушел. Внешняя политика как аргумент ушла». На общественные настроения в этом году будут влиять совсем другие факторы: проведенная в 2018 году пенсионная реформа, пандемия коронавируса и экономический кризис.

Некоторые эксперты уверены, что такая ситуация спровоцирует массовое протестное голосование. Оппозиционно настроенные граждане не будут отказываться от участия в выборах, как это было в 2016 году. В частности доцент факультета прикладной политологии НИУ ВШЭ и эксперт Комитета гражданских инициатив (КГИ) А. Кынев уверен, что «Единую Россию» ждет отток избирателей²⁰.

¹⁵ Предварительное голосование «Единой России» завершилось по всей стране // Известия. URL: <https://iz.ru/1171527/2021-05-30/predvaritelnoe-golosovanie-edinoi-rossii-zavershilos-po-vsei-strane>

¹⁶ «Крепкий сплав опыта и известности» / Московский комсомолец. 03.06.2021 / <https://www.mk.ru/moscow/2021/06/03/krepkiy-splav-opyta-iizvestnosti.html>

¹⁷ Новости Вологодской области 30.05.2021 / <http://volgdairegion.ru/news/2021/5/30/vologodskoy-oblasti-podveli-predvaritelnye-itogi-golosovaniya-edinoi-rossii>

¹⁸ ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/65745>.

¹⁹ Выборы в Госдуму. Старт // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2021/06/18/v-rossii-nachalas-izbiratelnaia-kampaniia-po-vyboram-deputatov-gosdumy.html>

²⁰ «Политика – это TikTok»: с чем партии идут на выборы в Госдуму // Газета.ru. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2020/12/29_a_13420430.shtml

19 июня В.В. Путин лично посетил юбилейный XX съезд партии Единая Россия, выразив ей свою поддержку и выдвинув в федеральную часть списка на выборах в Госдуму пятерых кандидатов от этой партии. Ими стали глава Минобороны С. Шойгу, министр иностранных дел С. Лавров, главврач больницы в Коммунарке Д. Проценко, сопредседатель «Общероссийского народного фронта» Е. Шмелева и детский омбудсмен А. Кузнецова. Эксперты отметили, что это люди, «символизирующие армию, дипломатию, здоровье и семью. В пятерке - политические тяжеловесы и новые лица»²¹.

30 июня состоялась ежегодная специальная программа «Прямая линия с Владимиром Путиным»²². Она продлилась 3 часа и 42 минуты. Глава государства ответил на 68 вопросов. Россияне отправили президенту более 2 млн вопросов. Президент заверил, что власти не оставят без внимания ни одно обращение россиян на прямую линию, даже если оно не было озвучено во время эфира. Тема коронавируса составляет основу поступивших обращений. Другую большую группу вопросов составила экономика. Меньше всего россиян волнует международная тематика²³.

Важные события произошли и на территории Вологодской области.

В конце мая в регион поступило порядка 130 тысяч доз вакцины. Первым компонентом препарата привито 114 тысяч волжан, вторым – 85 тысяч. План вакцинации выполнен на 21%. Коэффициент распространения COVID-19 в области составляет 1,05, что выше среднероссийского уровня. Вологодчина находится на 26 месте среди регионов страны по числу заболевших. Уровень летальности чуть ниже среднероссийского, составляет 2,37%²⁴. В связи с взрывным ро-

стом количества заболевших с 28 июня по 30 июля вводятся дополнительные меры по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, в том числе запрет всех массовых мероприятий. Ранее такой запрет был введен и на проведение мероприятий на открытых площадках. Глава региона рекомендовал перевести 50% работников на дистанционный режим работы. В государственных учреждениях, в том числе МФЦ, прием граждан будет вестись только по предварительной записи, чтобы избежать скопления людей. Соблюдение действующих ограничений и противоэпидемических мер вновь будут контролировать мобильные бригады с участием сотрудников правоохранительных органов – такое поручение дано главам районов и городов²⁵.

20 мая состоялось пленарное заседание бизнес-форума Вологодской области, в ходе которого губернатором О. Кувшинниковым был озвучен перечень мер стимулирования экономики, направленных на преодоление последствий коронакризиса, который сильно ударил по малому и среднему бизнесу.

Среди этих мер:

- продление на 2021 год действия ставки 0% по патентной системе налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, включение в перечень получателей этой льготы категории «социальные предприниматели»;

- обеспечение выдачи для «социальных предпринимателей» грантов до 500 тысяч рублей в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на развитие бизнеса;

- запуск нового кредитного продукта Фонда ресурсной поддержки Вологодской области с льготными условиями для предприятий общественного питания: в первый год ставка составит 1%, во второй – будет равняться ключевой ставке Центрального банка;

- обеспечение регистрации товарного знака «Сделано на Вологодчине» для продвижения регионального маркетплейса

²¹ На выборы с Шойгу и Проценко. Путин определил пятерку лидеров // РИА-новости. 19.06.2021. URL: <https://ria.ru/20210619/edro-1737718420.html>

²² Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65973>

²³ Эксперт перечислил главные запросы россиян по итогам прямой линии с Путиным // Известия. URL: <https://iz.ru/1187129/2021-07-01/ekspert-perechislil-glavnye-zaprosy-rossii-an-po-itogam-priamoi-linii-s-putinyim>

²⁴ Массовая вакцинация может существенно повлиять на стабилизацию эпидемиологической обстановки на Вологодчине https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/massovaya_vaktsinatsiya_

[mozhet_sushchestvenno_povliyat_na_stabilizatsiyu_epidemiologicheskoy_obstanovki_na_vologodchine_/](https://ria.ru/20210623/ogranicheniya-1738219945.html)
²⁵ На Вологодчине вводят новые ограничительные меры в связи с COVID // РИА-новости. URL: <https://ria.ru/20210623/ogranicheniya-1738219945.html>

и продукции вологодских товаропроизводителей;

- внесение категории «ремесленники» в перечень приоритетных отраслей в государственной программе «Экономическое развитие Вологодской области на 2021–2025 годы», благодаря чему представители данной категории смогут воспользоваться мерой поддержки в виде уменьшения арендной платы на 25% по имуществу, находящемуся в собственности Вологодской области²⁶.

В мае-июне продолжилась реализация мер социальной поддержки населения региона. Из федерального бюджета выделено более 153 млн рублей на адресную помощь семьям по социальному контракту. Проект подразумевает помощь 3000 семьям. Заключая социальный контракт, человек обязуется выполнять все его условия и каждый месяц доносить информацию организации социального обслуживания населения о том, как идёт работа по улучшению материального положения. От того, на что выделяется сумма, зависит размер социального пособия. Например, при осуществлении индивидуального предпринимательства гражданин получает единовременную выплату в размере 100 тыс. рублей на приобретение необходимых материалов и оборудования. Если же человек нацелен на поиск работы, ему ежемесячно выплачивается 12761 рубль на удовлетворение базовых человеческих потребностей²⁷.

Кроме того, по состоянию на май т. г. принято около 13,5 тыс. из 24 тыс. заявлений о назначении ежемесячной выплаты на ребёнка от 3 до 7 лет²⁸.

²⁶ Новые меры стимулирования предпринимательской, промышленной и инвестиционной активности введут на Вологодчине / Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/novye_mery_stimu-irovaniya_predprinimatelskoy_promyshlennoy_i_investitsionnoy_aktivnosti_vvedut_na_vologod-chine/

²⁷ Более 153 млн рублей выделено из федерального бюджета на реализацию социального контракта в Вологодской области / Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/bolee_153 mln_rublej_vydeleno_iz_federalnogo_byudzheta_na_realizatsiyu_sotsialno_go_kontrakta_v_vologodskoy_oblasti/

²⁸ Более 24 тысяч семей вологжан обратились за назначением выплаты на ребёнка от 3 до 7 лет по новым условиям / Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/bolee_24_tysyach_

* * *

В отличие от начала года, запомнившегося, прежде всего, существенным обострением международной политической обстановки, в мае – июне 2021 г. произошел ряд событий, способствующих улучшению общих тенденций общественных настроений. С одной стороны, первая личная встреча президентов России и США позволила в значительной мере снизить «градус» геополитической напряженности и, что не менее важно, преодолеть (как отмечают эксперты) восприятие России как «региональной державы»²⁹. С другой стороны, старт предвыборной кампании, фактически совпавший с очередной «прямой линией» с В.В. Путиным, также способствовал некоторому субъективно более благоприятному восприятию ситуации в стране в настоящем и будущем.

Не стоит также забывать и о ряде сопутствующих факторов неполитического характера: начало отпускного «курортно-дачного» сезона (даже на фоне ухудшения эпидемиологической ситуации в отдельных регионах России), Чемпионат Европы по футболу (который, даже несмотря на неудачное выступление отечественной сборной, подарил людям атмосферу праздника и ощущения Большого События в связи с прохождением некоторых матчей непосредственно в городах России).

Общее улучшение психологической атмосферы (особенно после напряженной политической ситуации в начале года) позитивно сказалось на целом комплексе ключевых аспектов общественного мнения. Прежде всего, это касается оценок деятельности органов власти. Несмотря на то, что уровень одобрения лично Президента в мае – июне 2021 г. существенно не изменился (52–53%), доля позитивных суждений о работе всех остальных звеньев системы государственного управления (включая Председателя Правительства РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, губернатора области, Законодательного собрания региона, а также всех органов управления на муниципальном уровне) незначительно (на 2–4 п.п.) увеличилась.

[semej_vologzhan_obratilis_za_naznacheniem_vyplaty_na_rebenka_ot_3_do_7 лет_po_novym_usloviyam/](https://www.vologzhan-oblast.ru/novosti/semej_vologzhan_obratilis_za_naznacheniem_vyplaty_na_rebenka_ot_3_do_7 лет_po_novym_usloviyam/)

²⁹ Ремчуков К. Байден и Путин начали игру. Вполне возможно – большую игру // Независимая газета. 17.06.2021 / https://www.ng.ru/editorial/2021-06-17/2_8176_editorial.html

В отношении же самого главы государства стоит отметить, что впервые за долгое время улучшились оценки успешности его деятельности по решению всех ключевых проблем страны, в том числе наиболее острой – подъем экономики и рост благосостояния граждан (на 4 п.п., с 23 до 27%; табл. 1).

Табл. 1. Динамика положительных оценок деятельности Президента по решению ключевых проблем страны (в % от числа опрошенных)

Ключевые проблемы	Авг. 2020	Окт. 2020	Дек. 2020	Фев. 2021	Апр. 2021	Июнь 2021	Изменение (+ -) июнь к апр. 2021
Укрепление международных позиций России	49,4	48,3	46,2	45,9	46,3	48,1	+2
Наведение порядка в стране	42,8	42,5	40,5	40,5	37,3	40,5	+3
Защита демократии и укрепление свобод граждан	34,1	33,4	32,4	32,1	31,0	34,7	+4
Подъем экономики и рост благосостояния населения	25,1	23,9	24,5	25,3	23,2	26,5	+4

Оценка текущей политической ситуации в стране и области, как следствие, также незначительно улучшилась (отмечается рост доли положительных оценок с 36 до 38 и с 54 до 56% соответственно).

Пожалуй, в позитивном ключе можно охарактеризовать и изменения, произошедшие за последние два месяца в динамике самооценок материального положения:

✓ уровень дохода на одного члена семьи (по мнению самих жителей области) увеличился в категориях 20% наименее- и 60% среднеобеспеченных граждан (на 645 и 744 руб. соответственно);

✓ на 2 п.п. (с 47 до 49%) возрос удельный вес жителей, характеризующих свое материальное положение как «среднее»;

✓ на 3 п.п. (с 47 до 50%) увеличилась доля людей, которым хватает денег «для покупки необходимых товаров»;

✓ также на 2 п.п. (с 40 до 42%) возрос удельный вес тех, кто субъективно причисляет себя к категории людей «среднего достатка».

Конечно, отмеченные позитивные изменения можно назвать едва ощутимыми, и говорить о каком-то «прорывном» развитии в динамике уровня и качества жизни пока не приходится. Но, тем не менее, на фоне принципиальной остроты и долгосрочности проблем материального характера (особенно в период еще не решенных социально-экономических последствий пандемии коронавируса) такая динамика оценок общественного мнения внушает осторожный оптимизм.

Впрочем, это пока что касается оценки лишь текущего материального положения. В отношении перспектив (причем как личного благосостояния, так и экономической ситуации в стране) динамика оценок общественного мнения пока не столь обнадеживающая.

Об этом свидетельствует Индекс потребительских настроений (ИПН), который в мае – июне 2021 г. фактически не изменился и составил 83 пункта (рис. 1). Отметим, что еще в начале года ИПН составлял 86 п., а в «допандемийный» период (2018–2019 гг.) находился на отметке 90–91 п., то есть отрицательная динамика Индекса очевидна. При этом следует подчеркнуть, что все эти значения ИПН, по большому счету, нельзя назвать положительными, поскольку любое значение Индекса ниже 100 пунктов означает преобладание негативных прогнозов населения относительно перспектив развития экономической ситуации в стране и своего личного материального положения.

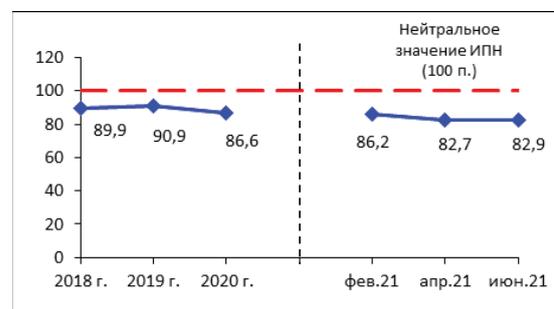


Рис. 1. Динамика ИПН за последние 3 года (среднегодовые данные) и последние 3 опроса (в пунктах)

Интегрирующим блоком вопросов, отражающих общее состояние социума, мы считаем оценки различных аспектов его психологического состояния. И здесь за последние два месяца проявляются наиболее яркие позитивные изменения.

С февраля 2021 г. наблюдается тенденция увеличения доли людей, характеризующих свое повседневное эмоциональное настроение, как «нормальное, прекрасное» (в целом с февраля по июнь – на 6 п.п., с 60 до 66%; за последние два месяца – на 3 п.п., с 63 до 66%; *рис. 2*).

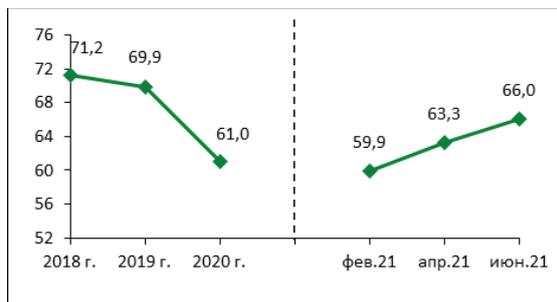


Рис. 2. Динамика доли положительных оценок социального настроения за последние 3 года (среднегодные данные) и последние 3 опроса (в % от числа опрошенных)

Такую же динамику демонстрирует индикатор запаса терпения: доля жителей области, считающих, что «все не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть» за 1 полугодие 2021 г. увеличилась на 7 п.п. (с 70 до 77%), за последние два месяца – на 3 п.п. (с 74 до 77%).

Причем важно отметить, что в мае – июне 2021 г. негативных изменений в динамике социального настроения и запаса терпения не было выявлено ни в одной из основных социально-демографических категорий населения.

Тенденции снижения протестного потенциала менее ощутимы, но всё же, имеют место. К середине 2021 г., по сравнению с февралем, уровень протестного потенциала в Вологодской области снизился на 3 п.п. (с 20 до 17%), правда за последние два месяца существенных изменений не обнаружено (17%). На текущий момент достигнут наименьший уровень протестного потенциала за последние три года (сравнимый показатель отмечался лишь в 2017 г. – 17%; в 2018–2020 г. он составлял 19–20%).

Стоит также отметить, что в большинстве социально-демографических групп уровень протестного потенциала не превышает среднеобластных значений, однако есть и «группы риска»: люди старше 55 лет; лица со средним и неполным средним образованием; жители области, по самооценкам доходов относящиеся к категории 20% наименее обеспеченных, а также жители городов (Вологда, Череповец). Во всех этих группах (по данным на июнь 2021 г.) уровень протестного потенциала составляет 20–25%.

Тем не менее, несмотря на некоторые аспекты протестных настроений, которые надо иметь в виду, изменения, произошедшие в динамике психологического самочувствия населения в мае – июне 2021 г., можно трактовать как позитивные.

Дополнительный блок вопросов, который ежегодно фигурирует в мониторинге ФГБУН ВолНЦ РАН в середине года, касается мнения жителей Вологодской области относительно роли средств массовой информации в жизни страны и региона. Сегодня, на фоне продолжающейся эпидемии коронавируса и довольно динамично развивающихся событий во внутренней и внешней политической жизни, вопрос об отношении людей к СМИ приобретает особую актуальность.

Как показывают результаты мониторинга, здесь также произошли преимущественно позитивные изменения.

Во-первых, после заметного ухудшения восприятия роли СМИ в прошлом году (напомним, что с 2019 по 2020 г. доля положительных оценок о роли СМИ в жизни страны снизилась на 4 п.п., с 57 до 53%), в 2021 г. этот показатель вновь возрос и составил 55%. Удельный вес негативных суждений, при этом существенно не изменился (20–21%). Таким образом, следует констатировать, что даже несмотря на многие слухи, существующие сегодня в средствах массовой информации (по поводу статистики коронавируса, эффективности вакцины, готовности учреждений здравоохранения к отражению новых «волн» эпидемии и т.д.), доля положительных оценок СМИ в общественном мнении существенно (почти в 3 раза) превышает долю негативных характеристик.

Во-вторых, за последний год незначительно возрос удельный вес жителей области, считающих, что СМИ объективно отражают ситуацию в стране и регионе (*рис. 3*). И в том, и в другом случае речь идет об увеличении доли положительных оценок на 3 п.п.

(с 43 до 46%). Напомним также, что с 2018 по 2020 г. наблюдалась противоположная тенденция – мнение людей об объективности СМИ постепенно ухудшалось.



Рис. 3. Доля людей, считающих, что СМИ объективно отражают ситуацию в стране и в области (в % от числа опрошенных)

В-третьих, в 2021 г. незначительно увеличилась доля жителей области, которые считают, что СМИ в достаточной степени отражают политическую и экономическую ситуацию на уровне муниципальных образований (на 3 п.п., с 43 до 46 и с 40 до 43% соответственно). Это тоже важный момент в контексте повышения эффективности взаимодействия и, как следствие, доверия между обществом и властью на уровне, наиболее приближенном к реальным проблемам населения.

Таким образом, очередная «волна» мониторинга общественного мнения, проведенная в мае – июне 2021 г., свидетельствует о наметившихся позитивных изменениях, носящих (что немаловажно) комплексный характер. Несущественный рост позитивных оценок наблюдается в отношении практически всех органов власти, средств массовой информации, различных аспектов психологического самочувствия и наиболее острого аспекта – материального положения.

Очевидно, что столь комплексный характер наметившихся позитивных тенденций мог сформироваться только под влиянием не менее комплексных условий. И здесь, на наш взгляд, следует отметить два момента:

первое – крайне напряженная внешняя политическая ситуация в начале года, «разрядку» которой обеспечил ряд конкретных действий В.В. Путина и, в первую очередь, его личная встреча с Президентом США Д. Байденом;

второе – «сезонный» фактор, традиционно психологически действующий позитивно на динамику общественных настроений, в некоторой степени снижающий зависимость граждан от экономической ситуации в стране (за счет возможности использования собственных средств с приусадебных участков) и, к тому же, совпавший с началом очередной предвыборной кампании – периодом новых планов, обещаний и т.д.

Насколько существенными и длительными окажутся наметившиеся позитивные изменения, произошедшие в середине года? Пожалуй, это главный вопрос, который следует задать. Будут ли они эпизодическими или примут характер тенденции? Удается ли системе государственного управления сохранить наметившийся позитивный тренд на весь предвыборный период и, что особенно важно, продолжится ли он после осенних выборов в Государственную Думу?

Пока что спрогнозировать ситуацию фактически невозможно. Многое будет зависеть не только от динамики экономической ситуации в стране и уровня жизни граждан, но и от внешней политической ситуации, и, конечно, от ситуации с распространением коронавирусной инфекции.

Дальнейшие изменения «температуры» общества покажут следующие замеры мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения российских проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня³⁰. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

³⁰ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 4 (48)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	к.и.н. Ю.В. Уханова И.Н. Дементьева Е.О. Смолева К.Е. Косыгина И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 09.07.2021. Дата выхода в свет 15.07.2021.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,5. Тираж 500 экз. Заказ № 72.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.