

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 5 (37)

Вологда
2019



Информационно-аналитический бюллетень,
сентябрь 2019 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. –
Выпуск 5 (37). – Вологда : ВолНЦ РАН, 2019. – 65 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения за последние два месяца (с июня по август 2019 г.), в среднем за последние 6 опросов (с октября 2018 по август 2019 г.), а также 2007-й (последний год второго президентского срока В. Путина), 2011-й (последний год президентства Д. Медведева), 2012-й (первый год третьего президентского срока В.В. Путина). Представлена годовая динамика данных за последние три года (2016–2018).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 5 (37) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 9 июля по 11 августа на фоне таких событий, как массовые протестные выступления в Москве, связанные с отказом в регистрации кандидатов от оппозиции на выборы в Московскую городскую думу, рабочая встреча губернатора О. Кувшинникова с В. Путиным, избирательная кампания по выборам губернатора Вологодской области и т.д.

В выпуске 5 (37) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала;
- ✓ оценкой населением деятельности полиции.

АНОНС

Следующий выпуск 6 (38) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» (по материалам исследований ВолНЦ РАН) выйдет в ноябре 2019 года. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
2. Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
3. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
4. Динамика социального самочувствия населения региона.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	5
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	20
Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	32
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	41
Социальное самочувствие населения	50
Оценка населением деятельности полиции	57
Методический комментарий	63

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

▼ – тенденции ухудшения ситуации;

▲ – тенденции улучшения ситуации;

● – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

Очередной этап мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН состоялся во второй половине июля–середине августа 2019 г. В этот период на территории Вологодской области, в России и за её пределами произошёл ряд важных событий.

События в мире

В начале июля обострились южнокорейско-японские отношения в связи с введением Японией против Республики Корея экспортных ограничений на материалы, критически важные для производства полупроводников и экранов. По оценкам экспертов, ограничения сильно ударят по крупным корейским компаниям – Samsung, LG и SK Hynix. Урон может исчисляться миллиардами долларов и серьёзно подорвать развитие южнокорейской электронной промышленности¹.

Политологи отмечают, что южнокорейско-японские отношения оказались в худшем состоянии после 1965 года, когда Сеул и Токио восстановили дипотношения. Прогнозируется, что противостояние двух ведущих государств Восточной Азии продолжится и станет еще более ожесточенным. Вполне может быть, что происходит качественный сдвиг всей системы японско-южнокорейских связей, смена парадигмы, в результате чего две страны действительно будут теперь рассматривать друг друга с позицией враждебности и явной конкуренции².

Некоторые специалисты считают, что в дело в итоге должны вмешаться США, которым абсолютно не на руку данный конфликт в стане союзников³.

7 июля Иран приостановил соблюдение условий по обогащению урана (в ответ на одностороннее решение США выйти из

ядерной сделки, принятое в мае 2018 г.) и вернулся к реализации своей ядерной программы. Некоторые эксперты считают, что Иран, невзирая на неизбежное разгромное поражение, может попытаться нанести удар по военным базам США на Ближнем Востоке, что станет чувствительным ударом для Трампа перед президентскими выборами 2020 года. Для Белого Дома желательный вариант – перейти в режим переговоров с Тегераном и продолжить медленно экономически душить Исламскую Республику⁴.

21 июля на Украине прошли парламентские выборы. По их итогам в парламент пробились 5 партий, преодолевших 5%-й барьер. Победу одержала президентская партия «Слуга народа» (43,2%, 254 места в парламенте из 450-ти), «Оппозиционная платформа – за жизнь» (Ю. Бойко) набрала 13,1%, Батькивщина (Ю. Тимошенко) – 8,2%, «Европейская солидарность» (П. Порошенко) – 8,1%, «Голос» (С. Вакарчук) – 5,8%. Явка составила 49,8%⁵. «Слуга народа» суммарно получила более половины мест в парламенте (254; остальные партии и самовыдвиженцы – 170). Политологи констатируют, что партии Зеленского при таком раскладе даже не особо нужна коалиция с какой-нибудь из сил. «Монобольшинство» стало новой политической реальностью Украины, с которой она еще никогда не сталкивалась⁶.

Помимо этого, впервые после Майдана второй политической силой в стране становится партия, которая открыто говорит о необходимости сотрудничества с Россией (имеется в виду партия «Оппозиционная платформа – за жизнь»)⁷.

¹ Мамедьяров З. Научились у США // Эксперт. 2019. № 28. С. 41.

² Япония и Корея оказались на пороге ожесточенного противостояния // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2019/08/02/iaponiia-ikoreia-okazalis-na-poroge-ozhestochennogo-protivostoianii.html>

³ Южная Корея ответила на японские санкции выдворением двух дипломатов // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2019/07/16/iuzhnaia-koreia-otvetila-na-iaponskie-sankcii-vydvoreniem-dvuh-diplomatov.html>

⁴ Обеднённый Иран // Эксперт. 2019. № 28. С. 8.

⁵ Внеочередные выборы народных депутатов Украины // Центральная избирательная комиссия Украины. URL: <https://www.cvk.gov.ua/pls/vnd2019/wp300pt001f01=919.html>

⁶ Зеленский получит в Раде 285 мест, это исторический рекорд // Московский комсомолец. URL: <https://www.mk.ru/politics/2019/07/22/zelenkiy-poluchit-v-rade-285-mest-eto-istoricheskiy-rekord.html>

⁷ Чем закончились парламентские выборы на Украине // ТВЦ. URL: <https://www.tvc.ru/news/show/id/164719>

24 июля глава МИД Великобритании и бывший мэр Лондона Борис Джонсон вступил в должность премьер-министра⁸.

Джонсон сформировал новое правительство из твёрдых сторонников выхода Британии из ЕС (Brexit). Возможный Brexit, по прогнозам аналитиков, расорит Британию с Европой и резко снизит её влияние на континентальную европейскую политику. А это очень важно для России в условиях уже начавшегося процесса снятия Европой антироссийских санкций⁹.

В начале августа произошло обострение торговой войны между США и Китаем. 1 августа Президент США Д. Трамп заявил о намерении США с сентября ввести пошлину в 10% на товары из Китая общей стоимостью 300 миллиардов долларов. На этом фоне Народный банк Китая (ЦБ) в понедельник опустил курс юаня к доллару до минимума с декабря прошлого года. Минфин США в свою очередь включил Китай в список стран, манипулирующих валютой, и заявил, что обратится в ВТО.

Аналитики убеждены, что продолжение торговой войны между Китаем и США ведёт к усилению негативных тенденций в мировой торговле, а также к непредсказуемым последствиям и в Китае, которому грозит сокращение производства и связанный с этим рост безработицы, и США, где постепенно будут расти цены. При этом политологи допускают окончание торговой войны в 2020 году и связывают это с президентскими выборами в США. Основным элементом сделки будут гарантированные обязательства покупать продукцию из тех штатов, которые Трампу важны для переизбрания. Трампу выгоднее сейчас увести ситуацию в сторону некоей эскалации, чтобы потом самому вмешаться и разрядить ее, подписав сделку прямо перед выборами и иметь возможность написать в Twitter, как он защитил интересы американских фермеров. При этом подписание какого-либо соглашения не означает, что закончится более широкая технологическая война, то есть ограничение

китайских инвестиций и доступа китайских компаний к американским технологиям¹⁰.

Эксперты прогнозируют, что последствия торговой войны между Китаем и США для России пока не выглядят значительными. Может слегка вырасти китайский экспорт в Россию и российский экспорт в Китай тех товаров, которые Пекин отказывается покупать у США. При этом колебания юаня вряд ли сильно изменят торговый баланс между РФ и Китаем¹¹.

В июле–августе в Гонконге продолжились акции протеста против законопроекта об экстрадиции, предложенного правительством. Некоторые опасаются, что законопроект, позволяющий местным властям задерживать и выдавать лиц, находящихся в розыске на территориях, с которыми Гонконг не имеет соглашений об экстрадиции, включая материковый Китай и Тайвань, поставит жителей Гонконга и приезжих под юрисдикцию материкового Китая, что подорвет автономию региона и права граждан¹².

27 июля противостояние между протестующими и полицией переросло в ожесточённые столкновения внутри станции Юэн-Лонг. 5 августа состоялась одна из крупнейших в городе всеобщих забастовок, в которой приняли участие 350 тыс. человек¹³.

Власти КНР назвали происходящее в Гонконге «творением США» и отметили, что уличные протесты резко сказались на верховенстве права, экономике и международном имидже Гонконга¹⁴.

Значимые события за последние два месяца произошли в России.

В июле российские пасеки накрыла волна массовой гибели пчёл. Пострадали хозяйства более чем в 30 субъектах РФ. Больше всего пострадали регионы – лидеры

⁸ Джонсон стал премьером Великобритании // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20190724/1556845140.html>

⁹ Мирзаян Г. Бориску на царство? // Эксперт. 2019. № 24. С. 54–55.

¹⁰ Эксперты рассказали о последствиях торговой войны между США и Китаем // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20190806/1557216512.html>

¹¹ Там же.

¹² ЕС подаёт официальную дипломатическую ноту против спорного законопроекта об экстрадиции // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/article/us-hongkong-extradition-eu-idUSKCN1SU00S>

¹³ Another general strike possible, says organiser - RTHK // URL: <https://news.rthk.hk/rthk/en/component/k2/1472997-20190806.htm>

¹⁴ В Китае заявили о негативном влиянии протестов на экономику Гонконга // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20190729/1556963788.html>

по производству мёда, в частности Башкирия, Приморский край, Алтай и Татарстан. Ущерб от массовой гибели пчёл в нескольких регионах России может составить более триллиона рублей. Пострадавшие пчеловоды говорят, что в общей сложности потеряли 50–60% своих пчёл и почти весь мёд¹⁵.

Основная причина гибели пчёл – химикаты: ими сельхозпроизводители обрабатывали рапсовые и масличные поля недалеко от пасек. Эксперты считают, что проблема намного шире: она выходит за рамки пчеловодства и связана с отсутствием государственного контроля за использованием на полях ядохимикатов¹⁶.

В начале июля правительство направило в Госдуму поправки ко второму чтению законопроекта о комплексном развитии территорий. Предлагается дать возможность принудительного изъятия недвижимости по инициативе муниципалитетов – ради реализации проектов по комплексному развитию территорий. Изъятию должны подлежать, среди прочих, и жилые помещения в многоквартирных домах, не признанных аварийными. Несмотря на возражения отраслевых экспертов, предлагавших исключить из документа положения о принудительном изъятии недвижимости (за исключением аварийных домов) ради таких проектов, этот механизм сохранился¹⁷.

Также в начале июня на заседании правительства были одобрены законопроекты, призванные улучшить защиту прав работников за счёт расширения прав трудовых инспекторов: их решения о принудительной выплате задолженности по зарплате будут попадать прямо к судебным приставам для исполнения, во внесудебном порядке.

Некоторые эксперты считают, что обе правительственные новации нарушают статью 35 Конституции РФ, которая гласит: «Никто не может быть лишён своего имущества иначе как по решению суда». По их мнению, происходит процесс перевода важнейших областей взаимодействия граждан с государством «из судебной

плоскости» в плоскость сугубо исполнительную, конкретнее – в силовую. Таким образом, всё большее число чиновников (прежде всего силовиков) и попавших под их руку граждан переводятся в жизнь, устроенную не по Конституции РФ¹⁸.

В июле в Сибири начались лесные пожары (в труднодоступных районах Красноярского края, Иркутской области, Бурятии, Забайкалья и Якутии). К концу месяца их общая площадь составила 1,13 млн. га в Якутии и 1,56 млн. га в остальных регионах. Пожары вызвали смог над крупными городами Сибири. В основном леса горят в труднодоступных районах, где стоимость тушения превышает размер возможного ущерба, и возгорание тушится лишь в случае угрозы населенным пунктам либо объектам инфраструктуры¹⁹. Бывшая председатель Счетной палаты Красноярского края Татьяна Давыденко считает, что «решение не тушить пожары может свидетельствовать об интересах определенных групп: там, где не тушат пожары, это кому-то нужно. Значит нужно скрыть либо воровство леса, либо какую-то еще свою преступную деятельность»²⁰.

По оценкам экспертов, создана реальная угроза уничтожения экономически используемого лесного фонда России: «Если пожары "продолжаются в тех же объемах, что и последние годы", через 10 лет Россия может полностью потерять весь промысловый лес»²¹.

12 июля Россия начала поставки зенитной ракетной системы С-400 в Турцию. По мнению политологов, Эрдоган решился на эту сделку, несмотря на давление США, как из-за коммерческой составляющей (цена российской разработки почти вдвое дешевле,

¹⁵ Кузьмина В. Рапс вместо мёда // Эксперт. 2019. № 30. С. 27–28.

¹⁶ Там же.

¹⁷ С распространёнными изъятиями // Коммерсант. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4024843>

¹⁸ Привалов А. О юристах во власти // Эксперт. 2019. № 29. С. 17.

¹⁹ Площадь лесных пожаров в Сибири превысила 2,6 млн. га // Режим доступа: <https://www.novayagazeta.ru/news/2019/07/28/153741-ploschad-lesnyh-pozharov-v-sibiri-i-yakutii-prevysila-2-6-mln-ga>

²⁰ Почему не тушат лесные пожары в Сибири // Режим доступа: <https://tayga.info/147887>

²¹ WWF: из-за пожаров Россия может остаться без леса через 10 лет // Московский комсомолец. Режим доступа: <https://www.mk.ru/social/2019/07/30/wwf-izza-pozharov-rossiya-mozhet-ostatsya-bez-lesa-cherez-10-let.html>

чем у американских аналогов²²), так и по политическим причинам (демонстрация независимости внешнеполитического курса). Аналитики прогнозируют американские санкции против Турции и заявляют, что ухудшение отношений между Анкарой и Вашингтоном приведет к сближению позиций России и Турции по ряду вопросов, таких как сирийское урегулирование и ситуация в Закавказье²³.

14 июля начались многочисленные согласованные и несогласованные протестные акции в Москве, вызванные заявлениями независимых кандидатов от несистемной оппозиции о многочисленных нарушениях со стороны органов власти и своих конкурентов в рамках процедуры регистрации²⁴. Митинги на проспекте Сахарова 20 июля и 10 августа 2019 года стали крупнейшими политическими акциями в России после протестной волны 2011–2013 годов²⁵.

Протесты сопровождались массовыми административными арестами незарегистрированных кандидатов в депутаты и следственными действиями по двум уголовным делам: по делу о воспрепятствовании работе избиркомов и по делу о массовых беспорядках²⁶.

По мнению некоторых экспертов, массовые отказы в регистрации кандидатов связаны с политическим решением власти, опасющейся эффекта домино в результате допуска оппозиции к выборам²⁷.

Мнения представителей власти и общественности о протестах и действиях

полиции разделились. Так, глава государственной корпорации «Ростех» С. Чemezov заявил, что протесты связаны с сильным раздражением людей²⁸. Ряд политиков (в частности, лидеры КПРФ и ЛДПР) заявили о недопустимости насильственных протестов и обвинили оппозиционных политиков, организующих незаконные акции, в сотрудничестве с западными странами и НАТО²⁹.

17 июля председатель нижней палаты парламента В. Володин предложил внести поправки в Конституцию, которые позволяли бы Государственной Думе участвовать в формировании правительства. Сегодня такими полномочиями обладает председатель правительства, на основе представлений которого Президент принимает решение о составе кабинета. Дума только утверждает решение главы государства.

По мнению аналитиков, инициативы Володина скорее всего связаны с запуском Кремлем дискуссии о том, как будет выглядеть политическая система после 2024 года, очередной этап в обсуждении возможных изменений в конструкции государства. Володин последовательно настаивает на пересмотре баланса законодательной и исполнительной власти, что можно рассматривать в контексте возможного перехода к парламентской республике³⁰.

Важные события произошли и на территории Вологодской области.

С 11 по 14 июля в Грязовецком районе прошёл 5-й слёт молодёжного актива Вологодской области «Регион молодых», в котором приняли участие представители активной молодёжи региона, педагоги, предприниматели, главы поселений и гости из других субъектов Российской Федерации³¹.

²² Турция покупает у России С-400. Что известно о крупной сделке // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6665204>

²³ Мирзаян Г. Срывает резьбу // Эксперт. 2019. № 30. С. 50–51.

²⁴ Муниципальные депутаты вышли на пикеты к избиркому Москвы. Они требуют пустить кандидатов от оппозиции на выборы в Мосгордуму // Meduza. URL: <https://meduza.io/news/2019/07/10/munitsipalnye-deputaty-vyshli-na-pikety-k-izbirkomu-moskvy-oni-trebuyut-pustit-kandidatov-ot-oppozitsii-na-vybory-v-mosgordumu>

²⁵ Проект радикально изменился // Meduza. URL: <https://meduza.io/feature/2019/08/07/totalnyy-protest>

²⁶ Московское дело // Медиазона. URL: <https://zona.media/theme/moscow-trial>

²⁷ Большинству независимых кандидатов в Мосгордуму отказано в регистрации // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/07/2019/5d2c8b3b9a794799a7c7d413>

²⁸ Чemezov прокомментировал акции протеста в Москве // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/19/08/2019/5d5a4ba89a794795cedd9bbf>

²⁹ Жириновский рассказал, чем может обернуться незаконная акция в Москве // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20190730/1556987621.html>

³⁰ Володин представил свои предложения по изменению российской Конституции // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/17/07/2019/5d2eb3cd9a7947560c21cd72>

³¹ Вологодская область – регион молодых // Молодёжный портал Upinfo. URL: <http://www.upinfo.ru/news/vologodskaya-oblast-region-molodyh>

«Регион молодых» – уникальная площадка для общения, обмена опытом, получения новых знаний и полезных навыков.

Образовательная программа «Региона молодых» учитывает интересы различных категорий молодежи – от педагогов и глав поселений до молодых предпринимателей. Для этого в лагере собралась группа экспертов и тренеров, представляющих сферы от госуправления и бизнеса до политехнологий, командообразования и медиа.

12 июля перед участниками слёта выступил губернатор О. Кувшинников. Он озвучил ряд предложений, в частности:

✓ создание в каждом районе и городском округе объединенных молодежных советов, которые станут проводниками в реализации молодежной политики;

✓ увеличение ежегодной грантовой поддержки молодежных инициатив с 2 до 5 млн. руб., что позволит профинансировать еще больше социальных, научных и творческих идей молодых вологжан;

✓ увеличение заработной платы специалистов по работе с молодёжью муниципальных районов и городских округов на 20%³².

17 июля в Усть-Кубинском районе были введены в эксплуатацию два газопровода низкого давления. Новые газораспределительные сети создадут условия для газификации деревень Филисово, Порохово и села Устье, а также ряда предприятий и объектов социальной инфраструктуры района.

Строительство распределительных газопроводов проведено в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие территорий Вологодской области». Финансирование по данной программе осуществляется из бюджетов разных уровней³³.

³² Грантовая поддержка молодёжных инициатив на Вологодчине будет увеличена в два с половиной раза // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/grantovaya_podderzhka_molodezhnykh_initiativ_na_vologodchine_budet_увеличен_a_v_dva_s_polovinoj_raza/

³³ Два новых газопровода введены в эксплуатацию в Усть-Кубинском районе // Вести35.рф. URL: [https://xn--35-dlcmp7ch.xn--](https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/news/2019/07/17/dva_novyh_gazoprovoda_vvedeny_v_ekspluatatsiyu_v_ust_kubinskom_rayone)

18 июля автопарк муниципального перевозчика Вологды ПАТП №1 официально пополнился двадцатью пятью новыми автобусами ЛИАЗ. Их предприятие получило в рамках областной программы «Ваш автобус». На их закупку из регионального бюджета было выделено почти 173 миллиона рублей³⁴.

Как отметил генеральный директор ПАТП №1 Е. Вахрамеев, «новые машины работают на метане. Это не только более экологичный и безопасный, но и очень экономичный вид топлива, – почти в два раза дешевле, чем дизель. Для нас это очень важно, так как именно топливо составляет львиную долю расходов в перевозках»³⁵.

Глава региона О. Кувшинников напомнил, что в этом году в рамках программы «Ваш автобус» Вологодская область приступила к масштабному обновлению парка общественного транспорта. В июле 25 аналогичных ЛИАЗов поступили в череповецкую автоколонну, а в апреле каждому из районов области были переданы 26 микроавтобусов³⁶.

24 июля в Вологде прошёл масштабный форум Общественной палаты РФ в рамках проекта «#ЧТОНЕТАК». Самые насущные вопросы обсуждали в «Русском доме» члены Общественной палаты Вологодской области, лидеры НКО и инициативных групп, представители органов власти. Участие в дискуссии по нескольким темам приняли федеральные спикеры, модератором диалога выступил секретарь Общественной палаты РФ Валерий Фадеев.

В ходе проведения исследования жители Вологды обозначили вопросы, которые требуют решения в ближайшее время. В их пул вошли: «мусорная реформа», здравоохранение (доступность медицинской помощи), образование, благоустройство территорий как городов, так и малых

[p1ai/news/2019/07/17/dva_novyh_gazoprovoda_vvedeny_v_ekspluatatsiyu_v_ust_kubinskom_rayone](https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/news/2019/07/17/dva_novyh_gazoprovoda_vvedeny_v_ekspluatatsiyu_v_ust_kubinskom_rayone)

³⁴ 25 новых автобусов дополнили транспортный парк Вологды // Вести35.рф. URL: https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/video/2019/07/18/25_novyh_avtobusov_popolnili_transportnyy_park_vologdy

³⁵ На 25 современных автобусов увеличился парк общественного транспорта Вологды // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/na_25_sovremennykh_avtobusov_увеличilsya_park_obshchestvennogo_transporta_vologdy/

³⁶ Там же.

населенных пунктов (например, берегоукрепление и благоустройство набережной реки Вологда; велодорожки, освещение, пешеходные зоны), общественный транспорт (стоимость проезда, логистика маршрутов), ремонт дорог и меры поддержки многодетных семей.

Председатель комиссии Общественной палаты РФ по экологии А. Дударева отметила, что по сравнению с другими субъектами «мусорная реформа в Вологодской области протекает более-менее спокойно. Профильные специалисты, отвечающие за ход реформы, глубоко погружены в специфику вопроса и обладают набором всех необходимых компетенций».

По мнению секретаря Общественной палаты В. Фадеева, главная задача проекта #ЧТОНЕТАК – организация открытого диалога между населением и властью, снижение социальной напряженности. Фадеев подчеркнул, что «чем больше заинтересованных сторон будет участвовать в обсуждении того или иного вопроса, тем больше будет доверие к власти. Доверие – это самое главное, если его нет, люди не чувствуют себя комфортно»³⁷.

6 июля в Вологде был открыт уже четвертый в 2019 году детский сад. В совокупности новые детские сады могут принять 1170 малышей. В ближайшие два года в Вологде появятся еще 4 детских сада на 1340 дополнительных мест³⁸.

По словам губернатора О. Кувшинникова, в рамках выполнения поручения Президента по обеспечению местами в детских садах детей в возрасте до 3 лет к 2021 году в области будет построено 14 новых объектов: 8 детских садов в Вологде (на общую сумму 2,3 млрд. руб.), 4 – в Череповце, 1 – в Вологодском районе и 1 – в Череповецком³⁹.

Таким образом, в Вологде вопрос обеспечения местами в детских садах малышей возрастной категории от 1,5 до 3 лет должен быть закрыт к 1 января 2021 года.

29 июля в Вологодской области был объявлен приём заявок на конкурсы «Лучшее поселение Вологодской области» и «Лучший староста года». По словам заместителя губернатора, председателя Правительства А. Кольцова, конкурс «Лучшее поселение Вологодской области» помогает выявить и транслировать эффективные муниципальные практики. Победители получают областную финансовую поддержку в размере 1 млн. руб. «Лучший староста года» направлен на поддержку института старост, который сегодня является важнейшим инструментом для повышения доступности и эффективности работы местной власти. Победителями конкурса ежегодно признаются от 20 до 40 старост в различных сельских поселениях, размер премий достигает 35–40 тысяч рублей⁴⁰.

1 августа была расширена программа по льготному ипотечному кредитованию и предоставлению льготной ипотеки для разных категорий семей.

О. Кувшинников отметил: «Если изначально заявиться на участие в программе могли семьи, в которых с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родился или родится второй или последующий ребенок, то сегодня я предлагаю расширить действие программы и предоставлять льготную ипотеку при рождении уже первого ребенка⁴¹».

Кроме того, заявиться в региональную программу смогут семьи, у кого первый и последующие дети появились на свет с 1 января 2018 года.

Помимо этого, теперь родители имеют возможность выбирать, где приобрести

³⁷ Секретарь Общественной палаты России оценил «несеверную» активность вологжан // Вологда.рф. URL: <https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/news/society/33788/>

³⁸ Итого 1170 дополнительных мест для вологодских малышей: в Вологде введён в эксплуатацию четвертый в этом году детсад // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/itogo_1170_dopolnitelnykh_mest_dlya_vologodskikh_malyshyev_v_vologde_vveden_v_ekspluatatsiyu_c_hetvertyy_v_etom_godu_detsad/

³⁹ Второй за месяц: в Вологде завершено строительство ещё одного детского сада //

Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/vtoroy_zh_mesyats_v_vologde_zaversheno_stroitelstvo_tvo_eshche_odnogo_detskogo_sada/

⁴⁰ На Вологодчине объявлен приём заявок на конкурсы «Лучшее поселение Вологодской области» и «Лучший староста года» // Официальный портал Правительства Вологодской области URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/na_vologodchine_obyavlen_priem_zayavok_na_konkursy_luchshee_poselenie_vologodskoy_oblasti_i_luchshiy_starosta_goda/

⁴¹ Подарок первенцу // Российская газета. URL: Society and Security Insights

жилье: в новостройке или на вторичном рынке. Возможность рефинансирования ранее взятого кредита на указанные цели также сохраняется.

За счет средств областного бюджета будет компенсировано 3% от установленных ставок. Таким образом, льготный размер ипотечного займа составляет для вологжан от 6,5 до 8% в зависимости от первоначального взноса⁴².

2 августа Избирательная комиссия Вологодской области завершила регистрацию кандидатов в губернаторы Вологодской области. По её итогам на должность главы региона претендовали пять кандидатов: О. Кувшинников («Единая Россия»), В. Петриенко («Народный альянс»), А. Рылеев («Родина»), М. Савоськина («Справедливая Россия»), О. Ширикова (ЛДПР). Кандидату от КПРФ А. Морозову было отказано в регистрации. По словам руководителя областного избиркома Д. Зайцева, представитель КПРФ не сумел предоставить в избирком достаточное количество достоверных подписей муниципальных депутатов: из 39 необходимых по закону подписей депутатов и глав урвня муниципального района, городского округа в комиссию было представлено только 32 подписи⁴³.

7 августа администрацией Вологодского района было создано специализированное подразделение «Муниципальная стража». Представители новой структуры будут помогать участковым охранять общественный порядок, оказывать содействие полиции, заниматься профилактикой различных правонарушений на территории Вологодского района.

Впоследствии муниципальная стража будет привлекаться для охраны школ, домов культуры, спорткомплексов и других бюджетных учреждений района, для охраны общественного порядка и пропускного режима при проведении массовых и публичных мероприятий.

Глава Вологодского района С. Жестяников подчеркнул: «Работы предстоит много, но, думаю, нам вполне по силам навести порядок и в части охраны наших муниципальных учреждений, и в части профилактики правонарушений»⁴⁴.

9 августа состоялась рабочая встреча Президента России В. Путина с главой региона О. Кувшинниковым, на которой обсуждались такие темы, как:

- ✓ строительство последней очереди автомобильного обхода Вологды, который единой логистической цепочкой свяжет три федеральные трассы и выведет транзитный поток за пределы городских кварталов; необходимые для этого финансовые ресурсы объемом 13,5 млрд. рублей выделены из федерального бюджета;

- ✓ строительство второго моста через реку Шексна; в текущем году заключён государственный контракт на строительство мостового сооружения; планируется, что объект будет закончен и сдан в эксплуатацию в августе 2022 года;

- ✓ развитие крупнейшего туристического кластера области «Великий Устюг – родина Деда Мороза»; по мнению главы региона, крайне важно, чтобы этот проект приобрел статус всероссийского, и для этого есть все необходимое;

- ✓ реконструкция аэропортов в Вологде и Великом Устюге;

- ✓ развитие транспортной сети Вологды; для реализации проекта необходимо возвести еще два моста через реку Вологда;

- ✓ расширение трассы А-114 «Вологда–Новая Ладога»;

- ✓ присвоение Вологде статуса исторического поселения Российской Федерации, что предполагает федеральную финансовую поддержку по сохранению многочисленных объектов историко-культурного наследия.

Соответствующие инициативы губернатора были поддержаны главой государства⁴⁵.

⁴² Приём документов на получение льготной ипотеки при рождении первенца стартует 12 августа // Официальный портал Правительства Вологодской области URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/priem_dokumentov_na_polucheni_e_lgotnoy_ipoteki_pri_rozhdenii_perventsa_startuet_12_avgusta/

⁴³ Пять кандидатов на пост губернатора Вологодской области примут участие в выборах // Newsvo. URL: <https://newsvo.ru/news/121645>

⁴⁴ В Вологодском районе создано новое учреждение для охраны порядка // Сайт Вологодского муниципального района. URL: <https://volraion.ru/news/region/19219/>

⁴⁵ Владимир Путин поддержал проекты инфраструктурного развития Вологодской области // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/vladimir_putin_podderzhal_proekt_y_infrastruktornogo_razvitiya_vologodskoy_oblasti/

* * *

В ПЕРВОМ БЛОКЕ – «Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти» (с. 20–31) – представлена динамика общественного мнения о деятельности главы государства, дана характеристика отношения жителей Вологодской области к работе Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной Думы, рассматривается динамика оценок текущего положения и перспектив развития политической ситуации в стране.

В июне–августе 2019 г. уровень одобрения деятельности Президента находится на отметке 56% (рис. 1, с. 21). При этом в 6-ти социально-демографических группах зафиксирована неблагоприятная динамика суждений о деятельности главы государства: соответствующий индекс снизился на 3–5 п. (табл. 1, с. 22).

В среднем за последние 6 опросов по сравнению с 2018 г. уровень поддержки главы государства снизился на 7 п.п. (с 66 до 59%). Негативные тенденции зафиксированы во всех категориях населения (снижение индекса на 10–19 п.).

За последние два месяца оценки успешности деятельности Президента по решению ключевых проблем страны не изменились. Так уровень успешности деятельности по укреплению международных позиций страны достигает 51–52 п., по наведению порядка в стране – 45–46 п., по защите демократии и укреплению прав и

свобод граждан – 35–36 п., наконец, по подъёму экономики и росту благосостояния граждан – 27–29 п. (табл. 1). Однако в долгосрочной ретроспективе (в среднем за последние 6 опросов по сравнению с 2018 г.) оценки успешности работы главы государства по решению всех основных проблем ухудшились.

Суждения о деятельности Председателя Правительства РФ за два последних месяца существенно не изменились: доля позитивных отзывов составляет 41–43%, негативных – 36–38% (рис. 5, с. 25). В среднем за последние 6 опросов по сравнению с 2018 г. уровень одобрения работы председателя кабмина снизился на 5 п.п. (с 48 до 43%).

В июне–августе 2019 г. доля как положительных, так и отрицательных характеристик работы Правительства РФ составляет 36–39% (рис. 7, с. 26).

В июне–августе 2019 г. доля одобряющих деятельность Госдумы РФ находится на отметке 30%, удельный вес противоположных характеристик достигает 41% (рис. 9, с. 27). В среднем за последние 6 опросов по сравнению с 2018 г. доля неодобренных отзывов выросла на 5 п.п. (с 36 до 41%).

За период с июня по август отношение к деятельности Совета Федерации РФ существенно не изменилось. Уровень одобрения равняется 31–32%, доля отрицательных мнений составляет 36–37% (рис. 11, с. 28).

Таблица 1. Оценки решения Президентом ключевых проблем страны (в % от числа опрошенных)

Показатель	2007	2011	2016	2017	2018	Июн. 2019	Авг. 2019	Среднее за последние 6 опросов	Изменение (+/-)			
									Авг. к июн. 2019	среднее за последние 6 опросов к		
										2018	2011	2007
<i>Укрепление международных позиций России</i>												
Успешно	58,4	46,2	51,2	55,7	54,2	51,9	51,0	51,6	-1	-2	+5	-7
Неуспешно	24,9	33,7	29,9	26,8	28,4	30,3	30,6	31,1	0	+3	-3	+6
Индекс	133,5	112,5	121,3	129,0	125,7	121,6	120,4	120,5	-2	-5	+8	-13
<i>Наведение порядка в стране</i>												
Успешно	53,2	36,6	49,2	50,6	51,1	44,5	46,1	45,4	+1	-6	+9	-8
Неуспешно	34,0	50,0	36,7	36,1	35,0	39,3	39,3	39,9	0	+5	-10	+6
Индекс	119,2	86,6	112,6	114,5	116,1	105,2	106,8	105,6	+2	-11	+19	-14
<i>Защита демократии и укрепление свобод граждан</i>												
Успешно	44,4	32,4	36,6	40,3	40,5	34,6	35,5	35,0	+1	-6	+3	-9
Неуспешно	37,0	48,3	44,3	40,2	40,2	45,5	46,1	45,1	0	+5	-3	+8
Индекс	107,4	84,1	92,3	100,2	100,2	89,1	89,4	90,0	0	-10	+6	-17
<i>Подъём экономики, рост благосостояния граждан</i>												
Успешно	47,2	30,7	27,2	29,3	31,0	29,1	26,5	28,7	-2	-2	-2	-18
Неуспешно	39,1	56,1	59,4	56,9	56,2	57,8	59,7	57,9	+2	+2	+2	+19
Индекс	108,1	74,6	67,8	72,4	74,7	71,3	66,8	70,8	-4	-4	-4	-37

В партийно-политических предпочтениях населения лидирует «Единая Россия» (уровень поддержки составляет 34–35%), далее идут ЛДПР и КПРФ (9–11%), «Справедливая Россия» – 3–4% (табл. 3, с. 29). В среднем за последние 6 опросов по сравнению с 2018 г. существенных изменений в оценках населения не выявлено, за исключением некоторого роста удельного веса тех, кто не поддерживает ни одну из партий (на 3 п.п., с 29 до 32%), и снижения уровня поддержки «Единой России» (на 3 п.п., с 38 до 35).

В августе, как и в июне 2019 г., доля позитивных трактовок политической обстановки в России составляет 46–47%, негативных – 41% (рис. 13, с. 30).

За два последних месяца оценки перспектив развития политической ситуации в стране существенно не изменились: 23–25% жителей региона прогнозируют улучшение ситуации, противоположного мнения придерживается 19% населения (рис. 15, с. 31).

Таким образом, в июне–августе 2019 г. оценка деятельности основных федеральных органов власти, политических партий и суждения о текущей и ожидаемой политической ситуации в стране остаются стабильными, что может быть обусловлено некоторым «затишьем» в политической жизни на федеральном уровне, связанным, в частности, с летним перерывом в законотворческой деятельности Госдумы.

Безусловно, многочисленные митинги в Москве нельзя назвать «затишьем», но они вряд ли повлияли на настроения большинства россиян в регионах, поскольку, во-первых, их особенностью является именно муниципальная, «местечковая» повестка (нарушения при регистрации кандидатов на выборы в Мосгордуму)⁴⁶, во-вторых, степень критичности оценок власти в мегаполисах и провинции существенно отличается.

⁴⁶ Показательно, что в городах Вологодской области, в отличие от городов Дальнего Востока, Сибири и Центральной России, не проходило массовых мероприятий в поддержку московских активистов.

Аналитики Левада-центра: «Налицо возвращение старых противоречий во взглядах между Россией-1 (страной крупных городов) и периферией. Пресловутый «крымский синдром», который выражался не только в высоких рейтингах власти, но и в стирании различий во взглядах разных слоев населения, полностью исчерпал себя в течение пяти лет... Недовольство президентом концентрируется в столице... Модернизированная часть населения страны сегодня относится к власти и президенту заметно хуже»⁴⁷.

ВО ВТОРОМ БЛОКЕ – «Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения» (с. 32–40) – представлена динамика общественного мнения о работе главы региона, Законодательного Собрания Вологодской области и руководителей муниципальных органов власти, а также о политической ситуации в регионе.

С начала 2019 г. уровень одобрения деятельности губернатора Вологодской области остается стабильным и составляет 35–37% (рис. 17, с. 33). В среднем за последние 6 опросов по сравнению с 2018 г. удельный вес одобрительных отзывов также существенно не изменился (36–38%).

За два последних месяца уровень одобрения работы губернатора не изменился в большинстве социально-демографических групп (в 11-ти; табл. 2). Незначительный его рост зафиксирован среди лиц до 30 лет (на 4 п.п., с 37 до 41%) и в Череповце (на 3 п.п., с 40 до 43%), снижение – в 20%-й группе наиболее обеспеченных (на 3 п.п., с 50 до 47%). В среднем за последние 6 опросов по сравнению с 2018 г. уровень одобрения деятельности главы региона снизился в 5-ти социально-демографических группах (на 3–4 п.п.).

⁴⁷ Как происходила эволюция взглядов от Крымского консенсуса до нынешних протестов // Левада-центр: аналитика. URL: <https://www.levada.ru/2019/08/06/49-moskvichej-44-molodyh-v-vozhaste-ot-25-do-39-let-i-41-vysokoobrazovannyh-ne-hotyat-videt-putina-v-kachestve-prezidenta-strany-posle-2024-goda/>

Таблица 2. Одобрение деятельности губернатора области в различных социально-демографических группах населения (в %)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	Июн. 2019	Авг. 2019	Среднее за последние 6 опросов	Изменение (+/-)			
										среднее за последние 6 опросов к			авг. к июн. 2019
										2018	2011	2007	
<i>Пол</i>													
Мужской	53,6	43,2	41,4	36,1	36,5	37,2	32,6	32,4	33,7	0	-3	-10	-20
Женский	57,5	47,8	42,3	38,9	42,4	39,5	37,6	39,2	38,1	+2	-1	-10	-19
<i>Возраст</i>													
До 30 лет	55,1	42,9	39,6	37,4	38,5	37,2	37,4	40,7	36,5	+4	-1	-6	-19
30-55 лет	55,1	45,0	41,6	36,5	38,3	36,5	30,6	31,9	32,9	+1	-4	-12	-22
Старше 55 лет	57,6	49,3	44,3	39,4	42,5	41,5	40,4	39,5	40,1	-1	-1	-9	-18
<i>Образование</i>													
Н/среднее и среднее	51,5	41,2	35,7	34,0	34,9	32,1	30,6	31,4	30,0	+1	-2	-11	-22
Среднее специальное	57,8	46,4	41,9	37,1	42,0	42,2	35,3	34,9	37,7	0	-4	-9	-20
Н/высшее и высшее	58,6	49,5	47,4	42,3	42,6	40,2	40,7	42,5	40,4	+2	0	-9	-18
<i>Доходные группы</i>													
20% наименее обеспеченных	46,0	33,4	35,6	27,1	28,6	21,9	20,5	20,1	21,1	0	-1	-12	-25
60% среднеобеспеченных	59,4	48,0	44,1	40,1	41,9	42,2	39,2	39,7	39,3	+1	-3	-9	-20
20% наиболее обеспеченных	61,2	54,1	46,6	46,0	50,8	49,1	49,6	46,8	47,9	-3	-1	-6	-13
<i>Территории</i>													
Вологда	47,9	44,3	39,3	28,1	31,1	31,5	33,0	35,0	31,8	+2	0	-12	-16
Череповец	60,5	57,5	55,2	48,5	47,4	43,4	39,5	42,5	40,7	+3	-2	-17	-20
Районы	57,0	40,4	36,4	36,8	40,3	39,6	34,4	33,1	35,9	-1	-4	-4	-21
Область	55,8	45,7	41,9	37,7	39,8	38,4	35,4	36,1	36,1	+1	-2	-10	-20
Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области										2 / 1	0 / 6	0 / 14	0 / 14

Доля положительных суждений о деятельности остальных региональных и муниципальных органов управления в июне–августе не изменилась: уровень поддержки деятельности Законодательного Собрания составляет 28%, мэров г. Вологды и Череповца, а также глав администраций районов – 33–37% (рис. 19–26, с. 35–38).

За последние два месяца оценки текущей и ожидаемой политической ситуации в регионе остаются стабильными. Доля положительных суждений о политической ситуации достигает 59–60%, доля отрицательных равняется 29–31% (рис. 27, с. 39). Удельный вес оптимистических прогнозов развития политической ситуации составляет 22–23%, удельный вес противоположных отзывов – 17–18% (рис. 28 с. 39).

Таким образом, в июне–августе 2019 г. оценки деятельности региональных и муниципальных органов власти остаются в целом без изменений. Возможно, это связано с несколькими обстоятельствами. Во-первых, это сезонный фактор, т.к. летом, в период отпусков, люди уделяют меньше внимания политическим вопросам.

Во-вторых, в настоящее время в области отмечается стабильная социально-экономическая ситуация.

Заместитель губернатора В. Артамонова:

„Рост доходной базы областного бюджета позволил обеспечить все социально значимые расходные обязательства и сформировать «бюджет развития». На 2019–2021 годы он запланирован в сумме 54 млрд. руб. Все это будет направлено на масштабное развитие региона, на финансирование социально значимых расходов и расходов капитального характера. В частности, на развитие дорожной сети будет направлено 23 млрд., на здравоохранение – 9 млрд., на образование – 8 млрд. рублей. Средства бюджета развития направляются также на строительство, капитальные ремонты, реконструкцию, укрепление материально-технической базы школ, детских садов, учреждений культуры, спортивных объектов, медицинских учреждений“⁴⁸.

⁴⁸ Развитие комфортной городской среды, участие горожан в реализации проекта «Народный бюджет» интересуют сотрудников управления Росреестра по Вологодской области и Федеральной кадастровой палаты Росреестра // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: <https://vologda-oblast.ru/novosti/>

В-третьих, на отсутствие негативной динамики могли повлиять меры по улучшению качества жизни, предпринимаемые органами власти (в частности, расширение программы льготного ипотечного кредитования для разных категорий семей с детьми; активизация строительства детских садов в областном центре; ремонт дорог; газификация ряда сельских поселений и предприятий в муниципальных районах; окончание программы по расселению из ветхого и аварийного жилья и т.д.).

Наконец, в-четвёртых, люди, вероятно, не выносят категоричных суждений, ожидая результатов грядущих выборов⁴⁹. Действующий губернатор на встрече с президентом озвучил ряд важных инициатив и проектов, но насколько

успешной будет их реализация, станет ясно после окончания избирательной кампании.

В ТРЕТЬЕМ БЛОКЕ – «Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений» (с. 41–49) – представлена характеристика жителями области динамики своих доходов и уровня жизни, рассматриваются тенденции потребительских настроений, отражающих восприятие людьми перспектив экономической ситуации в стране и регионе.

За последние два месяца размер фактического дохода заметно увеличился в 20%-й группе наименее обеспеченных (на 942 руб., с 7456 до 8398 руб.) и сократился в 20%-й группе наиболее обеспеченных (на 994 руб., с 28 205 до 27 211 руб.; табл. 3).

Таблица 3. Соотношение фактического дохода на одного члена семьи и прожиточного минимума (в распределении по доходным группам)

Категория населения	2007	2011	2012	2016	2017	2018	Июн. 2019	Авг. 2019	Среднее за последние 6 опросов	Изменение (+/-)			
										авг. к июн. 2019	среднее за последние 6 опросов к		
											2018	2011	2007
<i>Фактический доход в среднем по области, руб.</i>													
	5440	9363	10425	13220	13479	14558	15599	15616	15363	+17	+671	+6000	+9923
<i>Фактический доход по доходным группам, руб.</i>													
20% наименее обеспеченных	2086	3905	4330	5679	5584	6147	7456	8398	7456	+942	-222	+3551	+5370
60% средне-обеспеченных	4633	8425	9293	11707	12154	13075	14109	14151	13823	+42	+704	+5398	+9190
20% наиболее обеспеченных	11218	17637	19907	25292	25360	27436	28205	27211	27880	-994	+1465	+10243	+16662
<i>Прожиточный минимум, руб.</i>													
	3887	6549	6563	10102	10511	10614	10698	11391	10957	+693	-23	+4408	+7070
<i>Соотношение фактического дохода и прожиточного минимума, раз</i>													
	1,4	1,4	1,6	1,3	1,3	1,4	1,5	1,4	1,4	-0,1	+0,1	0	0
<i>Соотношение фактического дохода и прожиточного минимума по доходным группам, раз</i>													
20% наименее обеспеченных	0,5	0,6	0,7	0,6	0,5	0,6	0,7	0,7	0,7	0	0	+0,1	+0,2
60% средне-обеспеченных	1,2	1,3	1,4	1,2	1,2	1,2	1,3	1,2	1,3	-0,1	+0,1	0	+0,1
20% наиболее обеспеченных	2,9	2,7	3,0	2,5	2,4	2,6	2,6	2,4	2,5	-0,2	+0,1	-0,2	-0,4

razvitie_komfortnoy_gorodskoy_sredy_uchastie_gorozhan_v_realizatsii_proekta_narodnyy_byudzheth_interesuet_sotrudnikov_upravleniya_rossreestra_po_vologodskoy_oblasti_i_federalnoy_kadastrvoy_palaty_rusr/

⁴⁹ 8 сентября, в Единый день голосования, состоятся выборы губернатора Вологодской области, а также муниципальные выборы в Вологде, Череповце, Вытегорском, Грязовецком, Кадуйском, Кирилловском, Тарногском, Устюженском, Харовском и Шекснинском районах.

Тем не менее суждения относительно покупательной способности доходов в июне–августе 2019 г. существенно не изменились: удельный вес жителей области, которым «денег хватает в лучшем случае на еду», достигает 42–44 п.п.; доля тех, кому «денег хватает для покупки необходимых товаров», выросла на 45–46% (рис. 33, с. 44). В среднем за последние 6 опросов оценки менее благоприятны, чем в 2017 году.

Индекс потребительских настроений, как и в июне 2019 г., составляет 91–92 п. (рис. 41, с. 48). При этом потребительские настроения

остаются стабильными в половине социально-демографических групп (табл. 6, с. 49). Незначительный рост соответствующего индекса произошёл в 4-х группах (на 3–4 п.), снижение – в 3-х группах, особенно среди 20% наименее обеспеченных (на 7 п., с 78 до 71 п.). В среднем за последние 6 опросов по сравнению с 2018 г. существенных изменений не выявлено.

В августе структура социальной самоидентификации жителей Вологодской соответствует уровню июня 2019 г.: доля людей «среднего достатка» равняется 43%, «бедных и нищих» – 46–47% (рис. 35, с. 45).

В июне–августе в оценках экономического положения России и области преобладают нейтральные суждения (42–47%). Доля негативных оценок экономической ситуации в области чуть выше, чем в целом по стране (34–35 и 25% соответственно; рис. 37–39, с. 46–47).

Таким образом, в августе потребительские настроения, самооценка покупательной способности, социальная самоидентификация, а также суждения об экономическом положении России и области остались на уровне июня 2019 г.

При этом, согласно данным официальной статистики, уровень жизни в области в последние месяцы улучшается⁵⁰. Кроме того, в личных подсобных хозяйствах наступает время сбора урожая, что позволяет домохозяйствам экономить часть денежных средств. Судя по всему, темпы роста уровня жизни пока являются недостаточными для формирования благоприятной динамики общественного мнения, что обусловлено, во-первых,

низким «стартовым» уровнем жизни⁵¹, во-вторых, отсутствием долговременных, устойчивых позитивных изменений⁵².

В ЧЕТВЁРТОМ БЛОКЕ

«Социальное самочувствие населения» (с. 50–56) – приведены сведения о динамике социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

За два последних месяца характеристики социального настроения не изменились: доля положительных суждений достигает 71% удельный вес противоположных отзывов находится на отметке 24% (рис. 42, с. 51). При этом в разрезе социально-демографических групп выявлены разнонаправленные тенденции. Рост соответствующего индекса (на 3–7 п.) отмечается в 5-ти категориях населения, снижение – в 4-х, особенно среди лиц в возрасте старше 55 лет (на 13 п., со 140 до 127 п.; табл. 4).

В августе, как и в июне 2019 г., доля позитивных характеристик запаса терпения достигает 77–78%, доля отрицательных составляет 16–17% (рис. 44, с. 53). При этом примерно в половине социально-демографических групп индекс запаса терпения незначительно снизился (на 3–10 п.), особенно среди 20% наиболее обеспеченных (на 11 п., со 187 до 176; табл. 8, с. 54).

Потенциал протеста в августе остался на уровне июня 2019 г. (21–22%; рис. 46, с. 55). Доля лиц, склонных к участию в протестных акциях, сократилась в 3-х социально-демографических группах (на 3–8 п.), особенно среди 20% наименее обеспеченных (с 37 до 29%; табл. 9, с. 56).

⁵⁰ По данным официальной статистики во II квартале 2019 г. по отношению к предыдущему кварталу наблюдался рост реальных располагаемых денежных доходов населения (на 13,6 п.п.), а также реальной средней начисленной заработной платы (на 5,1 п.п.). При этом индекс потребительских цен на товары и услуги не изменился (100,3%). Также отмечается рост ряда макроэкономических показателей: индекс промышленного производства увеличился на 5 п.п., оборот розничной торговли – на 4,2% [источник: Социально-экономическое положение Вологодской области в январе–июле 2019 года: доклад / Вологдастат. Вологда, 2019, 98 с.]

⁵¹ Например, средние душевые доходы населения Вологодской области в 2018 г. составили 26 646 тыс. руб., что лишь в 2,5 раза выше прожиточного минимума. При этом 13,8% её жителей имеют доходы ниже прожиточного минимума, т.е. находятся за чертой бедности [источник: Данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области. Режим доступа: http://vologdastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/vologdastat/ru/statistics/standards_of_life/

⁵² Например, уровень заработной платы, несмотря на рост в среднем за II квартал, ощутимо снизился в апреле по сравнению с мартом т.г. (на 5,2 п.п.) [источник: Социально-экономическое положение Вологодской области в январе–июле 2019 года: доклад / Вологдастат. Вологда, 2019, 98 с.]

Таблица 4. Индекс социального настроения
в различных социально-демографических группах населения (в пунктах)

Категория населения	2007	2011	2016	2017	2018	Июн. 2019	Авг. 2019	Среднее за последние 6 опросов	Изменение (+/-)			
									авг. к июн. 2019	среднее за последние 6 опросов к		
										2018	2011	2007
<i>Пол</i>												
Мужской	140,0	137,6	144,2	147,0	152,0	149,4	150,2	148,6	+1	-3	+11	+9
Женский	131,4	131,4	139,9	145,5	145,0	146,7	145,2	144,1	-2	-1	+13	+13
<i>Возраст</i>												
До 30 лет	149,5	147,1	158,2	161,1	165,1	169,1	174,1	168,6	+5	+4	+22	+19
30-55 лет	137,4	132,9	140,5	148,3	151,0	147,2	154,2	148,2	+7	-3	+15	+11
Старше 55 лет	119,0	125,3	134,2	135,8	136,2	139,5	127,3	133,3	-13	-3	+8	+14
<i>Образование</i>												
Н/среднее и среднее	127,5	125,5	131,7	134,2	136,0	135,9	139,4	134,7	+3	-1	+9	+7
Среднее специальное	136,9	135,0	142,2	149,3	150,4	157,6	149,5	150,2	-8	0	+15	+13
Н/высшее и высшее	142,6	41,9	153,0	155,6	158,3	149,7	153,2	153,5	+3	-4	+12	+11
<i>Доходные группы</i>												
20% наименее обеспеченных	114,0	105,7	115,6	115,0	120,9	119,5	119,4	120,6	-1	0	+15	+7
60% среднеобеспеченных	133,2	136,6	143,3	148,1	149,8	151,8	147,8	147,0	-4	-3	+10	+14
20% наиболее обеспеченных	155,7	155,3	165,2	171,0	169,2	165,3	166,9	169,4	+2	0	+14	+14
<i>Территории</i>												
Вологда	134,4	142,0	145,9	150,3	148,7	145,5	141,2	142,6	-5	-6	+1	+8
Череповец	140,5	145,7	146,0	153,9	154,2	147,7	150,5	149,3	+3	-5	+4	+9
Районы	133,1	124,6	137,1	139,5	144,3	149,5	149,2	146,2	-3	+2	+21	+13
Область	135,8	134,2	162,4	146,2	148,1	147,9	147,4	146,1	-1	-2	+12	+10
Общее количество изменений в 14 группах и в целом по области									5/5	1/7	13/0	14/0

В среднем за последние 6 опросов в большинстве социально-демографических групп (в 13-ти) протестные настроения остались на уровне 2018 г.

Таким образом, в июне–августе 2019 г. не зафиксировано существенных изменений в динамике основных показателей социального самочувствия жителей Вологодской области. Оценки настроения и запаса терпения по-прежнему в целом благоприятны. Возможно, на это влияют относительно благополучная социально-экономическая ситуация и позитивная динамика денежных доходов, а также отдых в период каникул и отпусков. В то же время отсутствуют позитивные изменения в динамике протестных настроений. По-видимому, люди не уверены, что действующая власть продолжит успешную работу по улучшению уровня и качества жизни граждан. Следовательно, дальнейшая динамика мнений во многом зависит от того, насколько взвешенной и учитывающей интересы населения будет политика органов власти.

В ПЯТОМ БЛОКЕ – «Отношение населения к деятельности полиции» (с. 57–62) – представлены результаты ежегодного опроса населения о деятельности правоохранительных органов и об уровне личной безопасности.

В 2019 г. по сравнению с 2018 г. вырос удельный вес жителей области, ощущающих себя в безопасности на улице в дневное время (на 4 п.п., с 77 до 81%; рис. 47, с. 58). В остальном оценки степени безопасности существенно не изменились. Однако в долгосрочной динамике выявлены устойчивые положительные тенденции. Так, по сравнению с 2007 г. удельный вес тех, кто чувствует себя в безопасности дома, увеличился на 9 п.п. (с 75 до 84%), на улице днём – на 17 п.п. (с 64 до 81%), на улице вечером – на 20 п.п. (с 34 до 54%).

В 2019 г. на уровне 2018 г. осталась доля жителей области, в той или иной степени уверенных в защищённости жизни и здоровья как собственного (71%), так и ближайшего окружения (69%), а также личного имущества (65–66%; табл. 5). В

Таблица 5. Ощущаете ли Вы сегодня уверенность в защищенности?*

(в% от числа опрошенных)

Категория населения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Изменение (+ /-), 2019 к 2018	Изменение (+ /-), 2019 к 2011
Вашей жизни и здоровья											
Полностью уверен	15,9	11,3	14,9	10,4	13,4	16,1	19,4	22	22,7	+1	+7
Более или менее уверен	44,3	52,7	47,6	44,6	43,7	48,3	51,1	48,5	48,5	0	+5
Полностью не уверен	30,1	25,1	27,7	32,8	35,7	29,0	23,6	23,4	20,1	-3	-10
Жизни и здоровья Ваших близких											
Полностью уверен	12,5	8,2	10,7	8,4	10,0	13,4	17,3	18	18,1	0	+5
Более или менее уверен	43,0	51,4	48,9	44,2	44,8	48,1	51,1	51,1	51,0	0	+8
Полностью не уверен	32,7	28,3	30,2	34,1	37,3	31,1	24,9	23,4	21,5	-1	-11
Вашего имущества											
Полностью уверен	14,2	8,8	11,1	8,7	9,7	12,1	14,5	14,8	17,2	+2	+3
Более или менее уверен	41,0	49,4	46,0	42,5	43,1	46,5	46,6	49,9	49,0	-1	+8
Полностью не уверен	31,3	28,3	30,0	34,4	37,6	30,4	28,0	25,3	21,1	-4	-10
<p>Источник: данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН. * Вопрос задаётся с 2011 г.</p>											

долгосрочной динамике (2007–2019 гг.) отмечаются положительные тенденции.

В 2018–2019 гг. уровень преступности, по оценкам населения, существенно не изменился: удельный вес жителей области, становившихся, по их мнению, жертвами преступлений и хулиганских действий, составляет 2–4% (рис. 48, с. 59). В то же время несколько выросла доля тех, кто уверен, что был свидетелем хулиганских действий (на 3 п.п., с 6 до 9%; рис. 49, с. 59).

В 2018–2019 гг. оценки удовлетворённости деятельностью полиции не изменились: доля положительных отзывов достигает 44–45%, отрицательных – составляет 17–18% (рис. 50, с. 60). Суждения о способности полиции справиться с преступностью также соответствуют значениям 2017 г. (рис. 51, с. 60). По сравнению с 2007 г. выявлена благоприятная динамика мнений.

В 2019 г. по сравнению с 2018 г. несколько снизилась доля жителей области, готовых оказать помощь полиции (на 6 п.п., с 59 до 53%; рис. 52, с. 61). По сравнению с 2007 г. также наблюдается негативная динамика: удельный вес тех, кто так или иначе готов оказывать содействие полиции сократился на 9 п.п. (с 62 до 53%), доля противоположных мнений выросла на 6 п.п. (с 22 до 28%).

Обращение за помощью в органы внутренних дел в случае возникновения какой-либо опасности для жизни, здоровья и

благополучия остаётся наиболее популярной мерой. Однако доля людей, планирующих поступить именно таким способом, снижается второй год подряд (за период с 2017 по 2019 г. – на 10 п.п., с 64 до 54%; табл. 11, с. 61).

Как и в предыдущие периоды измерений, жители области считают, что в первую очередь для укрепления правопорядка необходимо повышение качества отбора и профессиональной подготовки сотрудников ОВД (в 2018–2019 гг. так считают 51–54% людей; табл. 12, с. 62).

Таким образом, в 2018–2019 гг. в безопасности в вечернее время на улице ощущает себя чуть более половины жителей области. По-прежнему примерно пятая часть населения абсолютно не уверена в защищённости жизни, здоровья и имущества. Несколько выросла доля людей, которые становились, по их мнению, свидетелями хулиганских действий. Это говорит о том, что проблема обеспечения безопасности остаётся актуальной.

Оценки работы органов внутренних дел в целом не изменились: уровень удовлетворенности их деятельностью, оценка способности полиции справиться с преступностью соответствуют значениям 2018 г. Можно констатировать, что до региона не «докатилась волна» протестов в Москве, где вопрос отношения общества к силовикам стоит более остро. Однако в области существует проблема

налаживания обратной связи населения с полицией. В частности, второй год подряд растёт удельный вес жителей региона, не готовых при необходимости оказать содействие органам внутренних дел. Сокращается и доля тех, кто сам готов обратиться в полицию за помощью. Задача обеспечения взаимодействия полиции с населением является одной из первостепенных для правоохранительной системы. Отметим, что примерно пятая часть населения готова к безусловному сотрудничеству с полицией. Это довольно значительный ресурс для налаживания обратной связи.

* * *

Результаты очередной волны мониторинга общественного мнения населения Вологодской области показали, что в июне – августе 2019 г. на стабильном уровне сохраняются:

✓ оценки деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также суждения о текущей и ожидаемой политической ситуации в стране и регионе;

✓ суждения о личном материальном положении и экономическом положении России и области;

✓ характеристики социального самочувствия;

✓ суждения о работе полиции.

Стабильность суждений обусловлена рядом факторов, в частности – временем проведения опроса. Летний период, характеризующийся относительным «политическим затишьем» вследствие отпусков и перерыва в работе некоторых государственных органов (например, Госдумы), с одной стороны, а также ожиданием результатов грядущих региональных и муниципальных выборов – с другой.

Помимо сезонного фактора, на наш взгляд, на оценки общественного мнения жителей Вологодской области влияет относительно спокойная внутривнутриполитическая обстановка (особенно на фоне резонансных событий в Москве, связанных с недопуском представителей оппозиционных сил на выборы в Московскую городскую думу).

Последние инициативы губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова (такие как расширение программы льготного ипотечного кредитования для разных категорий семей с детьми; активизация строительства детских садов в областном центре; ремонт дорог; газификация ряда сельских поселений и предприятий в муниципальных районах; окончание программы по расселению из ветхого и аварийного жилья и т.д.), а также, в целом, поддержка его деятельности со стороны Президента РФ создали достаточно благоприятную ситуацию в преддверии региональных и муниципальных выборов.

Люди рассчитывают на продолжение такой же активной социально ориентированной политики местных властей в послевыборный период, и именно это время (осенне-зимний сезон) станет во многом определяющим с точки зрения характера взаимоотношений между обществом и региональной властью.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения российских проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня⁵³. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

⁵³ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения: материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 5 (37)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	В.С. Каминский И.М. Бахвалова И.В. Параничева
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 26.09.2019. Дата выхода в свет 30.09.2019.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 7,6. Тираж 500 экз. Заказ № 268.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство ПИ № ФС 77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН).

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,
телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.