

РЕЗЮМЕ

Первые месяцы 2020 г. для большинства стран мира прошли под знаком борьбы с пандемией коронавирусной инфекции и вызванных ею трудностей социально-экономического развития. В связи с этим большинство наиболее значимых событий в мире, стране и области были связаны именно с этой эпидемиологически и социально-экономически сложной обстановкой.

События в мире

11 марта Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку коронавирусной инфекции пандемией, которая стала 18-й в истории человечества¹.

В начале марта существенно выросла напряженность между странами ЕС. Причиной стал фактический отказ стран Евросоюза оказать помощь Италии, наиболее пострадавшей от эпидемии коронавируса в Европе. Так, власти Италии обвинили другие страны Европейского союза в том, что их помощь в борьбе с Covid-19 недостаточна и далека от принципов солидарности².

После того как Евросоюз потребовал «еще 15 дней для того, чтобы решить, что делать и кому и как помогать, если помогать» бывший вице-премьер Италии М. Сальвини не исключил, что его страна может выйти из Евросоюза. 27 марта премьер-министр Италии Д. Конте в ходе совещания 27 лидеров ЕС отклонил проект итогового документа относительно мер по преодолению последствий пандемии коронавируса³.

Позже (2 апреля) Президент Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен извинилась перед Италией за временное отсутствие помощи в

борьбе с коронавирусом со стороны Евросоюза и отметила, что ЕС уже подготовил проект по поддержке стран, наиболее пострадавших от коронавируса⁴.

Таким образом, в условиях пандемии стали усиливаться позиции евроскептиков⁵. По мнению многих экспертов, итальянский кейс продемонстрировал, что ценности европейского сообщества вовсе не основаны на взаимопомощи, и вновь (как во время финансового и миграционного кризисов 2008 и 2015 гг.) поставил вопрос о прочности европейского единства. По прогнозам аналитиков, после преодоления кризиса с коронавирусом Европе предстоит серьезно переоценить свою политику в вопросах координации. В противном случае новые вызовы продолжат угрожать единству Союза⁶.

12 марта Президент США Д. Трамп на месяц запретил въезд в Америку из Европы. Причем запрет распространяется на жителей всех стран ЕС, кроме Великобритании. По мнению экспертов, это ставит под вопрос идею трансатлантической, а также европейской солидарности⁷.

26 марта в закрытом режиме, в формате видеоконференции, состоялся 15-й саммит «Большой двадцатки». Участники G20 выразили готовность действовать сообща, чтобы остановить пандемию коронавируса и преодолеть последствия сложившейся ситуации для мировой экономики. В итоговом заявлении саммита говорится, что в мировую экономику будет вложено более 5 трлн. долларов. Будет усилена кооперация в сфере здравоохранения,

¹ Пандемии в истории человечества. Справка // Вести.ru. URL: <https://www.vesti.ru/doc.html?id=3247270>;

² «Дали пощечину». В Италии рассказали, как Евросоюзу отказался помогать ей в борьбе с коронавирусом // Народный корреспондент. URL: <https://nk.org.ua/sobytiia-v-mire/dali-poshchечinu-v-italii-rasskazali-kak-evrosoiuz-otkazalsiapomogat-ei-v-borbe-s-kornavirusom-226312>

³ Сальвини пригрозил выходом Италии из Евросоюза // Известия. URL: <https://iz.ru/992550/2020-03-28/salvini-prigrozil-vykhodom-italii-iz-evrosoiuza>

⁴ Евросоюз извинился перед Италией за отсутствие помощи в борьбе с коронавирусом // Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru/news/2020/04/02/sorrybae/>

⁵ «Дали пощечину». В Италии рассказали, как Евросоюзу отказался помогать ей в борьбе с коронавирусом // Народный корреспондент. URL: <https://nk.org.ua/sobytiia-v-mire/dali-poshchечinu-v-italii-rasskazali-kak-evrosoiuz-otkazalsiapomogat-ei-v-borbe-s-kornavirusom-226312>

⁶ «Помочь сможет только Китай». Коронавирус поставил под вопрос европейскую солидарность // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8014475>

⁷ 3 горьких для Запада вывода по борьбе с коронавирусом // Русская правда. URL: <http://ruspravda.info/3-gorkih-dlya-Zapada-vivoda-po-borbe-s-koronavirusom-38817.html>

расширены полномочия Всемирной организации здравоохранения, скоординированы действия по поддержке свободной, стабильной международной торговли⁸.

Президент России предложил ввести мораторий на различные ограничения в отношении стран, пострадавших от пандемии, разработать общий план действий для стабилизации ситуации в мировой экономике, подумать о создании специального фонда помощи странам, а также вести совместные исследования по разработке вакцины от коронавируса⁹.

Однако тема отмены санкций против России не была затронута. Эксперты резюмируют, что о прекращении экономических войн речи, видимо, не идет¹⁰.

В апреле распространение коронавируса привело к резкому падению спроса на нефть. В условиях пандемии страны ОПЕК предложили России и другим нефтедобывающим странам дополнительно сократить добычу нефти. Однако Россия отказалась считать себя «младшим партнером» и не согласилась на это предложение¹¹. Тогда один из членов ОПЕК – Саудовская Аравия приняла решение увеличить объемы добычи и продавать свою нефть с огромными скидками, что вызвало избыток нефти на рынке и заполнение нефтехранилищ в США¹².

10 апреля страны ОПЕК все-таки заключили соглашение о сокращении добычи нефти приблизительно на 10 млн. баррелей в сутки¹³.

⁸ Итоги экстренного саммита G20 по коронавирусу. Главное // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/8088637>

⁹ Итоги экстренного саммита G20 по коронавирусу. Главное // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/8088637>.

¹⁰ На борьбу с эпидемией ведущие страны мира тратить готовы, но от взаимных претензий не откажутся // Независимая газета. URL: https://yandex.ru/turbo?text=http%3A%2F%2Fwww.ng.ru%2Fworld%2F2020-03-26%2F6_7828_g20.html

¹¹ Нефтяная сделка России и ОПЕК развалилась // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/06/03/2020>

¹² Нефть WTI упала ниже нуля. Как так вышло и что будет дальше // РБК. URL: https://quote.rbc.ru/news/article/5e9eb4a19a794758b43d7d1b?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

¹³ Страны ОПЕК+ заключили соглашение о рекордном сокращении добычи нефти // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/business/12/04/2020>

Тем не менее, по прогнозам Международного экономического агентства, цены на нефть вряд ли начнут расти до отмены карантинных мер, тормозящих потребление сырья¹⁴.

Значимые события за последние два месяца произошли в России.

В марте—апреле Россия начала оказывать помощь в борьбе с коронавирусом ряду государств (Италии, Сербии, США). Так, в Италию было направлено 15 самолетов ВКС с военными вирусологами и специалистами Министерства обороны в области эпидемиологии. 1 апреля самолет с гуманитарной помощью прилетел в Нью-Йорк. 4 апреля 11 самолетов со специалистами и оборудованием прибыли в Сербию.

В середине марта—середине апреля в условиях распространения коронавирусной инфекции Президентом РФ и Правительством РФ было принято значительное количество нормативно-правовых актов (около 50-ти), посвященных мерам поддержки экономики, бизнеса, населения, системы здравоохранения, а также организации эпидемиологических (карантинных) мероприятий. Ниже приведена информация о некоторых ключевых действиях и решениях Президента и Правительства.

Действия и решения Президента Российской Федерации

15 марта Распоряжением Президента РФ была организована рабочая группа Госсовета по противодействию распространению коронавируса. С этого момента (фактически за месяц, с 15 марта по 18 апреля 2020 г.) В. Путиным было проведено более 25 различных совещаний, посвященных вопросам профилактики эпидемии, поддержки экономики и различных отраслей.

В. Путин лично проверял работу Центра по мониторингу ситуации с коронавирусом (17 марта) и посещал специализированную больницу в Коммунарке (24 марта); трижды выступал с обращениями к гражданам.

¹⁴ Нефть WTI упала ниже нуля. Как так вышло и что будет дальше // РБК. URL: https://quote.rbc.ru/news/article/5e9eb4a19a794758b43d7d1b?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

25 марта состоялось первое обращение Президента РФ к россиянам по поводу коронавируса. В. Путин отметил, что главным приоритетом является жизнь и здоровье граждан. Для предотвращения быстрого распространения болезни неделя с 30 марта по 5 апреля была объявлена нерабочей с сохранением заработной платы¹⁵.

Отдельно в ходе обращения глава государства остановился на социально-экономической ситуации. Был принят ряд беспрецедентных мер по обеспечению социальной защиты граждан, сохранению их доходов и рабочих мест, а также по поддержке малого и среднего бизнеса (автоматическое продление всех социальных пособий и льгот в течение ближайших шести месяцев; дополнительные выплаты в размере 5 тыс. руб. всем семьям, имеющим право на материнский капитал, на каждого ребенка в возрасте до трех лет включительно; расчет выплат по больничному исходя из суммы не менее 1 МРОТ в месяц; увеличение максимальной выплаты по пособию по безработице с 8 до 12,1 тысячи рублей в месяц (т.е. до размера МРОТ); каникулы по потребительским и ипотечным кредитам; предоставление для компаний малого и среднего бизнеса отсрочки по всем налогам (кроме НДС) и банковским кредитам на 6 месяцев и т.д.)¹⁶.

2 апреля, в ходе второго обращения к населению, В. Путин подчеркнул, что пик эпидемии в мире и России еще не пройден, и продлил нерабочие дни с сохранением зарплат на период до 30 апреля. Также глава государства объявил о необходимости более жестких ограничений в ряде регионов¹⁷.

7 апреля Президент РФ подписал Указ №249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», предусма-

тривающий ежемесячные выплаты в размере 5000 рублей отдельным категориям семей, имеющих детей¹⁸.

8 апреля глава государства вновь обратился к гражданам РФ. Он призвал россиян «выдерживать самоизоляцию» и анонсировал дополнительные выплаты врачам (80 тыс. руб.), а также среднему и младшему медперсоналу (50 и 25 тыс. руб. соответственно), работающим с пациентами с коронавирусом. На эти цели субъектам федерации выделено 10 млрд. руб. Президент РФ также поручил властям регионов составить перечень организаций, деятельность которых приостановлена из-за повышенных рисков; а Правительству РФ и Центробанку — разработать программу поддержки бизнеса¹⁹, выделить на строительство новых больниц и ремонт старых 33 млрд. рублей и 13 млрд. на закупку специального оборудования²⁰.

16 апреля Президент РФ В. Путин предложил запустить специальную льготную программу ипотеки со ставкой 6,5% на покупку жилья в новостройках. Все, что выше этого уровня, будет субсидироваться государством. Сообщалось, что в 2020 году на это потребуется около 6 миллиардов рублей. Заявки по этой программе, не дожидаясь постановления правительства, уже начали принимать ВТБ, Альфа-банк, Промсвязьбанк и банк «Дом.РФ».

По словам министра строительства и ЖКХ России В. Якушева, программой льготной ипотеки смогут воспользоваться более 200 тыс. семей²¹. По оценке Председателя Правительства РФ М. Мишустина, эта мера позволит дополнительно привлечь в сферу жилищного

¹⁵ Обращение Президента России Владимира Путина 25 марта 2020 года // Независимая газета. URL: https://yandex.ru/turbo?text=http%3A%2F%2Fwww.ng.ru%2Fpolitics%2F2020-03-25%2F100_170525032020.html

¹⁶ Обращение Президента России Владимира Путина 25 марта 2020 года (текст и видео) // Независимая газета. URL: https://yandex.ru/turbo?text=http%3A%2F%2Fwww.ng.ru%2Fpolitics%2F2020-03-25%2F100_170525032020.html

¹⁷ Второе обращение Путина к нации в связи с коронавирусом // ТАСС. URL: https://tass.ru/obschestvo/8113755?following_ch=5169

¹⁸ Указ Президента РФ от 7.04.2020 №249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» // Сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/63174>

¹⁹ «Победим заразу коронавирусом». Третье обращение Путина к россиянам // Ямалпро. URL: <https://www.yamalpro.ru/2020/04/08/pobedim-zarazu-koronavirusnuyutrete-obrashhenie-putina-k-rossiyanam-video/>

²⁰ Какие больницы построят для борьбы с пандемией? // портал ОКНА МЕДИА. URL: <https://www.oknamedia.ru/novosti/kakie-novye-bolnitsy-postroyat-dlya-borby-s-pandemiei-50816>

²¹ Минстрой: ипотекой под 6,5% смогут воспользоваться более 200 тысяч семей // РИА Новости. URL: <https://realty.ria.ru/20200423/1570453998.html>

строительства не менее 900 млрд. рублей из банковской системы²².

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

Эпидемиологические меры. Временное ограничение пассажирского воздушного сообщения с Италией, Германией, Испанией, Францией (11 марта); ограничение въезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию РФ (16 марта); приостановка работы организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации массового отдыха и общественного питания (18 марта); ограничение движения через автомобильные, железнодорожные, пешеходные, речные и смешанные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Меры поддержки здравоохранения. Выделение 11,8 млрд. рублей на финансовую поддержку медицинских работников, участвующих в оказании медицинской помощи гражданам с коронавирусом (18 марта); освобождение от обложения НДС и нулевая таможенная пошлина для медицинских изделий первой необходимости, ввозимых на территорию РФ в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции, передаваемых на безвозмездной основе некоммерческим организациям здравоохранения.

Также Правительство РФ инвестировало 8,8 млрд. рублей в строительство учреждений здравоохранения²³ в Москве и в некоторых регионах России. Силами Министерства обороны 20 марта начато строительство быстровозводимых медицинских госпиталей в 16 городах страны (Нижний Новгород, Волгоград, Подольск, Омск, Новосибирск, Уссурийск, Калининград, Смоленск, Севастополь и т.д.). Помимо быстровозводимых госпиталей в России строят больницы в Мурманской и Иркутской областях, в Хабаровском крае, Республике Башкортостан.

²² Мишустин: льготная ипотека привлечет в строительство 900 млрд. рублей // РИА Новости. URL: <https://realty.ria.ru/20200423/1570455537.html>

²³ Какие больницы построят для борьбы с пандемией? // Портал ОКНА МЕДИА. URL: <https://www.oknamedia.ru/novosti/kakie-novye-bolnitsy-postroyat-dlya-borby-s-pandemiyey-50816>

Меры социальной поддержки. 18 марта утверждены временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина; введен запрет на взыскание неустойки (штрафы, пени) в случаях, когда плата за жилье, коммунальные услуги, а также взносы на капремонт внесены позже срока и (или) не полностью (до 1 января 2021 г.); оказание социальной помощи гражданам РФ, имеющим проездные документы на возвращение в Россию с 16 марта по 31 мая 2020 г., им будет оказана социальная помощь за период пребывания на территории иностранного государства (в размере 2400 руб. на 1 человека в день; 1600 руб. — на ребенка в возрасте до 14 лет); возвращение денежных средств туристам и (или) иным заказчикам средств, уплаченных ими, в случае если путешествие планировалось в период с 1 апреля по 1 июня.

Меры поддержки экономики. Выделение авиаккомпаниям и Ростуризму бюджетных ассигнований в размере 1,5 и 3,5 млрд. руб. соответственно в качестве возмещения затрат; установлена процедура субсидирования российских банков на возмещение субъектам МСП недополученных доходов по кредитам, выданным с 30 марта по 1 октября 2020 г.; запрет на финансовые санкции по отношению к застройщикам за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими обязательств по договорам участия в долевом строительстве (с 3 апреля до 1 января 2021 г.); установлена отсрочка арендной платы при аренде федерального имущества для субъектов малого и среднего предпринимательства; мораторий на все налоговые проверки, а также проверки соблюдения валютного законодательства (до 31 мая 2020 г.); приостановлены меры взыскания задолженности в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (до 1 мая 2020); продлены сроки сдачи отчетности²⁴ и т.д.

Важные события произошли и на территории Вологодской области.

В марте—апреле на региональном уровне также были приняты меры по сдерживанию

²⁴ Источники: официальные сайты Правительства РФ и Президента РФ.

распространения эпидемии коронавируса и поддержке населения, экономики, бизнеса, системы здравоохранения.

С **17 марта** на территории Вологодской области Постановлением губернатора был введен режим повышенной готовности сроком на один месяц (до 17 апреля), начал действовать комплекс ограничительных мероприятий, в частности запрет на проведение массовых мероприятий с количеством участников более 50 человек и любых культурно-массовых и спортивных мероприятий вне зависимости от числа участников; на досрочные каникулы выводятся школы, приостанавливается деятельность учреждений дополнительного образования, а колледжи и техникумы переходят на дистанционное обучение; всем вологжанам, вернувшимся из-за рубежа, предписано оставаться дома в течение 14 дней в режиме самоизоляции.

Департаменту экономического развития глава региона поручил проводить ежедневный мониторинг ситуации на продовольственном рынке. Все случаи необоснованного роста цен будут рассмотрены на межведомственной комиссии с привлечением представителей областной прокуратуры²⁵.

Для контроля за соблюдением режима самоизоляции создано 100 мобильных групп из сотрудников УМВД, Росгвардии и социальных работников. В каждом районе области сформированы мобильные группы добровольцев, оказывающих помощь на дому людям старше 60 лет и маломобильным гражданам.

26 марта введен домашний режим для пенсионеров, частично ограничена работа детских садов.

В медицинских учреждениях Вологды и Череповца развернуты два монопрофильных стационара на 600 коек, которые при необходимости смогут принять зараженных коронавирусной инфекцией и обеспечить им необходимое лечение.

²⁵ Губернатор Олег Кувшинников сделал официальное заявление по ситуации с коронавирусом на Вологодчине // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/gubernator_oleg_kuvshinnikov_sdelal_ofitsialnoe_zayavlenie_po_situatsii_s_koronavirusom_na_vologodchine/

Отметим, что В. Путин наделил глав регионов правом самостоятельно устанавливать режим ограничительных мер в зависимости от реальной ситуации и определять, какие отрасли и предприятия могут продолжать свою работу²⁶. В связи с этим **27 марта** специальным Постановлением Правительства Вологодской области установлен перечень организаций, на которые не распространяется режим приостановки (ограничения) деятельности. Помимо организаций жизнеобеспечения, розничной торговли, медицинских организаций, банков, в данный перечень включены дошкольные образовательные организации, в которых организована работа дежурной группы, нотариальные конторы, адвокатские структуры, строительные организации, организации, осуществляющие деятельность в сфере дорожного хозяйства, машиностроения, лесного комплекса, сельского хозяйства, организации, обеспечивающие производство и выпуск средств массовой информации, социальной рекламы, а также сферы связи и телекоммуникаций, обеспечивающие грузоперевозки и сервисное обслуживание²⁷.

30 марта введен комплекс дополнительных ограничений. Режим самоизоляции введен для всех жителей Вологодской области независимо от возраста. Приостановлено авиасообщение. Для родителей, вынужденных выходить на работу в нерабочие дни, открыты дежурные группы в детских садах.

1 апреля было принято решение о контроле за прибывающим в область иногородним и транзитным транспортом; также об обязательном прохождении всеми прибывающими на железнодорожный вокзал санпропускника.

²⁶ В России растет число заболевших COVID-19, но российские власти разрешили регионам ослабить карантин. Так они хотят сэкономить деньги // Meduza.ru. URL: <https://meduza.io/feature/2020/04/10/na-fone-rosta-chisla-zabolevshih-covid-19-rossiyskie-vlasti-razreshili-regionam-oslabit-karantin-tak-oni-hotyat-ekonomit-dengi>

²⁷ Постановление Правительства Вологодской области от 27 марта 2020 года № 286 (ред. от 20.04.2020) «О введении ограничительных мероприятий на территории Вологодской области, направленных на предотвращение распространения эпидемии новой коронавирусной инфекции COVID-2019» // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/dokumenty/zakony_i_postanovleniya/postanovleniya_gubernatora/2528137/

6 апреля Губернатор области поручил начать выплаты стимулирующего характера медицинским работникам, лечащим больных коронавирусной инфекцией. Объем поддержки в общей сложности составит 87 млн. руб. В этот же день в Вологде начата дезинфекция подъездов и контрольно-пропускных пунктов.

Также **в апреле** Правительство ВО разработало пакет мер поддержки бизнеса со стороны региона. Среди них – снижение налогов, уплачиваемых по упрощенной системе налогообложения, налога на имущество; уменьшение ставки до 1% годовых на микрокредитование; отмена штрафов, пеней, неустоек за просрочку по договорам и т.д. Кроме того, в апреле на базе Вологодского текстильного комбината и компании «Нега» было налажено промышленное производство многоразовых защитных масок.

13 апреля тестирование на коронавирус и режим 14-дневной изоляции были распространены на всех въезжающих в область граждан.

С 14 апреля Центр гигиены и эпидемиологии Вологодской области получил полномочия выполнять исследования на COVID-19 без направления в московский референс-центр. В область было поставлено 2 тыс. новейших тест-систем на коронавирус южнокорейского производства, которые позволяют в течение двух часов определить наличие инфекции²⁸.

В марте–апреле 335-ти участникам и инвалидам Великой Отечественной войны из средств областного бюджета предоставлена единовременная денежная выплата на улучшение условий проживания в размере 75 тысяч рублей. Во всех муниципальных районах, городах Вологде и Череповце была организована работа по оказанию содействия каждому участнику и инвалиду Великой Отечественной войны в оформлении заявления на предоставление выплаты по месту проживания.

25 марта на очередной сессии регионального Законодательного Собрания был принят закон «О патентной системе налогообложения на территории Вологодской области», который предусматривает снижение налоговой нагрузки

на предпринимателей и вступит в силу с 1 января 2021 г. Поправки призваны минимизировать потери предпринимателей при отмене с 1 января 2021 г. единого налога на вмененный доход.

Патентная система отличается гибкостью и простотой, от предпринимателей не требуется заполнения больших объемов документов, представления налоговой декларации. Можно выбрать определенный срок действия патента, что очень важно для сезонных работ.

Заместитель губернатора В. Артамонова отметил, что новый закон преследует две цели. Первая – это создание благоприятных условий для налогоплательщиков, снижение налоговой нагрузки. Вторая – привлечение дополнительно на данную систему налогообложения тех налогоплательщиков, которые сегодня находятся в тени, самозанятых граждан.

Новым законом вводится более детальная дифференциация потенциального дохода налогообложения в зависимости от места деятельности налогоплательщика. Муниципальные образования разделены на 8 групп. В зависимости от того, к какой группе относится муниципалитет (городской округ, район или сельское поселение) введены понижающие коэффициенты. Таким образом, если бизнес расположен в селе, то потенциальный доход исходя из понижающих коэффициентов уменьшается, поскольку в сельской местности сложнее развивать свое дело²⁹.

8 апреля на заседании коллегии Департамента финансов Вологодской области были рассмотрены итоги исполнения бюджета за 2019 год и задачи на 2020 финансовый год в новых экономических условиях.

Заместитель губернатора, начальник Департамента финансов области В. Артамонова резюмировала, что 2019 год был успешным. Обеспечена сбалансированность и устойчивость консолидированного бюджета области.

Экономика региона в 2019 году показала уверенный рост. По сравнению с 2018 годом промышленное производство увеличилось на

²⁸ Источники: Официальный сайт Правительства области и Newsvo.

²⁹ В Вологодской области снизят нагрузку на бизнес, работающий по патентной системе // Newsvo. URL: <https://newsvo.ru/news/126037>

1,9%, сельскохозяйственное производство — на 8,5%. За 2019 год в регионе увеличилась реальная заработная плата. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 9,4 млрд. рублей. Это 7-е место по абсолютной сумме профицита бюджета среди всех субъектов РФ.

В условиях распространения коронавирусной инфекции первоочередной задачей финансовой системы является создание финансовых резервов для обеспечения социально значимых расходов, расходов, связанных с мероприятиями по предотвращению распространения коронавируса, вопросов обеспечения занятости населения области³⁰.

* * *

Пандемия коронавируса оказала огромное влияние на социально-экономическую ситуацию, государственное управление, настроения и образ жизни людей во многих странах мира. Как отмечают эксперты, «если учесть, что предыдущей универсальной парадигмой, по крайней мере, в теории, выступало глобальное, либеральное, рыночное открытое общество, где доминантой была идеология прав человека, то есть индивидуума в отрыве от гражданства, государства, религии, расы и даже пола, то коронавирус представляет собой смену главенствующего в человечестве тренда ровно на 180%...»³¹.

На 27 мая Россия находится на 3 месте среди стран мира по числу заражений инфекцией коронавируса. Значительное количество инфицированных наблюдается в США (почти 1,7 млн.), Бразилии (411 тыс.), России (370 тыс.) и Великобритании (267 тыс.; *табл. 1*). В Российской Федерации складывается сравнительно благоприятная ситуация с динамикой количества смертей от вирусной инфекции. По данным на 27 мая 2020 г. число погибших от коронавируса в России составило 3968 чел. (14-е

место среди стран по числу погибших от инфекции). Для сравнения: в США число погибших за этот же период составило более 100 тыс. человек, в Великобритании — 37 тыс., в Италии — почти 33 тыс., в Франции — 28 тыс. (*табл. 2*).

Существенная дифференциация стран по числу заражений и количеству смертей от коронавируса во многом связана с такими объективными условиями, как уровень интеграции страны в мирохозяйственные связи, ведущие отрасли экономики; географические факторы (степень территориальной обособленности, количество агломераций); демографические факторы (численность и плотность населения) и т.д. Но, вместе с тем, важную роль играют и другие, сравнительно управляемые обстоятельства.

Во-первых, скорость и масштабы распространения эпидемии в той или иной стране напрямую зависят от принимаемых государством мер. Важнейшей задачей властей в большинстве государств в последние месяцы становится максимальное сдерживание распространения инфекции, преодоление ее негативных последствий.

России в сжатые сроки удалось разработать и внедрить комплекс масштабных мер по борьбе с распространением COVID-19, по поддержке экономики и населения. Это, к примеру, оперативное закрытие границ, постройка госпиталей (в т. ч. силами Министерства обороны), институциональное обеспечение принимаемых мер (создание Координационного совета при Правительстве и рабочей группы Госсовета по борьбе с распространением коронавирусной инфекции) и т.д. Не случайно, по данным онлайн-опроса, проводимого ФГБУН ВолНЦ РАН³², более половины россиян (55%) положительно оценивают меры, предпринимаемые федеральными и региональными органами власти по борьбе с распространением инфекции (*табл. 4*). Можно резюмировать, что существующий в России режим «ручного управления» доказал на практике реальной форсмажорной ситуации, что он жизнеспособен и эффективен.

³⁰ Итоги исполнения бюджета за 2019 год и задачи 2020 финансового года рассмотрены на коллегии Департамента финансов области в режиме ВКС // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/itogi_ispolneniya_byudzheta_za_2019_god_i_zadachi_2020_finansovogo_goda_rassmotreny_na_kolleгии_departamenta_finansov_oblasti_v_rezhime_vks/

³¹ Дугин А. Час панголина пробил // Официальный сайт Изборского клуба 06.04.2020. URL: <https://izborsk-club.ru/19069>

³² Онлайн-опрос ФГБУН ВолНЦ РАН «Коронавирус и общество» запущен 20 апреля 2020 г. и продолжается до сих пор (по данным на 12 мая в опросе приняло участие 953 чел.).

Во-вторых, острота эпидемии коронавируса напрямую зависит от готовности системы здравоохранения в конкретной стране к экстремальной ситуации. Так, по мнению Л. Рошалья, медицинская служба в Италии «оказалась не способна отразить эту атаку. Не хватает врачей, не хватает коек, не хватает оборудования, различной аппаратуры. Кроме того, оказались незащищенными врачи»³³. В то же время в Германии — одна из лучших систем здравоохранения в мире. В частности, Германия является одним из главных экспортеров медицинских товаров, а техническое оснащение и коечный фонд больниц в ФРГ в разы лучше, чем в большинстве государств. Например, одна койка здесь приходится примерно на 3 тыс. человек, а в Италии — на 12 тыс. Помимо того в регионах ФРГ существует много высокооснащенных медицинских лабораторий.

Как показывают результаты российских опросов, граждане достаточно высоко оценивают возможности отечественной медицины. Более 60% россиян (по данным ВЦИОМ) уверены в том, что эпидемиологические и медицинские службы способны защитить население от эпидемии коронавируса (рис. 1). На региональном уровне (по данным ВолНЦ РАН) отношение к государственным медицинским учреждениям тоже довольно благоприятное: совокупная доля позитивных и удовлетворительных суждений достигает 82% (рис. 14).

В-третьих, важным условием, от которого зависит скорость распространения вирусной инфекции, являются установки и поведение населения. Чем дисциплинированнее граждане, чем лучше они выполняют рекомендованные меры, тем благоприятнее эпидемиологическая ситуация.

С этой точки зрения следует отметить, что более половины россиян предпринимают какие-либо меры, чтобы обезопасить себя от коронавируса: 86% — применяют средства индивидуальной защиты и личной гигиены; 78% — избегают массовых скоплений людей и

прибегают к специальным средствам индивидуальной защиты; 68% — ограничивают свои социальные контакты и соблюдают правила социального дистанцирования (рис. 3).

Установки жителей Вологодской области также довольно обнадеживающие: более половины из них заботятся о здоровье (52%; рис. 7), каждый третий обращается за помощью к врачу при первых признаках болезни (32%; табл. 13).

Таким образом, ряд факторов, связанных с эффективностью государственного управления и отношением населения к действиям органов власти, направленных на профилактику распространения коронавирусной инфекции, пока позволяет России достаточно успешно справляться с острой эпидемиологической ситуацией.

В современных условиях актуализируется принципиальный вопрос о том, какое место занимает здоровье в структуре жизненных ценностей населения, как люди заботятся о своем самочувствии и физической форме. Как видится, нынешняя эпидемическая ситуация способна изменить представления многих людей о важности и мерах самосохранения. В этом выпуске бюллетеня приведены суждения жителей Вологодской области, сложившиеся в спокойный, доэпидемиологический, период.

Результаты исследования общественного мнения жителей Вологодской области, проведенного ФГБУН ВолНЦ РАН в 2018 г., показывают следующее.

Для большинства жителей области здоровье является главной ценностью (78%; табл. 6). Равные доли жителей области оценивают свое здоровье как хорошее и удовлетворительное (44–45%; табл. 7). При этом доля позитивных характеристик в 2018 г. по сравнению с 2016 г. значительно увеличилась (на 6 п.п., с 38 до 44%). Половина респондентов отмечает отсутствие у себя в течение последнего года болезней, приводивших к потере способности работать на производстве, учиться (50%; табл. 9).

Более половины людей, проживающих в регионе, заботятся о своем здоровье (52%; рис. 7). Тем не менее велик и удельный вес тех, кто этого не делает (39%). Заботу о своем здоровье проявляют чаще всего женщины, лица в возрасте

³³ Леонид Рошаль: эпидемия коронавируса застала нас врасплох, как и весь мир, но мы все сделали правильно // Комсомольская правда. URL: <https://www.vologda.kp.ru/daily/27110.7/4185586/>

старше 55 (60) лет, респонденты с высшим и н/высшим образованием, с высокой покупательной способностью доходов (58–62%; *табл. 10*). В меньшей степени заботятся о своем здоровье (или совсем не заботятся) мужчины (49%), а также жители районов области (47%).

Большинство жителей региона возлагают ответственность за свое здоровье в первую очередь на себя (87%). Хотя доля таких людей по сравнению с 2016 г. несколько сократилась (на 4 п.п., с 91 до 87%; *табл. 12*).

Наиболее распространенным способом сохранения и укрепления здоровья на протяжении всего периода измерений (с 2011 по 2018 г.) остается отказ от курения. В то же время доля респондентов, придерживающихся данной стратегии, в 2018 по сравнению с 2016 г. заметно снизилась (на 6 п.п., с 46 до 40; *табл. 13*).

Следующая по популярности мера сохранения здоровья – обращение за помощью к врачу при первых признаках болезни и регулярное прохождение медосмотров. В 2018 г. так поступал каждый третий житель области (32%; *табл. 13*, *рис. 12*). В итоге большинство респондентов в 2018 г. обращались за помощью в медицинские учреждения, в основном государственные (60%; *рис. 13*). Наиболее распространенной причиной обращения в данные организации является плохое самочувствие, болезнь, причем доля подобных ответов в 2018 г. по сравнению с 2016 г. выросла на 9 п.п. (с 39 до 48; *табл. 40*). Увеличилась доля жителей области, обращавшихся к врачу с профилактическими целями (на 7 п.п., с 16 до 23%); помимо этого, почти в два раза снизился удельный вес тех, кто занимался самолечением вместо обращения в соответствующие организации (с 12 до 6%).

Примерно четверть населения практикует с целью укрепления здоровья посещение сауны (27%), соблюдение рациона питания (25%), умеренное употребление алкоголя (25%; *табл. 13*). От 26 до 56% респондентов отметили, что не употребляют алкогольные напитки. Однако в 2018 г. по сравнению с 2016 г. заметно сократилась доля тех, кто не употребляет крепленые вина (на 7 п.п.) и крепкие спиртные напитки (на 8 п.п.; *табл. 19*).

Одной из самых непопулярных технологий сохранения здоровья являются занятия физкультурой и спортом: лишь 12% респондентов указали на это (*табл. 13*). Большинство жителей области не занимаются физкультурой и спортом в свободное время (68%; *рис. 8*); причем более 57% опрошенных вообще никогда не занимались спортом и не делали зарядку (*табл. 15*). Физическая активность заключается в основном в ходьбе пешком (56%). Главные причины низкой физической активности, по мнению опрошенных, заключаются в отсутствии необходимости, недостатке свободного времени, а также в личной неорганизованности (23–26%; *табл. 17*). При этом, к сожалению, растет доля тех, кто не видит необходимости в занятиях физкультурой (в 2016–2018 г. на 6 п.п., с 20 до 26%).

Как считает население области, среди факторов, негативно влияющих на здоровье, главным является качество питания (так считает каждый второй – 50%; *табл. 25*). Причем подавляющее большинство характеризует качество своего питания как «нормальное», «полноценное» (84%; *табл. 23*). Негативные суждения дает примерно каждый десятый респондент (12%).

Вторым по значимости отрицательным фактором выступают экологические условия (их отметили 45%; *табл. 25*). Однако в 2016–2018 гг. зафиксировано некоторое снижение его актуальности (на 5 п.п., с 50 до 45%). Доля благоприятных отзывов об экологической обстановке в 2016–2018 гг. по сравнению с более ранним периодом выросла примерно в два раза (39–41% против 21–25%; *рис. 10*); приблизительно пятая часть жителей области оценивает экологические условия негативно (18–22%). При этом наибольшую обеспокоенность граждан традиционно вызывают неудовлетворительное качество воды (в 2018 г. – 80% от числа тех, кто охарактеризовал экологические условия как «плохие» и «очень плохие») и загрязненность воздуха (52%; *табл. 35*).

По мнению жителей региона, благоприятное влияние на их здоровье оказывают отношения в семье (50%), условия отдыха (39%), собственное поведение (41%) и хорошие жилищные условия (32%; табл. 25). Несколько заострим внимание

на последнем из перечисленных факторов. Так, каждый второй респондент позитивно оценивает качество условий проживания, что более чем в 2 раза выше уровня 2016 г. (49 и 23% соответственно; *рис. 11*). Доля негативных оценок крайне мала – 7%.

*В 2018 г. треть населения высоко оценивала качество медицинской помощи в госучреждениях (32%), доля неудовлетворительных отзывов существенно меньше (18%; *рис. 16*). Подавляющее большинство респондентов считает «хорошим» и «очень хорошим» качество предоставления услуг в частных медицинских организациях (73%; *рис. 17*).*

*Существенно вырос удельный вес позитивных мнений об условиях труда (в 2018 г. по сравнению с 2016 г. – на 8 п.п., с 38 до 46; *табл. 29*), а удельный вес работников, считающих условия труда «неудовлетворительными», крайне незначителен (5%) и существенно ниже, чем в 2002–2014 гг. (в два-три раза: 5% против 9–14%). Улучшение условий труда, судя по отзывам респондентов, связано с увеличением возможности получить больничный лист (за период с 2014 по 2018 г. с 20 до 37%); случаев предоставления полиса ДМС сотрудникам (с 6 до 21%); а также оснащения рабочих мест безопасными средствами труда (с 9 до 16%; *табл. 33*). Однако значительная часть опрошенных (40%) заявили, что работодатель не принимает никаких мер для укрепления здоровья сотрудников.*

Таким образом, население в целом осознает высокую ценность здоровья и характеризует его состояние как хорошее или удовлетворительное. В то же время проявляет заботу о здоровье только половина жителей региона, при этом очень высок удельный вес тех, кто не уделяет этому внимания (40%). Самыми распространенными способами сбережения и укрепления здоровья выступают отказ от курения, умеренное питание и употребление алкоголя, посещение сауны и обращение к врачу. Эти методы, несомненно, являются важными, но недостаточными. Во-первых, потому что физкультурой и спортом занимается незначительное количество граждан, причем более половины населения никогда не делали этого. Во-вторых, основной причиной обращения в медицинские организации служит факт болезни, а не профилактики

ка (хотя и отмечается рост удельного веса тех, кто обращается к врачам именно в целях профилактики, что является благоприятной тенденцией).

Основные факторы, негативно влияющие на здоровье, по мнению населения, это качество питания и экологические условия. Кроме того, респондентами часто упоминаются такие факторы, как качество медицинской помощи и условия труда. Однако, как показывают результаты углубленного социологического исследования, возможности для перехода этих факторов из разряда «негативных» в группу «благоприятствующих» довольно широки. Например, большая часть населения все же высоко оценивает качество своего питания и имеет финансовые возможности и время для корректировки его режима и рациона. Наблюдается улучшение суждений об условиях труда и экологической обстановке. Большинство дает высокие либо удовлетворительные оценки качеству медицинской помощи.

Понимание жителями области ценности здоровья, в целом позитивное отношение к учреждениям здравоохранения и довольно высокий уровень медицинской активности, так же как и осознание обществом важности и поддержка решений, принимаемых государством с целью профилактики распространения коронавирусной инфекции, дают основания полагать, что значительная часть населения региона в условиях пандемии станет прислушиваться к рекомендациям врачей, соблюдать предписанные меры предосторожности, что в итоге будет способствовать эффективному преодолению эпидемиологического кризиса в стране.

На фоне неопределенности перспектив российской экономики и мировой экономики в целом становятся все более ощутимыми опасения людей за свое личное материальное и социальное положение. Как отмечают эксперты, «чем ближе будет победа над пандемией, тем больше экономический страх активизируется»³⁴. И от способности государства ответить на этот острейший вызов ближайшего будущего во многом будет зависеть и уровень социального оптимизма и напряженности в стране и в мире.

³⁴ Интервью с руководителем ВЦИОМ В.В. Федоровым 26.04.2020. URL: <https://www.fontanka.ru/2020/04/26/69112339/>